



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

# **ДОКЛАД**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА  
И ГРАЖДАНИНА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2023 ГОДУ**

Калуга  
2024

ББК 67.4  
К17

К17

Калужская область. Уполномоченный по правам человека в Калужской области.

Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2023 году/ [Ю.И. Зельников]; Калужская область. Уполномоченный по правам человека. – Калуга: ИП Копыльцов П.И. 2024 г. – 303 с., ил.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области, информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2023 году, а также рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина в Калужской области.

Для руководителей органов власти, органов местного самоуправления, депутатов, специалистов в области юриспруденции и защиты прав человека, для преподавателей и студентов юридических вузов и для всех, кому небезразличны права и свободы человека и гражданина.

ББК 67.4  
УДК 342.7

© Уполномоченный по правам человека  
в Калужской области, 2024

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	7
<b>I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ</b> .....	9
<b>II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2022 ГОД</b> .....	28
<b>III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ</b> .....	52
1. ПРАВА ГРАЖДАН НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ И ИНЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ .....	52
Социальные гарантии для инвалидов и лиц преклонного возраста .....	52
Пенсионное обеспечение .....	61
Выводы .....	72
Рекомендации .....	73
2. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ .....	74
Выводы .....	80
Рекомендации .....	80
3. ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ И ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ .....	81
Реализация гражданами права на получение жилых помещений по договорам социального найма .....	81
Жилье для сирот .....	89
Соблюдение прав граждан при переселении из аварийного жилищного фонда .....	100
Обеспечение жильем военнослужащих и военных пенсионеров Министерства обороны РФ .....	105
Выселение из жилища .....	107
Иные нарушения жилищных прав граждан .....	108
Нарушения при заключении (изменении) договора социального найма .....	108
Нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов .....	109
Нарушение прав граждан при приватизации жилых помещений .....	110
Ремонт муниципального жилищного фонда .....	111

Восстановление прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий застройщиков (обманутых дольщиков).....	112
Невыполнение органами местного самоуправления полномочий по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда .....	113
Реализация права на жилище многодетными семьями .....	114
Реализация молодыми семьями права на обеспечение жильем....	115
Реализация права на жилище инвалидами .....	116
Предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан .....	117
Нарушения прав граждан и действующего законодательства при использовании нежилых помещений на первых этажах многоквартирных домов для размещения и работы предприятий общественного питания и магазинов .....	118
Нарушения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг .....	119
Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями .....	120
Нарушений прав граждан при предоставлении коммунальных услуг .....	121
Выводы .....	122
Рекомендации.....	125
<b>4. ПРАВО ГРАЖДАН НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО .....</b>	<b>132</b>
Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.....	137
Приобретение гражданства Российской Федерации.....	137
Временное и постоянное проживание иностранных граждан.....	139
Выдача временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации .....	144
Трудовая деятельность иностранных граждан .....	145
Предоставление временного убежища в Российской Федерации .....	148
Неразрешение въезда в Российскую Федерацию, административное выдворение, депортация .....	149
Регистрация иностранных граждан по месту пребывания и месту жительства.....	152
Нарушение сроков предоставления государственных услуг .....	155
Нарушение миграционных правил иностранными гражданами....	156

Выводы .....	157
Рекомендации.....	160
<b>5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЛИЦ, ПРИБЫВШИХ ИЗ ДНР, ЛНР И УКРАИНЫ В ЭКСТРЕННОМ, МАССОВОМ ПОРЯДКЕ .....</b>	<b>166</b>
Выводы .....	183
Рекомендации.....	184
<b>6. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ – УЧАСТНИКОВ СВО .....</b>	<b>185</b>
<b>7. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ УЧАСТНИКОВ СВО НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>191</b>
<b>8. ПРАВО ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ .....</b>	<b>195</b>
Исполнение судебного решения .....	196
Выводы .....	204
Рекомендации.....	205
<b>9. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....</b>	<b>207</b>
Проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных.....	209
Вопросы оказания медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы .....	214
Жалобы на действия администраций исправительных учреждений .....	216
Деятельность Общественной наблюдательной комиссии Калужской области.....	217
Труд осужденных.....	218
Проведение различных мероприятий.....	221
Деятельность административных комиссий учреждений УИС .....	222
Деятельность региональной Комиссии по вопросам помилования .....	222
Реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы.....	223
Выводы .....	223
Рекомендации .....	224
<b>10. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ.....</b>	<b>225</b>
Соблюдение тишины и покоя граждан.....	226
Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.....	228
Выводы .....	229

Рекомендации .....	230
<b>11. ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....</b>	<b>232</b>
Состояние дорог .....	237
Выводы .....	240
<b>12. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ .....</b>	<b>241</b>
Выводы .....	243
Рекомендации.....	243
<b>IV. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.....</b>	<b>244</b>
<b>V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ УПОЛНОМОЧЕННОГО .....</b>	<b>251</b>
<b>VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....</b>	<b>259</b>
Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами. ....	259
Взаимодействие с федеральными структурами.....	261
Взаимодействие с вузами региона .....	264
Взаимодействие с некоммерческими и другими организациями.....	267
Взаимодействие со средствами массовой информации .....	269
Межрегиональное и международное сотрудничество. ....	274
Рекомендации .....	277
<b>VII. НЕКОТОРЫЕ ДОКУМЕНТЫ ИЗ ПЕРЕПИСКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2023 ГОДУ .....</b>	<b>278</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>290</b>
<b>ФОТОГРАФИИ ИЗ АРХИВА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>292</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области (далее – Уполномоченный, доклад) за 2023 год подготовлен в соответствии с Законом Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области»<sup>1</sup> для направления в Законодательное Собрание Калужской области, Губернатору Калужской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Калужского областного суда, прокурору Калужской области.

В основе доклада – мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Калужской области, проведенный с 1 января по 31 декабря 2023 года. В его содержание входит анализ выполнения рекомендаций Уполномоченного, данных в ежегодном докладе за 2022 год, оценка ситуации, сложившейся в регионе с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также рекомендации по устранению выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина в Калужской области. Доклад также содержит информацию о правозащитной и просветительской деятельности Уполномоченного.

В представленном докладе сохраняется преемственность с докладами за прошедшие годы. Как и ранее, в настоящем докладе нашли свое отражение тематическая статистика и социология обращений граждан, динамика состояния дел в сфере прав человека, актуальная информация о состоянии и проблемах защиты прав и свобод человека и гражданина в Калужской области, о мерах, которые были приняты в целях обеспечения гарантий их защиты, соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами.

Настоящий доклад подготовлен с использованием материалов проверок по направленным Уполномоченному жалобам и обращениям граждан, информации, поступившей из территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, включая аналитические и статистические данные, сведений, предоставленных организациями федерального подчинения, органами государственной власти Калужской области, иными государственными органами, органами местного самоуправления и организациями, действующими на территории Калужской области.

<sup>1</sup> Ст.ст.12, 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

Доклад содержит рекомендации Уполномоченного, направленные на предотвращение нарушений прав граждан, совершенствование законодательства и правоприменительной практики с целью повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина.

Доклад состоит из 7 разделов: статистика и социология обращений (раздел 1); рассмотрение рекомендаций Уполномоченного, данных в ежегодном докладе за 2022 год (раздел 2); реализация конституционных прав граждан на территории Калужской области в 2023 году (раздел 3); правовое просвещение (раздел 4); деятельность доверенных лиц Уполномоченного (раздел 5); взаимодействие Уполномоченного с различными органами и организациями; межрегиональное и международное сотрудничество в области защиты прав человека (раздел 6); некоторые документы из переписки Уполномоченного в 2023 году (раздел 7).

Текст настоящего доклада размещен на сайте Уполномоченного по правам человека в Калужской области [ombudsman.kaluga.ru](http://ombudsman.kaluga.ru) в разделе «Библиотека – Доклады Уполномоченного по правам человека в Калужской области» и доступен для всех заинтересованных лиц.

Выражаю свою искреннюю благодарность всем гражданам и правозащитникам, а также государственным учреждениям и общественным объединениям, оказавшим содействие в подготовке настоящего доклада.

**Уполномоченный по правам человека  
в Калужской области  
Ю.И. Зельников**



## I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ

Основным направлением работы Уполномоченного была и остается работа с обращениями по различным темам.

Динамика и структура обращений позволяют определить наиболее актуальные вопросы, установить уровень обеспокоенности ситуацией, связанной с соблюдением прав и законных интересов жителей региона.

В 2023 году в аппарат уполномоченного поступило **2975** обращений, в т.ч. **848** письменных (28,5% от общего количества обращений) и **2127** устных (71,5%), из которых непосредственно Уполномоченным рассмотрено **366** обращений, а юристами его аппарата – **1761**.

Обращения поступают со всей Калужской области и из других регионов:

- на личных приемах, которые проводят уполномоченный и юристы аппарата ежедневно,

- по почте и на официальный электронный адрес,

- через аккаунты Уполномоченного в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», Телеграм-канале,

- во время выездных приемов и встреч Уполномоченного с различными категориями граждан – пенсионерами, студентами, ветеранами, членами общественных организаций.

В целях доступности правовой помощи работали и телефонные «горячие линии». Кроме этого, обращения к омбудсмену поступали при содействии доверенных лиц Уполномоченного.

Устное правовое консультирование осуществлялось и в процессе реализации различных социальных проектов Уполномоченного, реализуемых ежегодно: «День бесплатной правовой помощи населению Калужской области (поступило **271** обращение); «Повышение доступности правовой помощи для граждан с ограниченными возможностями здоровья» (**55** обращений); «Правовая помощь на рабочем месте» (**61** обращение). Кроме этого, сотрудники юридического отдела аппарата бесплатно консультировали заявителей в Центрах правовой информации, открытых во всех центральных районных библиотеках в муниципалитетах области. В 2023 году таким образом правовую помощь получили **118** человек. От них поступило **140** обращений.

Ежегодно Уполномоченный осуществляет выездные приемы граждан во всех районах области. При посещении муниципалитетов осуществляется мониторинг ситуации с соблюдением прав человека, ведется поиск путей решения проблемных вопросов. В 2023 году в рамках таких выездов было получено и рассмотрено **161** обращение.

Подробнее о работе в этом направлении – в разделе IV доклада «Правовое просвещение».

Таблица 1

Обращения граждан к Уполномоченному за 2014-2023 годы											
Показатели	Количество обращений граждан										
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
<b>Всего обращений (в том числе):</b>	3004	3072	3465	3335	2782	3109	2104	2384	2779	2975	
<b>1. Письменные обращения</b>	1239	1309	1334	1175	998	985	862	875	857	848	
<b>2. Устные обращения (в том числе):</b>	1765	1763	2131	2160	1784	2124	1242	1509	1922	2127	
<b>а) принято Уполномоченным на личном приеме</b>	285	350	312	520	365	310	133	274	379	366	
<b>б) принято сотрудниками аппарата на личном приеме</b>	1480	1413	1819	1640	1419	1814	1109	1235	1543	1761	

Анализируя 20-летний период работы института калужского омбудсмана, можно сказать, что в его адрес ежегодно поступает в среднем около 3000 обращений. Все заявители получают действенную правовую помощь.

Относительно качественного состава заявителей можно сказать, что в 2023 году он принципиально не изменился. Традиционно чуть менее половины (1332 или 44,8%) составили обращения от наименее социально защищенных категорий граждан.

Если же рассматривать их в разрезе отдельных категорий, то, как и в предыдущие годы, на первом месте по количеству обращений – пенсионеры. Доля их обращений составила 21,7 % (646 обращений из 2975).

По-прежнему активно обращаются к Уполномоченному беженцы, вынужденные переселенцы и лица без гражданства, а также иностранные граждане, находящиеся на территории нашего региона. В 2023 году от них поступило 225 обращений (7,6%).

Также большую долю составили обращения инвалидов и лиц, подвергшихся воздействию радиации (200 или 6,7%), а также лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях (89 или 3,0%).

От многодетных родителей и ветеранов поступило соответственно 57 и 33 обращения. По сравнению с прошлым годом, количество обращений от данных категорий граждан снизилось.

Значительное увеличение показали обращения, поступившие в 2023 году от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (82 в 2023 году, 31 – в 2022).

Незначительное (в цифровом значении) снижение общего количества обращений, поступивших от социально незащищенных групп населения (в 2022 году их было 1444) свидетельствует о том, что кардинально улучшить ситуацию соблюдения этих категорий заявителей пока не удается.

В диаграмме ниже показан качественный состав заявителей в количественном и процентном соотношении от общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023 году.

**Количество обращений заявителей  
в разрезе отдельных категорий социально незащищенных  
граждан (по отношению к общему количеству обращений)**



Из общего числа поступивших в 2023 году обращений жалобы составили 70,4% (2093 из 2975). Остальные относятся к предложениям, заявлениям, ходатайствам, просьбам заявителей о помощи в составлении исковых заявлений и дальнейшем представлении их интересов в суде.

Проблемы, которые волнуют жителей региона, охватывали широкий спектр общественных отношений.

Мониторинг обращений, поступивших в 2023 году в адрес Уполномоченного, показывает, что большее их количество приходится на сферу предоставления жилья (416 или 19,9% от общего числа жалоб, поступивших в 2023 году).

Следует также обратить внимание на категорию жалоб, затрагивающих вопросы пенсий и социального обеспечения (238 или 11,4%).

Одной из животрепещущих тем среди поступивших жалоб является нарушение прав потребителей жилищно-коммунальных услуг (207 или 9,9%). Эта категория впервые вошла в тройку «лидеров».

А вот проблемы в сфере миграционных правоотношений и гражданства переместились на 4-е место (169 или 8,1%), но также не потеряли своей актуальности.

Далее по количеству жалобы распределились следующим образом: права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (в т.ч. права участников СВО) – 142 обращения, неисполнение постановлений суда (в т.ч. вопросы исполнительного производства) – 122, земельные правоотношения – 96. Стабильно высоко число жалоб, содержащих информацию о нарушениях прав граждан сотрудниками правоохранительных органов (84) и уголовно-исполнительной системы (87).

Более подробные данные приведены в таблице ниже.

**Таблица 2**

<b>Тематика жалоб в 2022-2023 годах</b>					
<b>№ п/п</b>	<b>Тематика жалоб</b>	<b>2022</b>		<b>2023</b>	
		<b>всего</b>	<b>в % от общего числа жалоб</b>	<b>всего</b>	<b>в % от общего числа жалоб</b>
		<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
	<b>Всего жалоб (в том числе):</b>	<b>1720</b>	100,0	<b>2093</b>	100,0
<b>1.</b>	<b>Предоставление жилья, приватизация</b>	223	13,0	<b>416</b>	<b>19,9</b>
<b>2.</b>	<b>Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)</b>	179	10,4	<b>238</b>	<b>11,4</b>
<b>3.</b>	<b>Права потребителей жилищно-коммунальных услуг</b>	132	7,7	<b>207</b>	<b>9,9</b>
<b>4.</b>	<b>Гражданство РФ и паспортизация</b>	246	14,3	169	8,1
<b>5.</b>	<b>Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (в т.ч. СВО)</b>	160	9,3	142	6,8
<b>6.</b>	<b>Неисполнение постановлений суда (в т.ч. исполнительное производство)</b>	80	4,7	122	5,8

7.	<b>Землевладение и землепользование</b>	71	4,1	96	4,6
8.	<b>Права осужденных</b>	92	5,3	87	4,1
9.	<b>Жалобы на правоохранительные органы</b>	63	3,7	84	4,0
10.	<b>Трудовые права</b>	51	3,0	80	3,8
11.	<b>Несогласие с судебным решением (приговором)</b>	59	3,4	67	3,2
12.	<b>Права детей</b>	39	2,2	53	2,5
13.	<b>Здравоохранение</b>	61	3,6	44	2,1
14.	<b>Градостроительство и архитектура</b>	18	1,0	21	1,0
15.	<b>Избирательные права, выборы, референдумы</b>	0	0	0	0
16.	<b>Другие</b>	246	14,3	267	12,8

Все поступившие обращения были рассмотрены по существу. О принятых мерах и результатах рассмотрения каждому заявителю направлялся аргументированный ответ. По итогам рассмотрения жалоб, в зависимости от их содержания, Уполномоченный либо обращался в соответствующие государственные органы с просьбой провести проверку, либо, если нарушения были очевидны и требовали незамедлительного вмешательства, самостоятельно принимал меры к восстановлению нарушенных прав.

Даже когда при более детальном рассмотрении вопроса выяснялось, что права граждан не нарушены, сотрудники аппарата разъясняли, куда следует обратиться заявителю для эффективного и быстрого решения проблемы.

По основным адресатам обращений и жалоб по компетенции органов власти различных уровней в 2023 году (в сравнении с 2022 годом) жалобы и обращения распределились следующим образом.

Таблица 3

Основные адресаты обращений и жалоб по компетенции	2022		2023	
	кол-во обращений/ жалоб	в % от общего числа всех обращений/ жалоб	кол-во обращений/ жалоб	в % от общего числа всех обращений/ жалоб
Статус органа, в компетенции которого находится решение вопроса				
Федеральные органы государственной власти	1359/847	48,9/49,3	1110/792	37,3/37,9
Органы государственной власти Калужской области	231/133	8,3/7,7	357/239	12,0/11,4
Органы местного самоуправления Калужской области	314/224	11,3/13,0	429/340	14,4/16,2
Другие организации и лица, не являющиеся органами власти	875/516	31,5/30,0	1079/722	36,3/34,5
<b>ИТОГО:</b>	<b>2779/1720</b>	<b>100/100</b>	<b>2975/2093</b>	<b>100/100</b>

Данные по тематике и количеству жалоб в разрезе органов власти разного уровня следующие.

*Диаграмма 2*



Наибольшее количество среди жалоб **на федеральные органы государственной власти** показали жалобы на нарушения прав граждан в сфере осуществления в регионе миграционной политики (156 из 169 жалоб указанной тематики или 92,3%).

Высокий процент в 2023 году показали жалобы на «федералов», связанные с нарушением прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (в т.ч. и нарушения прав участников СВО). Их количество составило 133 из 142 жалоб данной категории (93,7%).

Также большого значения достигли и жалобы на федеральные органы в части нарушения пенсионного законодательства и социальных выплат (122 из 238 или 51,3%).

По-прежнему актуальна и тема соблюдения прав граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В 2023 году жалобы данной категории в разрезе федеральных органов государственной власти составили 87 (100,0%).

В 2023 году увеличилось количество жалоб на органы региональной власти. Если в 2022 году их количество составляло 133, то в 2023 – 239.

Среди жалоб на действия либо бездействие **органов государственной власти Калужской области или их должностных лиц** максимальное количество (93 из 416 или 22,3%) составили жалобы на нарушения в жилищной сфере.

Социальные проблемы и вопросы здравоохранения в области также



актуальны. «Социалка» составила 34% (81 жалоба из 238), медицинские проблемы волновали 38,6% заявителей (17 жалоб из 44 данной категории в разрезе органов власти регионального уровня).

На работу **органов местного самоуправления** поступило 340 жалоб (16,2% от общего числа жалоб в разрезе органов власти). Наибольшее количество из них – по жилищным вопросам (160 жалоб или 38,5%).

Еще один вопрос, требующий внимания органов власти на местном уровне, – права потребителей жилищно-коммунальных услуг. В 2023 году с нарушениями в данной сфере столкнулись 35 граждан (16,9%). Как и в 2022 году, в 2023 не потерял своей актуальности и земельный вопрос (28 жалоб или 29,2%).

В таблице ниже представлены данные, которые отражают имеющиеся проблемы в разрезе уровня власти органов, к компетенции которых относится их решение.

Что касается анализа обращений в разрезе муниципальных образований Калужской области, то стабильно высоким остается количество обращений, поступающих из областного центра (1348), г. Обнинска (245), Боровского (162), Дзержинского (131) и Жуковского (106) районов области.

Общее количество обращений, поступивших в 2023 году из городских округов и муниципальных районов области, составило 2684 (в 2022 году – 2531) обращений, из которых жалоб – 1949 (72,6%).

Среднеобластной показатель поступивших жалоб на одну тысячу жителей региона в 2023 году составил 1,8. Выше этого значения – показатели Спас-Деменского (3,3), Юхновского (3,1), Баятинского (3,0), г. Калуги (2,7) и Сухиничского (2,1) районов. Показатели в остальных муниципальных районах ниже (от 1,6 до 0,4).

Ниже приведены данные по поступившим обращениям из каждого муниципалитета, а также указано количество жалоб на 1000 человек численности их постоянного населения по состоянию на 01.01.2023 (по данным Росстата).

Таблица 4

Тематика жалоб к Уполномоченному в разрезе органов власти разного уровня									
Тематика жалоб	Всего жалоб	Федеральные органы государственной власти		Органы государственной власти Калужской области		Органы местного самоуправления Калужской области		Другие организации и лица, не являющиеся органами власти	
		В % от общего числа жалоб по данной категории	Всего	В % от общего числа жалоб по данной категории	Всего	В % от общего числа жалоб по данной категории	Всего	В % от общего числа жалоб по данной категории	Всего
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>
<b>Жалобы:</b>	<b>2093</b>	<b>792</b>	<b>37,9</b>	<b>239</b>	<b>11,4</b>	<b>340</b>	<b>16,2</b>	<b>722</b>	<b>34,5</b>
Гражданство Российской Федерации и паспортизация	169	156	92,3	3	1,8	2	1,2	8	4,7
Предоставление жилья, приватизация	416	15	3,6	93	22,3	160	38,5	148	35,6
Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	238	122	51,3	81	34,0	20	8,4	15	6,3

Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	142	133	93,7	0	0	2	1,4	7	4,9
Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	207	5	2,4	8	3,9	35	16,9	159	76,8
Права осужденных	87	87	100,0	0	0	0	0	0	0
Неисполнение постановлений суда	122	75	61,5	16	13,1	18	14,7	13	10,7
Землевание и землепользование	96	7	7,3	3	3,1	28	29,2	58	60,4
Жалобы на правоохранительные органы	84	81	96,4	0	0	0	0	3	3,6
Здравоохранение	44	16	36,4	17	38,6	3	6,8	8	18,2
Несогласие с судебным решением (приговором)	67	60	89,6	1	1,5	0	0	6	8,9
Трудовые права	80	5	6,3	1	1,2	5	6,3	69	86,2
Права детей	53	6	11,3	8	15,1	15	28,3	24	45,3
Градостроительство и архитектура	21	0	0	1	4,8	15	71,4	5	23,8
Избирательные права, выборы, референдумы	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Другие права	267	24	9,0	7	2,6	37	13,9	199	74,5

Таблица 5

География обращений и жалоб в Калужской области						
№ п/п	Административно-территориальные единицы (районы, города)	Обращения (письменные и устные)				
		Общее кол-во обращений (шт.)	% от общего числа обращений из региона	Кол-во жалоб (шт.)	Численность населения (тыс. чел)*	Кол-во жалоб на 1000 человек (шт.)
1	Спас-Деменский	27	1,0	24	7,3	3,3
2	Юхновский	52	1,9	40	12,7	3,1
3	Барятинский	18	0,7	16	5,4	3,0
4	г. Калуга	1348	50,2	956	355,5	2,7
5	Сухиничский	56	2,1	48	22,4	2,1
6	Дзержинский	131	4,9	89	56,6	1,6
7	Боровский	162	6,0	125	82,1	1,5
8	Ферзиковский	34	1,3	27	17,8	1,5
9	Жуковский	106	3,9	89	61,3	1,5
10	Бабынинский	37	1,4	29	20,7	1,4
11	Козельский	65	2,4	52	38,1	1,4
12	г. Обнинск	245	9,1	179	129,6	1,4
13	Кировский	65	2,4	50	37,8	1,3
14	Малоярославецкий	96	3,6	74	68,1	1,1
15	Мосальский	14	0,5	10	9,1	1,1
16	Медынский	40	1,5	13	12,2	1,1
17	Тарусский	23	0,9	18	16,4	1,1
18	Мещовский	15	0,6	13	11,3	1,1
19	Ульяновский	11	0,4	7	7,0	1,0
20	Людиновский	57	2,1	39	38,5	1,0

<b>21</b>	<b>Перемышль-ский</b>	20	0,7	14	14,4	<b>1,0</b>
<b>22</b>	<b>Жиздринский</b>	16	0,6	8	9,8	<b>0,8</b>
<b>23</b>	<b>Думиничский</b>	20	0,7	10	13,3	<b>0,8</b>
<b>24</b>	<b>Куйбышевский</b>	15	0,6	12	7,3	<b>0,6</b>
<b>25</b>	<b>Износковский</b>	6	0,2	3	6,4	<b>0,5</b>
<b>26</b>	<b>Хвастовичский</b>	5	0,2	4	9,7	<b>0,4</b>
	<b>ВСЕГО</b>	<b>2684</b>	<b>100,0</b>	<b>1949</b>	<b>1070,8</b>	<b>1,8</b>

В 2023 году количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, увеличилось практически во всех муниципальных районах.

Снижение показали лишь г. Калуга (1357 в 2022 году, 1348 – в 2023), г. Обнинск (296 и 245), Жуковский (109 и 106); Малоярославецкий (102 и 96); Хвастовичский (11 и 5) районы. Прежнее количество обращений в Износковском районе (и в 2022 году, и в 2023 из района поступило 6 обращений).

В таблице ниже приведены данные по количеству жалоб жителей из муниципалитетов нашего региона в разрезе уровня органа власти, на деятельность которого поступила жалоба.

В последней таблице содержатся сведения, которые могут помочь выявлению «больных мест», возникающих в том или ином муниципальном районе или городском округе нашей области.

В данных, представленных ниже, основные проблемы региона – жилищная сфера, вопросы пенсионного и социального обеспечения и нарушения прав потребителей жилищно-коммунальных услуг.

Таблица 6

Структура обращений к Уполномоченному в разрезе муниципальных образований Калужской области		и компетенции органов власти разного уровня							
		Административно-территориальная единица	Всего обращений	Федеральные органы государственной власти		Органы государственной власти Калужской области		Органы местного самоуправления Калужской области	
				Всего	% от общего числа обращений в данном МО	Всего	% от общего числа обращений в данном МО	Всего	% от общего числа обращений в данном МО
Город Калуга	1348	439	32,6	186	13,8	191	14,1	532	39,5
Город Обнинск	245	127	51,8	21	8,6	24	9,8	73	29,8
Боровский район	162	61	37,7	8	4,9	30	18,5	63	38,9
Дзержинский район	131	66	50,4	6	4,6	24	18,3	35	26,7
Жуковский район	106	29	27,4	20	18,9	15	14,1	42	39,6
Малоярославецкий район	96	38	39,6	10	10,4	10	10,4	38	39,6
Козельский район	65	23	35,4	7	10,8	10	15,4	25	38,4
Кировский район	65	19	29,2	7	10,8	6	9,2	33	50,8
Людиновский район	57	29	50,9	9	15,8	5	8,8	14	24,5

Сухиничский район	56	26	46,4	5	8,9	10	17,9	15	26,8
Юхновский район	52	8	15,4	2	3,8	25	48,1	17	32,7
Медынский район	40	17	42,5	4	10,0	5	12,5	14	35,0
Бабьинский район	37	7	18,9	4	10,8	10	27,0	16	43,3
Ферзиковский район	34	9	26,5	7	20,6	8	23,5	10	29,4
Спас-Деменский район	27	4	14,8	2	7,4	10	37,0	11	40,8
Тарусский район	23	8	34,8	3	13,0	5	21,8	7	30,4
Перемышльский район	20	5	25,0	0	0	5	25,0	10	50,0
Думиничский район	20	4	20,0	3	15,0	3	15,0	10	50,0
Барятинский район	18	3	16,7	7	38,9	3	16,7	5	27,7
Жиздринский район	16	7	43,8	5	31,2	0	0	4	25,0
Куйбышевский район	15	4	26,7	2	13,3	1	6,7	8	53,3
Мещовский район	15	4	26,7	1	6,6	4	26,7	6	40,0
Мосальский район	14	5	35,7	1	7,1	3	21,4	5	35,8
Ульяновский район	11	6	54,5	1	9,1	1	9,1	3	27,3
Износковский район	6	2	33,3	0	0	2	33,3	2	33,3
Хвостовичский район	5	3	60,0	1	20,0	0	0	1	20,0
<b>Всего:</b>	<b>2684</b>	<b>953</b>	<b>35,5</b>	<b>322</b>	<b>12,0</b>	<b>410</b>	<b>15,3</b>	<b>999</b>	<b>37,2</b>

Таблица 7

Административно-территориальная единица		Обращения																				
		Жалобы (письменные и устные)																				
Всего обращений		Права собственности, приватизация	Градостроительство и архитектура	Права потребителей ЖКУ	Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	Защита прав потребителей	Гражданство Российской Федерации и паспортная	Права детей	Трудовые права	Землеустройство и землепользование	Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	Жалобы на правоохранительные органы	Несоответствие постановлением	Права осужденных	Неисполнение постановлений суда	Избирательные права, выборы, референдумы	Другие	Всего жалоб	% жалоб от всего количества обращений в данном МО	Количество не жалоб	% не жалоб от всего количества обращений в данном МО	
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Город Калуга	1348	22,5	6	110	118	25	43	25	35	36	57	35	39	10	77	0	115	956	70,9	392	29,1	
Город Обнинск	245	21	1	8	8	4	57	6	8	6	14	9	4	0	7	0	26	179	73,1	66	26,9	
Боровский район	162	18	3	11	13	0	21	3	3	12	6	2	4	1	6	0	22	125	77,2		22,8	
Дзержинский район	131	11	0	11	4	0	15	2	6	4	3	5	2	20	1	0	5	89	67,9		32,1	
Жуковский район	106	20	0	4	17	1	8	6	1	4	4	1	2	1	6	0	14	89	83,9		16,1	



Малоярославский район	96	10	2	6	15	5	6	1	4	3	5	6	1	0	2	0	8	74	77,1	22,9
Козельский район	65	9	0	7	5	1	1	1	2	3	0	1	3	12	2	0	5	52	80,0	20,0
Кировский район	65	8	1	10	9	1	1	0	3	0	1	2	3	0	2	0	9	50	76,9	23,1
Людновский район	57	4	0	0	10	1	1	1	2	1	0	4	1	7	2	0	5	39	68,4	31,6
Сухиничский район	56	10	0	5	4	0	4	0	5	1	3	0	0	13	0	0	3	48	85,7	14,3
Юхновский район	52	17	0	2	0	0	1	0	1	5	4	1	0	1	1	0	7	40	76,9	23,1
Мельниковский район	40	0	0	3	0	0	1	0	2	0	0	0	1	3	0	0	3	13	32,5	67,5
Бабьинский район	37	6	4	4	3	0	1	2	1	1	0	2	0	0	1	0	4	29	78,4	21,6
Ферзиковский район	34	3	0	3	3	2	1	0	0	4	2	2	0	0	0	0	7	27	79,4	20,6
Стас-Деменский район	27	11	0	0	0	1	0	0	0	3	1	0	0	1	4	0	3	24	88,9	11,1
Тарусский район	23	4	2	3	6	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	18	78,3	21,7
Перемышльский район	20	5	0	1	1	0	0	0	2	1	1	0	1	0	1	0	1	14	70,0	30,0

Думиничский район	20	0	0	0	0	1	4	0	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	10	50,0	50,0
Баянтинский район	18	9	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	3	16	88,9	11,1	
Жиздринский район	16	0	0	1	2	0	3	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	8	50,0	50,0	
Куйбышевский район	15	1	0	1	4	0	1	0	0	3	0	0	0	0	0	0	2	12	80,0	20,0	
Мещовский район	15	3	0	3	2	0	0	0	1	2	0	1	0	0	1	0	1	13	86,7	13,3	
Мосальский район	14	1	0	1	1	1	2	0	0	1	0	0	0	0	1	0	2	10	71,4	28,6	
Ульяновский район	11	0	0	1	2	0	0	0	0	2	1	0	0	1	0	0	7	63,6	36,4		
Износковский район	6	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	50,0	50,0		
Хвостовичский район	5	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	4	80,0	20,0		
Другие субъекты Российской Федерации	53	1	0	0	0	0	0	2	26	9	1	9	1	0	4	53	100,0				
Другие	238	17	0	11	7	2	2	5	0	2	9	4	2	7	6	17	91	38,2	61,8		
<b>ИТОГО:</b>	<b>2975</b>	<b>416</b>	<b>21</b>	<b>207</b>	<b>238</b>	<b>44</b>	<b>169</b>	<b>53</b>	<b>142</b>	<b>84</b>	<b>87</b>	<b>122</b>	<b>0</b>	<b>267</b>	<b>2093</b>	<b>70,4</b>					

Жалобы и обращения к Уполномоченному являются одним из основных источников информации, позволяющей определить наиболее актуальные проблемы в сфере реализации прав граждан, выявить их причины, а также предложить возможные пути их решения. Однако многие заявители по-прежнему смутно представляют себе систему разделения властей и поэтому жалуются в те органы, которые, по их мнению, «главнее». А некоторые просто не хотят сами спорить с государственными органами и органами местного самоуправления, считая, что могут передоверить кому-то решение своих проблем.

Спецификой в работе по рассмотрению обращений является то, что Уполномоченный не подменяет собой суд, правоохранительный либо контролирующий орган. Он оказывает содействие гражданам в восстановлении нарушенных прав органами власти на территории области, если граждане обжаловали такие действия власти, но недовольны результатами. Его деятельность дополняет существующие средства защиты прав и не влечет пересмотра компетенции иных государственных органов.

## **II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2022 ГОД**

Рекомендации Уполномоченного, содержащиеся в ежегодном или в специальном докладе, в соответствии с законом, подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами органов государственной власти Калужской области, государственных органов, органов местного самоуправления, лицами, замещающими государственные должности Калужской области<sup>2</sup>. Орган государственной власти Калужской области, государственный орган, орган местного самоуправления, лицо, замещающее государственную должность Калужской области, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30-ти календарных дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному<sup>3</sup>.

В данном разделе мы проводим анализ итогов рассмотрения рекомендаций, данных Уполномоченным в разделе III «Реализация конституционных прав граждан на территории Калужской области в 2022 году» ежегодного доклада за 2022 год.

### **Итоги рассмотрения рекомендаций ежегодного доклада Уполномоченного за 2022 год**

**В главе 1 «Права граждан на государственные пособия и иные гарантии социальной защиты» раздела III доклада Уполномоченным Отделению Социального фонда России по Калужской области было рекомендовано:**

- принимать активные и своевременные меры по поиску документов, необходимых для подтверждения страхового стажа и заработной платы будущих пенсионеров;

- принимать меры по своевременному обеспечению инвалидов ТСР.

По результатам рассмотрения рекомендаций ОСФР по Калужской области сообщило следующее.

В целях реализации предусмотренных законодательством пенсионных прав в отношении будущих пенсионеров проводится заблаговременная работа в части оказания содействия в направлении запро-

<sup>2</sup> В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

<sup>3</sup> В соответствии со статьей 29 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

сов сведений о стаже и заработной плате. По защищенным каналам связи произведена массовая рассылка писем страхователям Калужской области о предоставлении электронных образцов документов в отношении работающих лиц для уточнения индивидуальных лицевых счетов и формирования «полного» лицевого счета.

В соответствии с Федеральным законом от 11.06.2022 № 182-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2023 государственные и муниципальные архивы при наличии соответствующих архивных документов предоставляют по запросу СФР сведения, необходимые для пенсионного обеспечения граждан, с использованием Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО).

Электронное взаимодействие территориальных органов СФР с государственными и муниципальными архивами планируется осуществлять в рамках Государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (ГИС ЕЦП), в которую в ближайшее время будет интегрирована ЕГИССО, с использованием личного кабинета архива.

В настоящее время осуществляется подключение к личному кабинету архива в ГИС ЕЦП государственных и муниципальных архивов субъектов Российской Федерации.

Региональное отделение на своем уровне принимает весь комплекс мер по своевременному обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации.

Так, с 27 сентября 2021 года<sup>4</sup> у граждан появилось три способа получения технических средств реабилитации: получение изделия, закупленного Фондом социального страхования, компенсация за самостоятельно приобретенное изделие или возможность воспользоваться электронным сертификатом сразу при покупке ТСР. За 2023 год воспользовались электронным сертификатом 782 человека (2618 сертификатов), что на 74% больше по сравнению с 2022 годом.

В 2023 году Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации реализует пилотный проект по обеспечению инвалидов – участников специальной военной операции техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями с использованием электронного сертификата в беззаявительном (проактивном) порядке. Задача проекта – повышение эффективности процесса обеспечения техническими средствами реабилитации и протез-

---

<sup>4</sup> С вступлением в силу Закона от 30 декабря 2020 года № 491 «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата».

но-ортопедическими изделиями инвалидов – участников специальной военной операции.

**В главе 2 «Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь» раздела III доклада министерству здравоохранения Калужской области Уполномоченным были даны следующие рекомендации:**

- своевременно организовывать проведение публичных торгов для осуществления закупок лекарственных препаратов;
- своевременно обеспечивать аптеки лекарственными средствами, предоставляемыми гражданам бесплатно;
- обеспечить соблюдение порядков, стандартов, клинических рекомендаций при предоставлении медицинской помощи;
- обеспечить укрепление материальной базы медицинских организаций;
- ликвидировать кадровый дефицит медицинских работников;
- принимать меры по своевременному обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови по решению врачебных комиссий;
- включить системы НМГ в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на будущий год.

Министерство здравоохранения Калужской области сообщило, что для обеспечения граждан, сохранивших право на набор социальных услуг в части лекарственного обеспечения в 2023 году, из федерального бюджета выделено 471,239 млн. рублей. На 20.12.2023 пациенты обеспечены на сумму 418,198 млн. рублей.

Из регионального бюджета на обеспечение льготной категории граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения<sup>5</sup> на 2023 год было выделено 2,586 млрд. рублей. На 20.12.2023 отпущено лекарственных препаратов на сумму 2,230 млрд. рублей.

В целях бесперебойного обеспечения пациентов льготными лекарственными препаратами министерством здравоохранения Калужской области, начиная с мая 2023 года, направлялись письма в адрес Губернатора Калужской области о выделении дополнительного финансирования в объеме 790 млн. рублей. 30.05.2023 выделено 448,455 млн.

<sup>5</sup> В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

рублей, 03.1.0.2023 – 305 млн. рублей, 23.11.2023 – 148,8 млн. рублей. В настоящее время проведены закупочные процедуры, лекарственные препараты поступают на уполномоченный аптечный склад ГП «Калу-гафармация» и аптечные организации.

Для обеспечения пациентов в 2024 году необходимыми лекарственными препаратами по федеральным и региональным льготам министерством направлены заявки 15.09.2023 и 28.09.2023 на закупку в ГКУ КО «Центр организации закупок в сфере здравоохранения». В настоящее время проводятся закупочные процедуры.

Министерством утверждены приказы от 15.02.2023 № 169 «О реализации правил поэтапного перехода государственных учреждений здравоохранения Калужской области к оказанию медицинской помощи на основе клинических рекомендаций», от 09.10.2023 № 1215 «Об организации внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности». На основании вышеуказанных приказов медицинскими организациями утверждены соответствующие локальные нормативные акты.

На основании приказа министерства от 07.02.2023 № 134 «О проведении в 2023 году плановых проверок медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Калужской области» сотрудниками министерства проведены комплексные проверки медицинских организаций согласно утвержденному графику.

Вместе с тем министерством проводятся внеплановые проверки на основании обращений граждан, разборы клинических случаев и летальных исходов. В 2024 году министерством работа в данном направлении будет усилена и продолжена.

В 2023 году министерством была продолжена работа по модернизации учреждений здравоохранения области. В рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения Калужской области на 2021-2025 годы (далее – региональная программа) в 2023 году:

- установлено 28 модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов, которые оснащены необходимым оборудованием в соответствии со стандартом оснащения;
- выполнен капитальный ремонт 17 объектов здравоохранения;
- с целью обеспечения транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения, оснащены 31 единицей автомобильного транспорта медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов;

- с целью совершенствования оказания первичной медико-санитарной помощи обеспечено соответствие материально-технической базы учреждений здравоохранения Калужской области требованиям порядка оказания медицинской помощи. В 2023 году закуплено 2112 единиц медицинских изделий и оборудования.

В 2023 году осуществлено открытие нового детского поликлинического отделения в микрорайоне Турынино города Калуги.

В рамках заключенных соглашений с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в Калужскую область поступили 19 автомобилей скорой помощи и 6 передвижных мобильных комплексов, 4 автомобиля скорой помощи на этапе приемки. До конца 2023 года поставлено еще 2 автомобиля скорой помощи.

Также заключены соглашения на поставку 10 передвижных мобильных комплексов, в том числе 4 фельдшерско-акушерских пунктов, 1 комплекса для профилактических осмотров и 1 маммографа-флюорографа, 4 автомобилей, укомплектованных медицинским оборудованием. Поставка ожидается в 2024 году.

В соответствии с разработанной проектно-сметной документацией, в целях обеспечения оказания медицинской помощи жителям микрорайона «Правобережье» города Калуги в соответствующем количестве и качестве, в настоящее время осуществляется строительство детско-взрослой поликлиники в г. Калуге в микрорайоне «Правобережье» на 650 посещений в смену. Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – 4 квартал 2024 года.

В рамках реализации мероприятий по оснащению медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, в 2023 году было закуплено 48 единиц медицинских изделий, что составляет 100% от плана.

В государственных учреждениях здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Калужской области, работает 3067 врачей и 7371 средний медицинский работник. Укомплектованность штатных должностей врачей – 89,2%, медицинских работников со средним медицинским образованием – 87,2%. За последние годы коэффициент совместительства сократился: врачей с 1,7 до 1,2, медицинских работников со средним медицинским образованием с 1,5 до 1,2.

В сельских районах, в участковых больницах и амбулаториях трудятся 166 врачей, 733 средних медицинских работников. Первичную медико-санитарную помощь оказывают 242 врача-терапевта участковых, 160 врачей-педиатров участковых, 35 врача общей практики.



Ситуация с обеспеченностью медицинскими кадрами последние годы стабильна: отмечается небольшой прирост числа врачей, среднего медицинского персонала.

Дефицит врачей составляет 452 чел., средних медработников – 314 чел.

Наиболее дефицитные специальности: терапия, анестезиология и реаниматология, педиатрия, акушерство и гинекология, стоматология детская, рентгенология, неврология, психиатрия, хирургия, кардиология, скорая медицинская помощь.

С целью привлечения и поддержания медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Калужской области в регионе реализуются меры поддержки:

- денежные выплаты из средств областного бюджета студентам медицинских образовательных учреждений среднего профессионального и высшего образования;
- единовременная денежная выплата медицинским работникам, прибывающим в сельскую местность по программе «Земский доктор/Земский фельдшер»;
- компенсация части оплаты за обучение в образовательных учреждениях медицинского профиля, расположенных на территории региона;
- компенсация из средств областного бюджета за найм жилых помещений;
- компенсация части процентной ставки по ипотечному кредиту;
- ежеквартальная социальная выплата для возмещения выплат по ипотечному жилищному кредиту (займу) предоставляется медицинским работникам в размере фактически понесенных ими затрат;
- денежная компенсация в первые три года работы молодым специалистам;
- надбавка в размере 10% к окладу молодым специалистам в возрасте до 35;
- компенсация расходов на коммунальные услуги медицинским работникам, работающим в учреждениях здравоохранения сельской местности.

В 2023 году в медицинские организации привлечено:

- из других регионов и стран ближнего зарубежья 61 врач и 20 средних медицинских работников;
- по программам Земский доктор/Земский фельдшер – 38 врачей и 6 фельдшеров;
- по договорам о целевом обучении: 19 человек (специалитет), 38 ординаторов и 6 средних медицинских работников.

Для обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы, Губернатором Калужской области 09.03.2023 года подписано Распоряжение. 20 марта 2023 года министерством здравоохранения Калужской области утверждена ведомственная целевая программа на 2023 год, задачей которой являлось обеспечение несовершеннолетних Калужской области, страдающих сахарным диабетом, системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови по решению врачебной комиссии медицинской организации. На реализацию данной программы из регионального бюджета выделены финансовые средства в объеме 24,975 млн. рублей. Закуплено 3703 датчика и 205 сканеров. За 2023 год обеспечено 263 ребенка.

В 2024 году обеспечение детей, страдающих сахарным диабетом, необходимыми системами непрерывного мониторинга глюкозы будет продолжено в рамках федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом». На эти цели из федерального бюджета запланировано выделение финансовых средств в объеме 31 901,2 млн. рублей.

На сегодняшний день проводятся процедуры по закупке систем непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови для детей в возрасте до 18 лет в рамках выделенных лимитов финансовых средств путем проведения конкурсных процедур на 2024 год.

**Управлением Роспотребнадзора по Калужской области** в 2023 году приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного, данных в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год, и в целом рекомендации выполнены.

УФССП России по Калужской области рекомендации Уполномоченного по правам человека в Калужской области были рассмотрены, изучены и применены в практической деятельности.

**Правительством Калужской области** в 2023 году приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного по увеличению финансирования мероприятий на социальные выплаты многодетным семьям для приобретения (строительства) жилого помещения, обеспечению земельных участков, предоставляемых многодетными семьями для индивидуального жилищного строительства, ранее предоставленных земельных участков, необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой.

Несмотря на это, в 2023 году в Калужской области имели место нарушения прав детей-сирот на обеспечение жильем, которые выражались в незаконных и необоснованных отказах в предоставлении жилья

детям-сиротам, отсутствии свободных жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

Это говорит о том, что рекомендации Уполномоченного о своевременном обеспечении жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, о формировании специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот, к сожалению, не исполняются.

**Министерством труда и социальной защиты Калужской области** в 2023 году приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного, данных в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2023 год.

Изучив ответ министерства о выполнении рекомендаций, учитывая обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного в 2022 году, Уполномоченный полагает необходимым отметить рекомендации, которые не исполнялись или исполнялись частично, не в полном объеме:

1. Своевременно и в полном объеме решать вопросы обеспечения жильем детей-сирот. Исключить случаи нарушений прав детей-сирот на предоставление жилья.

В 2023 году в Калужской области имели место нарушения прав детей-сирот, которые выражались в незаконных и необоснованных отказах министерства в предоставлении жилья детям-сиротам.

Конкретные примеры нарушения прав детей-сирот на получение жилых помещений приведены в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2023 год.

2. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на исполнение решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам. Исключить практику обращения в суд для предоставления отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам.

К сожалению, решения судов о предоставлении жилья детям-сиротам своевременно и в полном объеме не исполняются. Министерство труда и социальной защиты Калужской области продолжает практику обращения в суд о предоставлении отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам.

**Министерством экономического развития и промышленности Калужской области, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области** в 2023 году приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного.

Основной проблемой при предоставлении жилья детям-сиротам является отсутствие сформированного специализированного жилищного фонда для детей-сирот на территории Калужской области. Для ликвидации сложившейся задолженности по обеспечению жильем детей-сирот требуется увеличить количество квартир, ежегодно приобретаемых для детей-сирот.

Учитывая это, можно констатировать, что рекомендация Уполномоченного о своевременном формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот исполняется не должным образом.

Названным министерствам необходимо принять дополнительный комплекс мер, направленных на своевременное формирование специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот.

**Инспекцией государственного строительного надзора Калужской области** приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного. Можно констатировать, что в целом они выполняются. Инспекцией обеспечивается надлежащий контроль за соблюдением застройщиками установленных сроков завершения строительства объектов, осуществляется просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей в области долевого строительства и информирование населения о результатах проводимой работы.

Контроль и надзор в области долевого строительства осуществляется инспекцией на постоянной основе.

**Государственной жилищной инспекцией Калужской области** в 2023 году приняты организационные и практические меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного, данных в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год, и в целом рекомендации выполнены.

По результатам рассмотрения информации, предоставленной **Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области**, обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2023 году, можно утверждать, что рекомендации, данные **Фонду** в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2022, в целом выполнены.

**ГП Калужской области «Калужский региональный экологический оператор»** приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного. В целом рекомендации Уполномоченного выполняются. В то же время рекомендация о своевременном вывозе мусора с контейнерных площадок выполняется ненадлежащим обра-

зом. Особенно эта проблема актуальна зимой.

По итогам работы в 2023 году необходимо отметить **рекомендации, которые не исполнялись или исполнялись частично, не в полном объеме органами местного самоуправления Калужской области:**

1. Не выполняется обязанность по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма гражданам, имеющим право на его получение вне очереди. Для этих целей ежегодно в бюджетах муниципальных образований не предусматриваются необходимые денежные средства.

2. В бюджетах муниципальных образований не предусматриваются денежные средства, необходимые для исполнения решений судов о предоставлении жилых помещений гражданам по договорам социального найма, в том числе на цели изменения способа исполнения решений судов.

3. Не формируется специализированный жилищный фонд (жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан) для реализации Закона Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан».

4. Своевременно и в полном объеме не принимаются меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда. Не обеспечивается соблюдение прав граждан и действующего законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда.

5. При признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции не устанавливаются разумные сроки расселения граждан. Имеют место случаи необоснованного переноса срока расселения граждан.

6. При признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции ненадлежащим образом исполняются положения ч. 10 ст. 32 ЖК РФ о предъявлении требования о его сносе или реконструкции в разумный срок и изъятии земельного участка, на котором расположен указанный дом, для муниципальных нужд и жилых помещений в указанном доме, находящихся в собственности граждан.

7. Не предусмотрена возможность предоставления гражданам, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащим сносу, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений за счет средств муниципальных бюджетов до фактического обеспечения их жилым помещением, до фактического расселения их из аварийного жилья.

8. Рекомендация о необходимости формирования маневренного жилищного фонда выполняется ненадлежащим образом. В муниципальных образованиях отсутствуют достаточные материальные ресурсы для формирования, ремонта и содержания жилых помещений маневренного фонда.

9. Своевременно и в полном объеме не решаются вопросы ремонта муниципального жилищного фонда.

10. Меры, направленные на модернизацию и повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства, принимаются не в полном объеме.

11. В бюджетах муниципальных образований в необходимом объеме денежные средства, необходимые на развитие систем водоснабжения и водоотведения, не предусматриваются.

12. Вопрос обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, ранее выделенных земельных участков необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой (дороги, водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение и т.д.) решается крайне медленно, не должным образом.

Невыполнение названных рекомендаций прежде всего связано с отсутствием у муниципальных образований Калужской области денежных средств, необходимых для их выполнения.

**В главе 4 «Трудовые права граждан» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год министерство труда и социальной защиты Калужской области** сообщило следующую информацию об исполнении рекомендаций Уполномоченного (по пунктам).

1. Обеспечить направление информации о работодателях, имеющих задолженность перед работниками по заработной плате и разместивших соответствующую информацию на портале «Работа в России», в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости населения в Калужской области.

Информация о работодателях, имеющих задолженность перед работниками по заработной плате и разместивших соответствующую информацию на портале «Работа в России», ежемесячно направлялась в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости населения в Калужской области.

В связи с изменением с 1 января 2023 года формы отчетности, не предусматривающей размещение работодателями на портале «Работа в России» сведений о задолженности по заработной плате, информация в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости на-

селения в Калужской области с 1 февраля 2023 года не направляется.

2. Продолжить работу, направленную на ликвидацию задолженности по оплате труда работников в организациях, расположенных на территории Калужской области, и недопущение ее в дальнейшем.

Проводится еженедельный мониторинг просроченной задолженности по выплате заработной платы в организациях Калужской области. Мониторинг формируется на основе данных реестра должников по оплате труда Государственной инспекции труда в Калужской области, а также данных статистической отчетности. Министерством труда и социальной защиты Калужской области осуществляется непосредственное взаимодействие с представителями администраций муниципальных районов и городских округов, с целью своевременного выявления организаций, допустивших задолженность по заработной плате.

По данным реестра ГИТ на 07.12.2023 сумма задолженности по заработной плате составляет 96 207,02 тыс. рублей перед 616 работниками в 7 организациях области. На 5 организаций, находящихся в состоянии банкротства, приходится 96% задолженности по заработной плате.

По данным реестра ГИТ на 12.01.2023 задолженность по заработной плате увеличилась на 13 565,25 тыс. рублей. Изменение произошло в связи с включением в реестр АО «60 Арсенал» и последующим изменением задолженности на общую сумму 19 364,75 тыс. рублей.

В течение 2023 года частично погашена задолженность в ООО «ДомСтройРегион» на сумму 675,29 тыс. рублей и АО «Калугагражданпроект» на сумму 627,45 тыс. рублей. Полностью погашена задолженность АО «МСУ-35 Промэлектромонтаж» на сумму 1 614,99 тыс. рублей. В связи с ликвидацией исключены из реестра ГИТ 10 организаций, имеющих задолженность по заработной плате на общую сумму 2 881,77 тыс. рублей.

Работодатели, допустившие задолженность по заработной плате, заслушиваются на заседаниях муниципальной комиссии по укреплению финансовой дисциплины, приглашаются на заседания межведомственной комиссии при Губернаторе Калужской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации.

За прошедший период 2023 года было проведено 450 заседаний областной и муниципальных комиссий по укреплению финансовой дисциплины, на которых заслушаны представители 1 759 организаций и индивидуальных предпринимателей, допустивших задолженность по выплате заработной платы, уплате налогов и обязательных платежей

во внебюджетные фонды. По результатам проводимой работы за прошедший период 2023 года была погашена задолженность по заработной плате на сумму 25 164,07 тыс. рублей.

3. Продолжить работу по развитию системы предупредительных мероприятий по сокращению профессиональных рисков и производственного травматизма.

В качестве мер, направленных на снижение производственного травматизма, проводится работа по нескольким основным направлениям.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в организациях на территории Калужской области» продолжена организационно-методическая и информационная работа, направленная на профилактику производственного травматизма.

Проводится работа, направленная на стимулирование работодателей региона к соблюдению законодательства об охране труда с целью сохранения жизни и здоровья работников. Одним из ключевых направлений такой работы является реализация комплекса мероприятий межведомственного плана по снижению производственного травматизма в организациях на территории Калужской области (в 2023 году проведены Декады профилактики травматизма на предприятиях, месячник безопасности труда в организациях Калужской области, семинар по актуальным вопросам охраны труда, посвященный Всемирному Дню охраны труда, совещания по вопросам производственного травматизма и условий труда в организациях региона).

В 2023 году организована работа по проведению специальной оценки условий труда в подведомственных учреждениях министерства труда и социальной защиты Калужской области на 753 рабочих местах в 26 учреждениях. Проведен ряд конкурсов.

4. Проводить мониторинг обращений по трудоустройству граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения Калужской области после освобождения из мест лишения свободы.

Содействие трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы, проводится в рамках мероприятий государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области»<sup>6</sup>, и осуществляется согласно административным регламентам предоставления государственных услуг по соответствующим направлениям деятельности.

Органами службы занятости населения Калужской области прово-

<sup>6</sup> Утверждена постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 43.



дится ежемесячный мониторинг обращений в целях поиска подходящей работы и трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы. В 2023 году за помощью в поиске работы в органы службы занятости населения Калужской области обратилось 70 граждан данной категории, статус безработного получили 43 человека. Трудоустроено при посредничестве службы занятости 29 человек.

По состоянию на 13.12.2023 в органах службы занятости населения Калужской области состоит на учете 10 граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

**В главе 4 «Трудовые права граждан» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год главам администраций муниципальных образований Калужской области** было рекомендовано:

1. Проводить работу по обеспечению повышения оплаты труда, проведению индексации заработной платы.

2. В целях легализации заработной платы и снижения задолженности по заработной плате при наличии информации о выплате заработной платы менее прожиточного минимума, а также задолженности по заработной плате направлять соответствующую информацию в Государственную инспекцию труда в Калужской области для принятия соответствующих мер.

3. Продолжить работу по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность.

Главы администраций муниципальных образований в своих отчетах сообщили, что при администрациях муниципальных районов созданы рабочие группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

Работа группы по снижению неформальной занятости проводится по следующим направлениям:

- выявление фактов работы наемных работников у индивидуальных предпринимателей, с которыми не заключены трудовые договора;

- оформление гражданами через программу самозанятости своей нелегальной занятости как предпринимательской;

- выявление граждан, ведущих нелегальную деятельность, и через ведение контроля через Социальный фонд за регистрацией их в качестве индивидуальных предпринимателей;

- составление и актуализация перечня предприятий и организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста (совместно с Центрами занятости населения);

- работа с работодателями, у которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста, с целью оценки ситуа-

ции по продолжению трудовой деятельности этими гражданами;

- встречи с работниками предприятий и организаций предпенсионного возраста.

Сформированы реестры предприятий и организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста.

Работа по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность, ведется на постоянной основе.

Сведения о наличии просроченной задолженности по заработной плате работникам ежемесячно направляются в профильное министерство и в органы прокуратуры.

В районных средствах массовой информации публикуется информация о проблемах и о негативных последствиях неформальной занятости, материалы проверок по выявлению неформальной занятости и легализации «серой» заработной платы. Созданы телефоны доверия для граждан по вопросу неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы.

Для снижения численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность, центрами занятости населения проводится обучение граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

**В главе 5 «Право граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство» раздела III доклада за 2022 год Правительству Калужской области** была дана рекомендация рассмотреть вопрос о создании адаптационных центров, школ с целью создания условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, и лиц, недавно ставших гражданами РФ, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами.

Согласно полученному ответу за подписью заместителя Губернатора Калужской области К.М. Горобцова в Калужской области реализуется государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие в Калужской области»<sup>7</sup>. Подпрограмма «Укрепление межнационального и межконфессионального мира и согласия народов, проживающих в Калужской области» данной про-

<sup>7</sup> Утверждена постановлением Правительства Калужской области от 25.04.2022 № 307.

граммы направлена в том числе на содействие успешной адаптации и интеграции иностранных граждан в социокультурное пространство Калужской области.

Министерством образования и науки Калужской области совместно с органами местного самоуправления Калужской области, осуществляющими управление в сфере образования, ведется работа по обучению и социальной адаптации несовершеннолетних обучающихся, не имеющих гражданства Российской Федерации, а также обучающихся с миграционной историей в общеобразовательных организациях, находящихся на территории Калужской области.

Указанная работа ведется на основе методических рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации от 16.08.2021 № НН-202/07, и комплексного плана мероприятий по языковой и социокультурной адаптации детей мигрантов, обучающихся в системе общего образования Калужской области, разработанного в целях систематизации работы с иностранными гражданами в системе образования Калужской области<sup>8</sup>.

С сентября 2018 года в Калужской области реализуется региональный проект «Мы разные, мы вместе!», целью которого является подготовка школьных команд для социализации в поликультурную образовательную среду обучающихся, для которых русский язык не является родным (далее – дети-инофоны), а также определение приемов, методов и форм обучения их русскому языку.

В 2022/23 учебном году региональный проект реализуется на базе 46 школ, находящихся на территории Калужской области. Общая численность обучающихся, охваченных проектом в указанных школах, составляет 32397 детей, из них 1869 детей имеют иностранное гражданство, 1030 школьников плохо владеют русским языком.

Для управленческих команд и педагогов школ, в которые пришли обучаться дети-инофоны, ежегодно проводятся курсы повышения квалификации по программам.

Кроме того, в целях оказания методической помощи общеобразовательным организациям и педагогам по организации учебно-воспитательного процесса в поликультурной образовательной среде ГАОУ ДПО КО «Калужский государственный институт развития образования» систематически проводит различные мероприятия: практико-ориентированные семинары, мастер-классы, круглые столы, демон-

<sup>8</sup> Утвержден Приказом министерства образования и науки Калужской области от 25.02.2022 № 195.

страции открытых уроков и др.

В практику оказания методической помощи введены межмуниципальные практико-ориентированные семинары с демонстрацией открытых уроков.

В связи с постоянным увеличением численности обучающихся, не владеющих русским языком, необходимостью социализации детей иностранных граждан в российских школах и дальнейшей подготовки таких учащихся к прохождению всех видов мониторинга по русскому языку в общеобразовательных организациях, находящихся на территории Калужской области, расширяется практика преподавания дополнительных курсов, направленных на сохранение и развитие русской культуры, в рамках основных и дополнительных образовательных программ.

В течение двух лет с сентября по декабрь на площадке МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 45 им. Маршала Советского Союза Г.К. Жукова» г. Калуги реализуется проект «Мы – россияне». Проект стал новой формой профилактической работы среди приезжих из Средней Азии и направлен на их адаптацию к новой социальной среде, приобщение к русской культуре и русскому языку. В 2021 году в проекте приняли участие более 700 человек, в 2022 году – 800 человек.

В большинстве школ, где доля детей иностранных граждан превышает 10%, организованы занятия и мероприятия, направленные на социокультурную и языковую адаптацию детей иностранных граждан, а также их родителей (законных представителей), в том числе через изучение русского языка, основ законодательства, культуры, истории России, приобретение навыков поведения в российском обществе.

Также в главе 5 «**Право граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство**» раздела III доклада за 2022 год УМВД России по Калужской области были даны следующие рекомендации:

1. Принять все возможные организационные и иные меры к ликвидации очередей, повышению культуры поведения сотрудников и добиться уважительного отношения к гражданам, обращающимся за предоставлением государственных услуг.

2. Принять меры, направленные на повышение уровня информированности иностранных граждан об установленном федеральным законом для иностранных граждан правовом режиме пребывания, проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

3. Принять меры к своевременному уведомлению о принятом решении по заявлениям, принятым от иностранных граждан, по всем

предоставляемым государственным услугам и административным процедурам.

4. Принять меры к устранению нарушений, связанных с неуведомлением иностранных граждан и лиц без гражданства о принятом решении о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

5. Проводить регулярный контроль приёма и обработки обращений граждан, обобщать нарушения и издавать оперативные официальные разъяснения (памятки) по проблемным вопросам.

6. При проведении процедуры установления личности в обязательном порядке устанавливать гражданскую принадлежность (или отсутствие гражданства) у граждан в отношении которых проводится данная процедура.

Согласно ответу, поступившему в адрес Уполномоченного, **УМВД России по Калужской области** приняло данные рекомендации к сведению и исполнило их следующим образом.

В целях повышения качества предоставления государственных услуг, ликвидации очередей, повышения культуры поведения сотрудников при обращении с заявителями на постоянной основе проводится мониторинг качества предоставления государственных услуг и обеспечения их доступности в подразделениях по вопросам миграции территориальных органов.

Усилен контроль за своевременным рассмотрением заявлений иностранных граждан и лиц без гражданства по всем видам государственных услуг, предоставляемых в сфере миграции.

На информационных стендах в помещениях для ожидания граждан размещена информация о наиболее загруженных часах и днях приема, порядке предоставления государственных услуг, возможности использования предварительной записи на прием посредством ЕПГУ и по телефону, преимуществе подачи заявлений в электронном виде, а также о государственных услугах, предоставляемых в многофункциональных центрах.

На странице управления по вопросам миграции официального сайта УМВД России по Калужской области полностью актуализирована имеющаяся информация, размещены тексты новых административных регламентов, перечень необходимых для предоставления государственных услуг документов, образцы заявлений, порядок получения консультаций, в том числе по телефону. Кроме того, в средствах массовой информации и через сайт УМВД России по Калужской области до населения доводится информация об организации работы и графиках приёма в подразделениях по вопросам миграции.

Размещена информация о досудебном (внесудебном) порядке обжалования решений на действия (бездействие) органа внутренних дел РФ, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц, с указанием адресов для подачи жалоб в бумажном и электронном виде (почтовый и электронный адрес).

Организована работа по информированию граждан об изменениях в миграционном законодательстве посредством СМИ и информационных агентств. Также информация размещается на официальном интернет сайте УМВД. Проводятся рабочие встречи с работодателями, общественными объединениями.

В рамках повышения уровня профессиональных знаний еженедельно проводится обучение сотрудников территориальных органов в рамках профессиональной и морально-психологической подготовки.

На постоянной основе проходит повышение квалификации сотрудников на базе высших учебных заведений.

**В главе 6 «Обеспечение соблюдения прав лиц, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины в экстренном, массовом порядке» раздела III доклада за 2022 год министерству труда и социальной защиты Калужской области, органам местного самоуправления** была дана рекомендация продолжить в 2023 году работу по обеспечению и соблюдению прав граждан, прибывших в Калужскую область в экстренном, массовом порядке.

Согласно ответам, полученным от министерства, органов местного самоуправления, работа в данном направлении интенсивно продолжается.

**В главе 9 доклада «Право граждан на судебную защиту» Главному судебному приставу Калужской области** было рекомендовано:

1. Усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений.
2. Повысить качество внутриведомственного контроля, профессионального уровня всех категорий должностных лиц Управления.

Согласно полученному ответу рекомендации Уполномоченного применены в практической деятельности. В 2023 году особое внимание уделялось полному исполнению требований судебных решений, касающихся прав и свобод граждан, а также повышению качества внутриведомственного контроля профессионального уровня всех категорий должностных лиц Управления. С целью повышения уровня профессиональной подготовки должностных лиц Управления на по-

стоянной основе проводятся учебно-методические занятия по различным направлениям служебной деятельности, используется институт наставничества для вновь принятых сотрудников. Также с апреля 2023 в составе Управления действует отделение организации профподготовки и воспитательной работы, на которое возложены обязанности по выполнению вышеуказанной задачи.

**Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области в главе 10 «Права человека в местах лишения свободы» раздела III доклада** были даны следующие рекомендации:

1. Обеспечить максимально возможное трудоустройство осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы. В первую очередь трудоустраивать тех, кто имеет непогашенные материальные иски перед физическими лицами и алиментные обязательства.

2. Усилить контроль и повысить качество оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в следственных изоляторах области и в исправительных учреждениях.

3. Усилить контроль за материально-бытовым обеспечением и вещевым довольствием осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области.

4. Исключить противоправные действия в отношении граждан, содержащихся в учреждениях ФСИН, со стороны сотрудников ведомства и других осужденных.

УФСИН России по Калужской области сообщило, что в учреждениях УФСИН России по Калужской области реализуются права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на условия содержания, отвечающие установленным законом требованиям, обеспечивается соблюдение санитарных норм жилой площади.

В 2023 году доля осужденных, привлеченных к труду и имеющих исполнительные документы, составила 99,45%. Осужденные, имеющие исполнительные документы, трудоустраиваются в первую очередь.

Принимались меры по соблюдению прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья.

Филиалами медицинских частей ФКУЗ МСЧ-40 ФСИН России осуществлялось медико-санитарное и лекарственное обеспечение осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей. Все медицинские подразделения имеют лицензии на право осуществления медицинской деятельности,

медицинские работники имеют сертификаты специалистов. В наличии имелись все необходимые для оказания медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей, лекарственные препараты.

Регулярно производится обновление диагностического оборудования. Так, в 2023 году был закуплен и установлен в филиал «Медицинская часть № 3», дислоцированный в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калужской области, новый флюорограф.

С целью улучшения доступности медицинской помощи ФКУЗ МСЧ-40 совместно с Управлением ФСИН России по Калужской области 26.05.2023 достигнуто соглашение с министерством здравоохранения области и ГБУЗ КО «Медицинский информационно-аналитический центр Калужской области» об организации электронного взаимодействия. УФСИН России по Калужской области осуществлена закупка необходимого оборудования для применения телемедицинских технологий в условиях филиалов ФКУЗ МСЧ-40.

Результатами данных мероприятий стали снижение показателей смертности среди спецконтингента, снижение обращений граждан по вопросам медико-санитарного обеспечения.

В соответствии с требованиями УИК РФ осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий, индивидуальными средствами гигиены.

Для осужденных беременных женщин, кормящих матерей, несовершеннолетних осужденных предусмотрены дополнительные предметы одежды. Вещевое довольствие приобретается за счет лимитов бюджетных обязательств согласно потребности ИУ.

В учреждениях УИС области реализуются права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на условия содержания, отвечающие установленным законом требованиям, обеспечивается соблюдение санитарных норм жилой площади.

В целях исключения противоправных действий в отношении лиц, находящихся в учреждениях УИС Калужской области со стороны сотрудников в УФСИН, организован контроль за правомерностью применения сотрудниками физической силы и специальных средств. Для указанных целей сформирована комиссия, осуществляющая проверку обоснованности и законности применения физической силы и специальных средств, в том числе путем просмотра записей видеоархива.

С сотрудниками в рамках служебной подготовки на постоянной основе организовано проведение занятий по изучению оснований и порядка применения физической силы и специальных средств, а так-



же доведение информации об ответственности за неправомерные действия в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

**Главам администраций муниципальных образований Калужской области в главе 10 «Права человека в местах лишения свободы» раздела III доклада** было рекомендовано оказывать содействие гражданам, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях, в социальной адаптации, в трудовом и бытовом устройстве.

Согласно полученным ответам во всех районах ведется работа по оказанию содействия гражданам, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях, в трудовом и бытовом устройстве, принимаются максимально возможные меры по социальной адаптации указанных лиц. При получении информации от исправительных учреждений, где отбывают наказание осужденные, администрации районов направляют запросы в службу занятости населения с целью оказания содействия в их трудоустройстве, в органы полиции с целью выяснения возможности проживания их по адресу, где они ранее проживали.

Как следует из ответов глав администраций, администраций городских и сельских поселений, приняты муниципальные программы по профилактике правонарушений на территориях районов, утверждены планы работ районных межведомственных комиссий по профилактике нарушений. Гражданам, освободившимся от отбывания наказания в исправительных учреждениях, оказывают содействие в выборе места работы на основании имеющихся вакансий, оказывают помощь в бытовом устройстве и предоставлении материальной помощи, принимаются максимально возможные меры по социальной адаптации указанных лиц.

Утверждены списки предприятий, которые, по возможности, оказывают содействие данным гражданам в трудоустройстве. Заключаются соглашения о взаимодействии в вопросах трудоустройства бывших осужденных граждан. Они трудоустраиваются на временные, в том числе общественные работы, в рамках заключенных с работодателями договоров.

Гражданам данной категории оказывается консультирование и материальная помощь (например, для оформления документов) в пределах средств, предусмотренных муниципальными программами.

**Управлением Судебного департамента в Калужской области в 2023 году** приняты меры, направленные на приведение условий со-

держания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, действующих на территории Калужской области, в период их временного нахождения в зданиях судов в соответствии с требованиями действующего законодательства, в соответствии с рекомендациями, данными в **главе 11 «Соблюдение прав человека органами внутренних дел» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год.**

В 2023 году **Управлением МВД России по Калужской области** также приняты меры по исполнению рекомендаций, содержащихся в **главе 11 «Соблюдение прав человека органами внутренних дел» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год.**

**В главе 13 «Право граждан на образование» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год министерству образования и науки Калужской области рекомендовано:**

1. Продолжать работу по созданию дополнительных мест в организациях дошкольного образования по обеспечению 100 %-ной доступности для детей в возрасте до трех лет.

2. Продолжать работу по созданию дополнительных мест в общеобразовательных организациях с целью перехода на односменный режим обучения.

3. Принимать меры по устранению кадрового дефицита.

Согласно поступившему из министерства ответу в 2023 году в целях сохранения 100-процентной доступности дошкольного образования инвесторами велось строительство трех зданий для размещения ДОО в г. Калуге, г. Обнинске и с. Воскресенское Ферзиковского района. За счет средств областного и местного бюджетов путем приобретения объектов в муниципальную собственность в 2024 году планируется создание 285 дополнительных мест (125 мест в г. Калуге, 160 мест в с. Воскресенское Ферзиковского района), в 2025 году – 140 мест в г. Обнинске.

В 2023 году введены в эксплуатацию школа на 1300 мест в г. Калуге и школа на 1144 места в г. Обнинске, с 1 сентября 2023 года в них осуществляется образовательная деятельность. В настоящее время ведется строительство общеобразовательных школ с общим количеством мест – 3 181.

Начиная с 2020 года, в рамках реализации программы «Земский учитель», для работы в общеобразовательных организациях в сельские населенные пункты и малые города Калужской области, где максимально остро стоял вопрос кадрового дефицита, переехали 33 учи-

теля, которым соответственно выплачено 33 млн. рублей.

Наибольшее количество учителей было трудоустроено в Сухиничском, Боровском, Малоярославецком, Думиничском районах.

В 2023 году выплату в размере 1 млн. рублей получили 8 учителей. В 2024 году в программе «Земский учитель» планируется участие еще пяти учителей.

В соответствии с Законом Калужской области от 28.12.2017 № 290-ОЗ «О ежегодных единовременных выплатах молодым специалистам – педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» выплаты (5 млн. 420 тыс. руб.) получили 175 молодых специалистов.

В соответствии с Законом Калужской области от 21.12.2016 № 150-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки педагогических работников» в течение 2023 года выплату (5 млн. 474 тыс. руб.) получили 29 человек.

Соответствующая работа в 2024 году будет продолжена.

### **III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ**

#### **1. ПРАВО ГРАЖДАН НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ И ИНЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

Основная цель социальной защиты населения – обеспечение равных возможностей и условий для всех членов общества, независимо от их социального статуса, возраста, пола или физических возможностей. Она направлена на устранение социальных неравенств и недостатков, а также на предоставление гражданам необходимой поддержки в трудных жизненных ситуациях.

#### **Социальные гарантии для инвалидов и лиц преклонного возраста**

Инвалиды, как и все люди, имеют общие потребности. Однако ограничение их жизнедеятельности выражается в полной или частичной утрате способностей и возможностей к нормальному функционированию. Поэтому для них свойственны особые потребности. Проблемы инвалидов связаны с невозможностью удовлетворения потребностей в различных сферах.

В отношении инвалидов ведется активная государственная социальная политика. Она направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, и устранение ограничений их жизнедеятельности с целью восстановления социального статуса инвалидов, достижения ими материальной независимости.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Калужской области» в 2023 г. проведено 26 425 медико-социальных экспертиз (далее – МСЭ) граждан, что на 32,7% меньше, чем в 2022 году (36 782). С целью установления группы инвалидности и категории «ребенок-инвалид» проведено 23192 МСЭ: на 43,2% меньше, чем в 2022 году (35 996 МСЭ). Уменьшение количества проведенных МСЭ связано с отменой автоматического продления инвалидности, которое было введено в пандемийный период. При этом вынесено 20 794 решений об установлении группы инвалидности (категории «ребенок-инвалид»), что составило 89,6% от числа освидетельствованных с целью установления инвалидности.

Также по направлению медицинских организаций в бюро МСЭ

прошли освидетельствование 91 человек (2022 году – 25 граждан), прибывших с территории Украины, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей. Инвалидность установлена 80 гражданам (в 2022 году – 24 гражданам).

Количество жалоб граждан, проходящих освидетельствование, на решения бюро, поступивших в ФКУ «ГБ МСЭ по Калужской области» в 2023 году, составило 824 жалобы, при этом только 281 решение было изменено. По сравнению с 2022 годом количество обжалований, поступивших в главное бюро, увеличилось на 5,5 % (с 738 в 2022 г. до 824 в отчетном году).

Одной из причин увеличения количества обжалований можно считать прекращение действия Временного порядка признания лица инвалидом<sup>9</sup>, в соответствии с которым с 1 марта 2020 года проводилось автоматическое продление инвалидности.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают **жалобы на несогласие с вынесенными решениями ФКУ «ГБ МСЭ по Калужской области»**.

Так, в апреле 2023 года к Уполномоченному обратилась Н. в интересах своей тети, переселившейся с Украины после начала специальной военной операции, с просьбой помочь решить вопрос установления инвалидности (дело № 176-23).

Она рассказала, что ее тетя страдает заболеванием, которое не позволяет ей передвигаться без костылей. На территории Украины она имела бессрочную инвалидность, но в Калужской области ей установили группу инвалидности только на 1 год. На это потребовалось много сил не только физических, но и материальных.

И вот настало время очередного освидетельствования, Н. беспокоилась, что родственнице вновь придется потратить много средств и сил для прохождения медицинских исследований с целью подтверждения инвалидности, но опять группу установят на один год.

Уполномоченный обратился к руководителю МСЭ по Калужской области для проведения проверки и, при наличии оснований, рассмотрения вопроса об установлении инвалидности на неограниченный срок.

Согласно ответу МСЭ по Калужской области 19.04.2023 г. была заочно освидетельствована, и ей установлена 2 группа инвалидности бессрочно.

Уполномоченный благодарит специалистов Главного Бюро меди-

<sup>9</sup> Постановление Правительства РФ от 16.10.2020 № 1697 «О Временном порядке признания лица инвалидом».

ко-социальной экспертизы по Калужской области за плодотворное сотрудничество.

Еще одной наименее защищенной категорией граждан являются **пожилые люди**.

Система государственной защиты пожилых людей – это комплекс мер и программ, разработанных государством для обеспечения социальной защиты и поддержки граждан преклонного возраста.

Для пожилых людей, которые в силу возраста и состояния здоровья не имеют возможности дополнительного дохода, кроме пенсии, государство предусматривает дополнительную материальную поддержку. Это льготы и компенсации, доплаты до прожиточного минимума, адресная материальная помощь.

Однако в некоторых ситуациях, чтобы доказать свое право на определенную материальную поддержку, пенсионерам приходится отстаивать свое право в суде.

Так произошло с гражданкой Ж., которой отказали в присвоении звания «Ветеран труда» (дело № 309-23).

Она сообщила, что награждена единым общесоюзным знаком «Победитель социалистического соревнования 1979 года», трудовой стаж на одном предприятии г. Калуги составляет более 25 лет.

Ж. обратилась в министерство труда и социальной защиты Калужской области с заявлением о присвоении звания «Ветеран труда», однако получила отказ в связи с тем, что решение о награждении принято директором предприятия, документов о делегировании полномочий по принятию решения о награждении предприятию не представлено, также из документов не усматривается, от имени какого министерства произведено награждение. Таким образом, министерство посчитало, что указанный знак не является ведомственным знаком отличия.

Для исправления возникшей несправедливости юристом аппарата Уполномоченного было подготовлено исковое заявление о признании отказа в присвоении звания «Ветеран труда» незаконным и об обязанности министерства присвоить Ж. звание «Ветеран труда».

Ж. оказано правовое сопровождение в судебном процессе. После длительного судебного разбирательства исковое заявление было удовлетворено. Как сообщила Ж., в декабре 2023 года звание «Ветеран труда» было присвоено.

Еще одна сфера, в которой у граждан преклонного возраста могут возникать проблемы, — это **доступная среда общественных мест социальной значимости**.

В целях повышения уровня доступности объектов и услуг в при-

оритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Калужской области действует государственная программа Калужской области «Доступная среда в Калужской области»<sup>10</sup> (далее – Программа).

Выделенные на реализацию мероприятий Программы в 2023 год средства областного бюджета были направлены на:

- обеспечение архитектурной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения здания стоматологической поликлиники ГБУЗ Калужской области «Центральная районная больница Малоярославецкого района» – выполнены мероприятия по установке пандуса, ремонту входной группы, расширению дверных проемов для населения с нарушением опорно-двигательного аппарата;

- адаптацию к обслуживанию инвалидов отдела по Ферзиковскому району ГКУ Калужской области «Центр занятости населения Тарусского района» – приобретен раздвижной телескопический пандус и установлена кнопка вызова персонала;

- обеспечение архитектурной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения ГБУ Калужской области «Калужский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» – осуществлен ремонт входной группы, установлен пандус;

- обеспечение архитектурной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения ГБУ Калужской области «Центр содействия семейному воспитанию имени Попова В.Т.» – проведены ремонтные работы, направленные на приспособление санитарно-гигиенических помещений для маломобильных групп населения, осуществлены работы по демонтажу плитки, стяжке пола, произведена замена санитарно-технического оборудования, установлена электросушилка, гарнитура, поручни, произведена смена унитазов, умывальников, настенных указателей, установлена антивандальная кнопка вызова персонала;

- приобретение для коррекционных учреждений области специального компьютерного и реабилитационного оборудования, специальной учебной литературы и наглядного пособия для коррекционной работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья;

- организацию субтитрования и сурдоперевода информационных программ областных и городских телерадиокомпаний – ООО «ТЕЛЕРАДИОКОМПАНИЯ НИКА» организован сурдоперевод восьми информационных программ хронометражем 209,37 минут.

<sup>10</sup> Утверждена постановлением Правительства Калужской области от 30.12.2013 № 744.

Транспортную доступность можно назвать одной из составляющих доступной среды для незащищенных слоев населения.

Проблема транспортной доступности ежегодно поднимается жителями Калужской области.

Так, инвалид 2 группы А. из с. Некрасово пожаловался на организацию движения автобусов из Калуги в с. Некрасово (дело № 246-23).

А. сообщил, что в 2022 году была отменена речная переправа через р. Оку в районе с. Некрасово г. Калуга, что доставляет жителям деревни существенные неудобства.

В весенне-летний период увеличилось количество пассажиров на автобусный маршрут № 39 до с. Некрасово за счет дачников. Автобусы всегда переполнены, бывают задержки рейсов.

Одним из путей решения данной проблемы жители деревни видят в увеличении количества автобусов маршрута до с. Некрасово на весенне-летний период, особенно в утренние и вечерние часы, чтобы ими могли пользоваться и работающие граждане, не имеющие льгот.

Уполномоченным был направлен запрос в Городскую Управу г. Калуги с просьбой, при возможности, удовлетворить ходатайство граждан.

Согласно поступившему ответу транспортное обслуживание населения с. Некрасово осуществляет муниципальный маршрут № 27 (л). Данный маршрут является сезонным и осуществляет движение ежегодно с 16 апреля до 31 октября. Движение транспорта осуществляется согласно утвержденному расписанию, составленному на основании существующего пассажиропотока.

Кроме того, Управление городского хозяйства г. Калуги сообщило, что в 2023 – 2024 гг. планируется оптимизация маршрутной сети района Правобережья. Планируется введение изменений в принцип работы общественного транспорта, предусматривающих замену, обновление транспорта, оптимизацию схем и графиков работы маршрутов общественного транспорта, разработку новых маршрутов с учетом пожеланий жителей города Калуги.

Социальное обслуживание старшего поколения и инвалидов является одной из основных гарантий государства в обеспечении их достойной жизни.

Проблемам социального обслуживания был посвящен Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека на тему «Защита прав человека в сфере социального обслуживания», прошедший г. Санкт-Петербурге 24-25 мая 2023 г.

Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой



было отмечено, что в настоящее время наблюдается процесс демографического старения населения. Следовательно, востребованность социальных услуг будет только расти. Это также связано с увеличением продолжительности жизни и возрастающим ритмом жизни трудоспособного населения, отсутствием возможности оказывать постоянную помощь своим престарелым родным и близким. Пожилых людей, нуждающихся в поддержке, будет становиться все больше. В связи с этим актуальность данной формы социальной поддержки многократно возрастает.

В Российской Федерации осуществляются различные проекты по организации долговременной медицинской и социальной помощи гражданам пожилого возраста, основанные на принципах междисциплинарного и межведомственного взаимодействия (технологии «Помощник по уходу (сиделка)», «Приемная семья для пожилого человека», «Школа ухода», «Сопровождаемое проживание», «Мобильные бригады», «Стационар на дому»). Движение в направлении совершенствования системы социального обеспечения должно быть продолжено.

По результатам Всероссийского Координационного совета уполномоченных были разработаны рекомендации для различных государственных органов.

Среди наиболее заметных и актуальных можно выделить следующие:

- ускорить подготовку проекта федерального закона, предусматривающего введение лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;
- разработать национальную программу, направленную на привлечение и поддержку молодых специалистов в сферу социального обслуживания для работы в селах и отдаленных регионах (по аналогии с национальной программой «Земский доктор»);
- распространить на врачей и средний медицинский персонал, работающих в психоневрологических интернатах в сельской местности и малых городах, меры социальной поддержки, предусмотренные программами «Земский доктор», «Земский фельдшер»;
- проработать вопрос об исключении из перечня доходов инвалидов, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, вознаграждений, полученных (по трудовым договорам) за трудовую деятельность вне стен организации социального обслуживания, при учете их среднедушевого дохода для определения размера оплаты за социальное обслуживание;

- обеспечить разработку и принятие планов мероприятий по развитию в субъектах РФ стационарнозамещающих технологий (сопровожаемое проживание, приемная семья) социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами.

В рамках исполнения рекомендаций Т.Н. Москальковой Уполномоченный в 2023 году проводил мониторинг в области осуществления долговременного ухода в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Этот пилотный проект реализуется с 2022 года в Калужской области.

По информации министерства труда и социальной защиты Калужской области помощь по уходу на дому получают 550 граждан.

Реализация пилотного проекта обеспечивает предоставление гражданам, утратившим способность к самообслуживанию, социальных услуг, в том числе по уходу, в привычной обстановке профессионально подготовленными помощниками по уходу, поддержку и обучение родственников в школах ухода, обеспечение граждан техническими средствами реабилитации через пункты проката.

В Калужской области в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2023 году осуществлялось строительство двух объектов с целью обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания:

- реконструкция филиала ГБУ Калужской области «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на 40 мест, срок реконструкции 2022-2023 годы;

- строительство Дома социального обслуживания на 140 мест, срок строительства 2023-2024 годы.

Объем финансирования на мероприятия в 2023 году составлял 626 900,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 445 766,5 тыс. рублей.

В 2023 году Уполномоченный посетил следующие учреждения стационарного обслуживания престарелых и инвалидов:

- ГБУ КО Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов;

- ГБУ КО «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

- ГБУ КО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Двуречье»;

- ГБУ КО «Спас-Деменский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

- ГБУ КО «Мосальский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В ходе посещения стационарных учреждений Уполномоченным был проведен осмотр комнат проживающих, технических помещений, столовых. Все дома-интернаты находятся в удовлетворительном состоянии, комнаты проживающих отремонтированы, оснащены достаточным количеством мебели и иным необходимым для жизни инвентарем. Проблем с предоставлением технических средств реабилитации выявлено не было.

Также Уполномоченный провел личный прием проживающих в домах-интернатах граждан. Вопросы разные: компенсация платы за коммунальные услуги, газификация, несогласие с назначенным размером пенсии, различные социальные доплаты.

При этом необходимо отметить, что жалобы, связанные с проживанием в домах-интернатах, и жалобы на условия проживания в адрес Уполномоченного не поступали.

Однако в ходе осмотра помещений Калужского дома-интерната для престарелых и инвалидов было установлено, что крыша жилого комплекса дома-интерната находится в аварийном состоянии, имеются протечки, которые приводят к невозможности использования третьего этажа здания, а также его ремонту.

Проживающие также отметили, что расположенный на третьем этаже актовый зал находится в непригодном для использования состоянии по причине протекания крыши. Театральные постановки отменены, а массовые мероприятия проводятся в коридорах учреждения.

Для проживающих в доме-интернате граждан, в условиях ограниченных возможностей, социально-культурные мероприятия являются одним из основных направлений в их реабилитации, поддержания их психического и морального состояния, их социализации.

Как пояснила директор Калужского дома-интерната И.Г. Кирилук, в 2023 году планировалось провести капитальный ремонт крыши жилого корпуса дома-интерната, была сделана сметная документация, определен размер расходов на ремонт.

Однако на ходатайство министра труда и социальной защиты Калужской области в адрес министерства финансов Калужской области о выделении финансирования на запланированные мероприятия в сумме 12 395 998,34 рублей поступил отказ.

Управлением Роспотребнадзора по Калужской области в ходе контрольно-надзорного мероприятия было установлено нарушение норм санитарно-эпидемиологического законодательства в связи с ненадлежащим состоянием помещений на третьем этаже жилого корпуса по причине протечки крыши.

Принимая во внимание социальную значимость вопроса, Уполномоченный направил запрос Губернатору Калужской области о выделении на 2024 год дополнительного финансирования министерству труда и социальной защиты Калужской области на проведение капитального ремонта крыши кирпичного жилого корпуса ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

На запрос поступил ответ: «В соответствии с уточненными предельными объемами финансирования областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, доведенными до министерства труда и социальной защиты Калужской области на 2024 год, предусмотрена субсидия на проведение капитального ремонта крыши жилого корпуса Калужского дома-интерната для престарелых и инвалидов».

Не всегда семья может взять на себя заботу об инвалиде, особенно нуждающемся в постороннем уходе. В этом случае государство берет на себя эту обязанность и предоставляет гражданам с ограниченными возможностями социальный уход, как в стационарных учреждениях, так и на дому.

По информации министерства труда и социальной защиты Калужской области в Калужской области функционируют 27 государственных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

В течение 2023 года социальные услуги в стационарных организациях социального обслуживания получили 2 267 человек, в реабилитационном центре для инвалидов, предоставляющем социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания, – 146 человек. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме социального обслуживания, срочные социальные услуги в 2023 году предоставлены 59,6 тыс. гражданам пожилого возраста и инвалидам.

В течение 2023 года за получением социальных услуг в стационарных организациях для граждан пожилого возраста и инвалидов первично обратилось 274 граждан, из них: по 244 заявлениям принято положительное решение, 15 комплектов документов возвращены на дооформление, 15 гражданам отказано, из них: 4 гражданам отказано в связи с имеющимися медицинскими противопоказаниями, 11 гражданам отказано в связи с отсутствием оснований для признания их нуждающимися в получении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

В 2023 году за получением социальных услуг в форме социального обслуживания на дому в организации социального обслуживания

граждан пожилого возраста и инвалидов обратились 1 446 человек. Всем гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, предоставляются социальные услуги.

Несмотря на это, просьбы к Уполномоченному о содействии в направлении инвалидов и граждан преклонного возраста в стационарные учреждения социального обслуживания не уменьшаются от года к году.

Так, в ноябре 2023 года в адрес Уполномоченного поступило обращение К. по вопросу устройства в стационарное учреждение социального обслуживания инвалида 1 группы Л. (дело № 695-23).

Она сообщила, что ее бабушка по собственной инициативе помогала ухаживать знакомой за недееспособным сыном. Мать-опекун умерла, и инвалид остался один. Бабушка К. продолжила ухаживать, поскольку до смерти опекуна были подписаны документы об устройстве Л. в дом-интернат.

Медицинские анализы и справки были собраны, однако процедура затянулась, и недееспособный инвалид, за которым требуется профессиональный уход, находился дома без надлежащего присмотра.

Уполномоченным был направлен запрос в министерство труда и социальной защиты Калужской области для принятия необходимых мер к направлению Л. в учреждение стационарного социального обслуживания в Калужской области в наиболее короткие сроки. Согласно ответу министерства Л. был направлен в Тарусский дом социального обслуживания и с 17.11.2023 находится в учреждении.

## **Пенсионное обеспечение**

В современной российской реальности сложилась такая ситуация, при которой положение граждан пенсионного возраста, да и всех, для кого единственным средством к существованию являются социальные выплаты, достаточно шаткое. Большинство пособий и компенсационных выплат, которые сегодня существуют, невелики. Проблема пенсий в этом списке выходит на одно из первых мест, ведь достойное пенсионное обеспечение является важнейшим элементом социального благополучия населения.

В России понимание необходимости самостоятельной и заблаговременной заботы о своем материальном благополучии на пенсии только начинает формироваться.

По представленным данным Отделения Социального фонда Российской Федерации по Калужской области по состоянию на 1 января 2024

года в Калужской области зарегистрировано 300 441 пенсионеров.

Ежегодно по вопросам пенсионного обеспечения в адрес Уполномоченного поступает большое количество жалоб.

В 2023 году основную часть жалоб составили обращения граждан, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Дело в том, что с января 2023 года были прекращены пенсионные ежемесячные выплаты в размере 10 000 рублей гражданам, прибывшим на территорию Российской Федерации с вышеперечисленных территорий. Гражданам стали назначать страховые и социальные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размер пенсий был невелик, едва доходя до прожиточного минимума для пенсионеров, поскольку зачастую отсутствовали выплата дела переселенцев, подтверждающие трудовой стаж и размер заработной платы граждан, имели место неточности в документах, которые невозможно исправить.

Причиной тому – приостановление АО «Почта России» почтового сообщения с Украиной, отсутствие возможности получения от компетентных органов Украины документов (о стаже, зарплате, страховых взносах и т.д.), а также сведений о периодах, учтенных при установлении пенсии в соответствии с законодательством Украины, сведений о назначении (не назначении) пенсии на территории Украины, в отношении граждан, переселившихся с территории Украины.

Учитывая сложившуюся ситуацию, с 01.01.2023 документы о стаже и заработной плате, содержащие необходимые сведения за периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областях, выданные соответствующими органами на указанных территориях, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и представленные гражданами, прибывшими на территорию субъекта Российской Федерации с территории Украины, принимаются к рассмотрению без дополнительного их подтверждения, при отсутствии иных противоречивых сведений, имеющихся в распоряжении территориального органа СФР.

С проблемой невозможности подтверждения стажа столкнулся С., который в марте 2023 года обратился к Уполномоченному с просьбой оказать помощь в установлении страховой пенсии по старости (дело № 152-23).

Он сообщил, что в мае 2022 года приехал в г. Обнинск из г. Мариуполя в связи с проведением специальной военной операции. Получил

российское гражданство и обратился в территориальный орган СФР в г. Обнинске для назначения пенсии. Выяснилось, что некоторые справки о зарплате не соответствуют требованиям законодательства, в связи с чем Отделением Социального фонда России были приняты меры к их дополнительному уточнению путем направления запросов о подтверждении заработной платы и выплатного дела в город Мариуполь.

Ответы в трехмесячный срок не поступили, в связи с чем С. было отказано в установлении пенсии по причине отсутствия необходимой величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Уполномоченный направил запрос в ОСФР по Калужской области с просьбой провести проверку правомерности отказа С. в установлении пенсии.

Согласно поступившему ответу, учитывая невозможность в настоящее время получить для установления пенсии выплатное дело С. и сведения о заработной плате по причине временной недоступности архивов Донецкой Народной Республики, территориальный орган ОСФР вернулся к рассмотрению заявления С., приняв к рассмотрению изначально представленные им документы.

После перерасчета среднемесячной заработной платы С. размер ИПК составил 47 (при требуемом 23,4), в связи с чем ему была назначена пенсия с момента его обращения.

В марте вступил в силу Федеральный закон от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», который предоставил гражданам, постоянно проживавшим на территориях ДНР, ЛНР, Херсонской области и Запорожской области, право на перерасчет установленной пенсии (далее – Федеральный закон № 17-ФЗ).

Основная важность его состоит в том, что при невозможности проведения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, проверки обоснованности выдачи документов, представленных для подтверждения таких периодов и размера заработка, достоверности содержащихся в них сведений, такие периоды работы и размер заработка могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии по заявлению гражданина, поданному в межведомственную комиссию или орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, для последующего направления в межведомственную комиссию.

В 2023 году в Отделение СФР по Калужской области поступило 805 обращений о пересмотре установленных пенсий, на 575 из кото-

рых подготовлены ответы (остальные находятся на рассмотрении). Основной затрагиваемой темой от жителей ДНР является полнота учета пенсионных прав в соответствии с российским законодательством.

Однако и здесь граждане стали сталкиваться с проблемами.

Постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, на территории Запорожской области или Херсонской области в период с 24 февраля по 29 сентября 2022 года, выехавшего в эти периоды за пределы указанных территорий в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, подтверждается отметкой в паспорте гражданина Российской Федерации о регистрации по месту жительства на соответствующей территории, свидетельством о регистрации по месту жительства (для несовершеннолетних граждан), выданным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (его территориальным органом), либо иным документом, выданным этим федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), при наличии в его распоряжении соответствующих документов (сведений).

Однако зачастую при получении паспорта гражданина Российской Федерации в нем не проставлялась отметка о месте регистрации на территории Украины, а документы о регистрации по месту жительства, выданные компетентным органом, у граждан отсутствовали.

При обращении за перерасчетом пенсии граждане предъявляли паспорт Украины, однако **поскольку паспорт гражданина Украины с отметкой о месте регистрации не является документом, подтверждающим постоянное проживание на территории Украины, гражданам приходили отказы в перерасчете размера установленной пенсии.**

Так случилось с семьей С. (дело № 388-23, 634-23).

С. обратились в адрес Уполномоченного по вопросу оказания содействия в перерасчете установленной страховой пенсии по старости.

Они сообщили, что в 2014 году приехали в Россию из Луганской Народной Республики, где постоянно проживали и были зарегистрированы по месту жительства в п. Лисичанск (имеется паспорт Украины с отметкой о регистрации). В 2016 году они получили гражданство Российской Федерации. С января 2017 года они получают пенсию по старости.



В 2023 году они обратились в ОСФР по Калужской области с заявлением о перерасчете страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 17-ФЗ. Однако 03.05.2023 поступил отказ из ОСФР по Калужской области в перерасчете размера пенсии в связи с тем, что они не представили документы, подтверждающие постоянное проживание на территории ЛНР.

Подтверждение постоянного проживания на указанных территориях паспортом гражданина Украины Федеральным законом № 17-ФЗ не предусмотрено.

По запросу Уполномоченного УМВД России по г. Калуге им были предоставлены справки о том, что в информационных базах МВД России имеется информация о пересечении семьей С. государственной границы Российской Федерации 17.12.2014 через контрольно-пропускной пункт «Долбино».

Иных документов, свидетельствующих о том, что они постоянно проживали и были зарегистрированы на территории ЛНР у них возможности предоставить нет.

Поскольку при назначении пенсии в 2017 году в ОПФР по Калужской области некоторые периоды трудовой деятельности заявителей не были включены в страховой стаж для назначения пенсии, пенсия установлена в минимальном размере.

С целью исключения необходимости заявителей обращаться в суд для перерасчета страховой пенсии по старости, учитывая возраст и состояние здоровья заявителей, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Луганской Народной Республике для оказания содействия в направлении в адрес заявителей документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства в ЛНР, выданных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере внутренних дел (его территориальным органом).

Из УМВД ЛНР поступил документ, подтверждающий проживание семьи С. в ЛНР.

С учетом поступивших сведений Уполномоченным был направлен повторный запрос в ОСФР по Калужской области для принятия к сведению новых данных и перерасчете пенсий.

Однако пришел очередной отказ, в связи с чем Уполномоченным было принято решение об оказании супругам помощи в подготовке исковых заявлений о признании отказа ОСФР по Калужской области незаконным и обязанности произвести перерасчет пенсии и оказании юридического сопровождения в судебном разбирательстве.

С аналогичной ситуацией столкнулся П. В декабре 2023 года он

обратился в адрес Уполномоченного с жалобой на отказ в перерасчете страховой пенсии по старости (дело № 819-23).

П. сообщил, что в 2022 году приехал в Калужскую область из Херсонской области, где постоянно проживал с 1980 года. После получения российского гражданства ему была назначена страховая пенсия по старости. Однако некоторые периоды работы не были учтены, и он обратился в ОСФР для перерасчета размера пенсии. П. получил отказ, поскольку ОСФР не усмотрел его проживание на территории Херсонской области в период с 2014 по 2022 годы, несмотря на наличие документов, подтверждающих данный факт.

Уполномоченным был направлен запрос в ОСФР по Калужской области для проведения проверки правомерности отказа в перерасчете пенсии, а также в УМВД России по Калужской области для подтверждения сведений о проживании П. в Херсонской области.

УМВД России по Калужской области подтвердило, что П. был зарегистрирован в Херсонской области с 1980 г. по 2023 г.

Согласно ответу ОСФР по Калужской области была проведена всесторонняя оценка материалов из поступившего пенсионного дела П., на основании которой был произведен перерасчет назначенной страховой пенсии по старости с 01.03.2023.

Пенсия – это не только гарантированная ежемесячная денежная выплата для обеспечения граждан по достижении ими определенного законом возраста, но и вид государственной поддержки граждан, столкнувшихся с трудными жизненными ситуациями, когда возможность сохранить существующий уровень жизни невозможно: потеря трудоспособности, потери кормильца и в иных случаях.

Так, в июне 2023 года к Уполномоченному обратилась Л. в интересах несовершеннолетней дочери по вопросу оказания помощи в получении пенсии по случаю потери кормильца (дело № 314-23).

Ситуация оказалась не простой. В 2016 году умер отец девочки, а в свидетельстве о рождении, выданном на Украине, фамилия отца была указана неверно.

Для установления факта отцовства в 2019 году Л. обратилась в суд. Решением суда заявленные требования были удовлетворены, и Л. получила свидетельство об установлении отцовства. В 2023 году семья получила гражданство России и обратилась за назначением пенсии по случаю потери кормильца.

Однако пенсионные органы сообщили, что если не будут внесены изменения в запись об отце в свидетельстве о рождении, в назначении пенсии будет отказано. Изменить свидетельство о рождении оказалось

невозможно, поскольку почтовое сообщение с Украиной в настоящее время не поддерживается.

Уполномоченный обратился к управляющему ОСФР по Калужской области для объективного и всестороннего анализа сложившейся ситуации и, при наличии оснований, принятия положительного решения по вопросу назначения пенсии.

ОСФР по Калужской области провела всестороннюю оценку документов и, принимая во внимание конкретные обстоятельства по делу, приняло решение о назначении дочери Л. пенсии по случаю потери кормильца.

Уполномоченный благодарит специалистов ОСФР по Калужской области за плодотворное сотрудничество в области защиты прав граждан.

В конце 2022 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. с жалобой на отказ Социального фонда России назначить ей досрочную пенсию как педагогическому работнику (дело № 847-2). Она сообщила, что с 1995 года по настоящий момент работает учителем в начальной школе Хвастовичского района. Стаж педагогической деятельности составляет более 27 лет.

В августе 2022 года С. подала в Социальный фонд России документы для назначения досрочной пенсии, однако ОПФР по Калужской области ей было отказано в назначении пенсии.

Как сообщило ОСФР по Калужской области, реализовать свое право на досрочную страховую пенсию по старости С. сможет не ранее 2024 года.

Дело в том, что в досрочный страховой стаж не были включены периоды дополнительного оплачиваемого отпуска в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС». Поэтому условие о продолжительности педагогического страхового стажа соблюдено не было.

Уполномоченный не согласился с подобным мнением пенсионных органов и поручил юристу аппарата подготовить для С. исковое заявление о включении в стаж периодов работы, дающих право на назначение досрочной страховой пенсии по старости, дополнительного оплачиваемого отпуска, о назначении досрочной страховой пенсии по старости с момента первоначального обращения, и оказать правовое сопровождение в судебном процессе.

В суде первой инстанции С. было отказано в удовлетворении искового заявления. Тогда С. с помощью юриста аппарата Уполномо-

ченного подала апелляционную жалобу в Калужский областной суд. Жалоба была удовлетворена, а решение первой инстанции отменено, и принято новое решение, удовлетворяющее требования С. Решение вступило в силу, и С. обратилась в ОСФР по Калужской области за установлением пенсии.

Однако Отделение Социального фонда России по Калужской области не сдавалось и подало кассационную жалобу в Первый кассационный суд общей юрисдикции. В настоящий момент дело находится на рассмотрении первого кассационного суда общей юрисдикции в г. Саратове.

**Одной из актуальных проблем пенсионного обеспечения остается на протяжении длительного времени размер установленной пенсии.**

Пенсии многих граждан являются минимальными и едва дотягивают до прожиточного минимума. Находясь в таких жестких условиях, с целью поддержания соответствующего уровня жизни, многие пенсионеры рискуют и берут кредиты на различные бытовые нужды. Однако, не рассчитав своих возможностей, оказываются должниками. С пенсии начинаются удержания, и жизнь становится невыносимой, граждане остаются за чертой бедности.

С целью повышения социальной защищенности граждан, попавших в подобную трудную финансовую ситуацию, с 1 февраля 2022 года было реализовано право должника на ежемесячное сохранение денежных средств в размере установленного на территории России прожиточного минимума трудоспособного населения при осуществлении принудительного исполнения решений судов<sup>11</sup>.

Однако, несмотря на закрепленное законодательством право, некоторые должники все-таки сталкиваются с проблемами при исполнительном производстве.

В апреле 2023 года к Уполномоченному с просьбой о сохранении пенсии в размере прожиточного минимума обратился Б. (дело № 222-23).

Он пожаловался, что имеет задолженность перед банком. Службой судебных приставов возбуждено исполнительное производство, в рамках которого с его пенсии взыскивают более 50%. За март 2023 года после взыскания задолженности Б. выплатили пенсию в размере 2900 рублей.

---

<sup>11</sup> Указанные изменения введены Федеральным законом от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

С целью оказания помощи Б. Уполномоченным был направлен запрос руководителю УФССП по Калужской области, в котором он просил провести проверку по изложенным фактам и принять меры к устранению нарушений прав Б.

Согласно поступившему ответу 15.03.2023 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о сохранении заработной платы и иных доходов в размере прожиточного минимума. В апреле и мае 2023 года денежные средства на депозитный счет УФССП не поступали.

Еще одним примером актуальности данной проблемы служит следующий случай.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от пенсионерки Н. с жалобой на то, что из ее заработной платы, пенсии удерживают задолженность по исполнительному производству в размере 50%, несмотря на то, что она неоднократно обращалась в Отделение УФССП по Боровскому району с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов в размере прожиточного минимума.

Уполномоченным был направлен запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по Калужской области для проведения проверки и принятия мер по устранению нарушений прав Н.

Из Управления поступила информация о том, что в ходе проведенной проверки установлено, что постановление о сохранении заработной платы, пенсии и иных доходов в размере прожиточного минимума было несвоевременно направлено в адрес ОСФР по Калужской области и ПАО «Сбербанк».

Кроме того, установлено, что по повторному заявлению Н. было незаконно вынесено постановление об отказе в удовлетворении требований.

В связи с этим виновное должностное лицо было депремировано, а также строго указано на недопустимость подобных нарушений в дальнейшей деятельности. Также Н. были возвращены денежные средства, неправомерно взысканные по причине несвоевременного направления на исполнение постановления о сохранении прожиточного минимума.

Нерешенной остается проблема взаимоотношений компетентных органов государств – членов Евразийского экономического союза по вопросам пенсионного обеспечения.

Напомним, что после вступления в силу 01.01.2021 Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Соглашение ЕАЭС), по мнению Социального фонда России, информационное взаимодействие между

государствами – членами Соглашения ЕАЭС по подтверждению стажа работы, сумм заработной платы и какой-либо другой информации, необходимой для определения права на установление пенсии, осуществляется только посредством направления формуляров установленной формы в соответствии с Порядком взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по применению норм Соглашения ЕАЭС (далее – Порядок взаимодействия). При этом любые другие документы, подтверждающие стаж работы, размер заработной платы и какую-либо другую информацию, необходимую для определения права на установление пенсии, Социальный фонд России для назначения пенсии не принимает.

В связи с этим территориальные службы Социального фонда Российской Федерации отказывают гражданам в назначении пенсии, несмотря на имеющиеся документы о подтверждении страхового стажа и заработной платы. Так, по данным ОСФР по Калужской области, за период с 01.01.2021 по 01.09.2023 принято 360 решений об отказе в установлении страховой пенсии по старости в связи с предоставлением архивных справок вместо формуляров.

Данный вопрос также был поднят Уполномоченным в рамках проведенного расширенного заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ, 27 сентября 2023 года перед Уполномоченным в РФ Москальковой Т.Н. Она направила в адрес Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии письмо, в котором были запрошены результаты рассмотрения Судом Евразийского экономического союза данного вопроса. Согласно поступившему ответу армянская, белорусская, казахстанская и кыргызская Стороны считают, что использование формуляров, предусмотренных Порядком, необходимо только для подтверждения стажа работы, приобретенного на территории другого государства-члена за период после вступления Соглашения в силу (то есть после 1 января 2021 года).

Российская Сторона полагает, что взаимодействие Сторон по подтверждению стажа работы, приобретенного на территории государства-члена, должно осуществляться посредством формуляров, предусмотренных Порядком, независимо от даты вступления Соглашения в силу.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации по данному вопросу имеется судебная практика российских судов апелляционного и кассационного уровня, которая показала, что наличие формуляров

не является обязательным при установлении фактического обстоятельства трудоустройства гражданина и наличие у него стажа работы, принимаются во внимание и другие документы (трудовые книжки, справки и др.).

Указанные проблемные вопросы неоднократно поднимались на площадке Комиссии в ходе совещаний с участием Сторон (проведено 14 совещаний).

В настоящее время Департаментом трудовой миграции и социальной защиты совместно с Правовым департаментом Комиссии осуществляется проработка вопроса о необходимости подготовки заявления в Суд Союза.

В ходе совещания уполномоченных и компетентных органов Сторон 13 июля 2023 года принято решение рассмотреть вышеуказанные проблемные вопросы на Коллегии и Совете Комиссии до направления обращения в Суд Союза.

Необходимо отметить, что российской Стороной до 1 ноября 2023 года осуществлялся мониторинг исполнения казахстанской Стороной направляемых территориальными органами Социального фонда России формуляров «Запрос» о подтверждении соответствующих периодов стажа работы.

В настоящее время Республикой Казахстан определены новые компетентные органы, наделенные полномочиями по реализации Соглашения, в связи с чем российской Стороной организована работа по направлению территориальными органами Социального фонда России формуляров «Запрос» в новые компетентные органы Республики Казахстан в отношении заявлений трудящихся о пересмотре (назначении) пенсии, по которым, начиная с 1 января 2021 года, вынесены отказные решения.

Минтрудом России предложено вернуться к вопросу о вынесении вопроса о взаимодействии компетентных органов по подтверждению периодов стажа работы трудящихся на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии по итогам мониторинга.

В случае невозможности достижения консенсуса сторонами по указанным вопросам Комиссией будет направлено обращение в Суд Союза для получения разъяснений положений Соглашения и Порядка, по которым имеются разногласия Сторон.

Работа по данному вопросу будет продолжена.

В 2023 году Уполномоченному удалось разобраться еще в одном пенсионном вопросе.

17 марта к Уполномоченному обратился пенсионер Б. (дело

№ 289у-23) с жалобой на отказ сотрудников одного из калужских почтовых отделений в получении им пенсии по доверенности за его жену, находящуюся в больнице после инсульта, в связи с отсутствием подписи доверителя в доверенности.

Доверенность на получение пенсии, которую Б. представил в почтовое отделение, соответствовала требованиям пункта 3 статьи 185.1. Гражданского кодекса РФ, а именно: она была удостоверена главным врачом больницы, лечащим врачом супруги заявителя и двумя свидетелями. Из-за состояния здоровья больная не могла самостоятельно подписать доверенность, однако ее согласие получено устно, кивком головы, о чем имеется соответствующая запись в доверенности.

С целью оказания помощи заявителю, в связи с тяжелой жизненной ситуацией семьи, Уполномоченным принято решение обратиться к прокурору г. Калуги и директору УФПС Калужской области.

Как следует из ответа прокурора города, пенсию за супругу за март 2023 года Б. получил в почтовом отделении по месту жительства, доверенность находится у сотрудников почтового отделения. В телефонном разговоре Б. подтвердил получение пенсии по доверенности.

## **Выводы**

Система государственной защиты пожилых людей является важным инструментом обеспечения социальной защиты и поддержки этой уязвимой группы населения. Она основана на законодательной базе и принципах, которые направлены на обеспечение достойной жизни и защиты прав пожилых людей.

Организация и структура системы включают различные уровни и институты, которые работают в сотрудничестве для реализации мер государственной поддержки и социальной защиты. Однако система сталкивается с проблемами и вызовами, такими как недостаток финансирования, неэффективность механизмов и недостаточная осведомленность общества о правах пожилых людей.

Для улучшения системы необходимо усиление сотрудничества между государственными и негосударственными организациями, повышение финансирования и проведение информационных кампаний для повышения осведомленности общества.



## **Рекомендации**

### **Министерству труда и социальной защиты Калужской области:**

Проводить информирование граждан в доступной форме (социальная реклама, памятки в местах скопления пенсионеров, медицинских учреждениях) о существующих мерах социальной поддержки.

### **Отделению Социального фонда России по Калужской области:**

1. Проводить всестороннюю оценку представленных для установления (перерасчета) пенсий документов граждан, вынужденно покинувших территории ЛНР, ДНР, Запорожскую и Херсонскую области.

2. Заблаговременно оказывать содействие в сборе документов о страховом стаже и размере заработной платы, недостающих для установления пенсии.

3. Продолжать работу по правовому просвещению граждан в сфере пенсионного обеспечения.

## 2. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Здоровье является одной из наивысших ценностей всего человечества, поэтому закрепление прав на охрану здоровья и медицинскую помощь нашли свое отражение в Конституции Российской Федерации. Таким образом, наше государство берет на себя обязанность по регулированию и контролю этой сферы.

Определяющими характеристиками в содержании конституционного права на медицинскую помощь являются доступность и качество.

Право на медицинскую помощь – очень широкая и не ограничивающаяся лишь мерами медицинского характера категория, так как здоровье населения является одним из основных социальных ценностей всего общества. В содержание права на медицинскую помощь входят аспекты, которые носят не только правовой характер, но и направлены на укрепление, сохранение и восстановление физического, психического и социального благополучия.

Ключевой проблемой, на наш взгляд, от решения которой будет зависеть развитие системы здравоохранения, является в настоящее время **кадровый дефицит**.

Отсутствие грамотных и качественно подготовленных кадров, неэффективное использование имеющегося профессионального потенциала, отсутствие мотивации для привлечения молодых специалистов негативно влияют на работу здравоохранения. Это снижает удовлетворённость населения уровнем оказания медицинской помощи и приводит к падению престижа профессии.

По сведениям ТФОМС Калужской области в реализации программы обязательного медицинского страхования на территории Калужской области в 2023 году участвовали 57 медицинских организаций, в том числе 23 частных, 28 государственных (подведомственных субъекту Российской Федерации), 6 федеральных (из них 2 филиала) и 2 страховые медицинские организации.

По состоянию на 01.01.2024 г., медицинскую помощь жителям Калужской области оказывают 3604 врача и 8520 медицинских работников со средним профессиональным образованием. В государственных учреждениях здравоохранения работает 3078 врачей и 7379 средних медицинских работников.

По данным министерства здравоохранения Калужской области укомплектованность штатных должностей врачей на 01.01.2024 – 88,64%, медицинских работников со средним медицинским образова-

нием – 86,68%.

Принимаемые Правительством Калужской области меры по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров по отдельным специальностям за счет реализации конкретных мер социальной поддержки позволили в 2023 году закрепить положительную динамику численности врачей по специальностям: «инфекционные болезни» (+40,9%), «гастроэнтерология» (+33%), «эпидемиология» (+28,6%), «онкология» (+13,9%), «хирургия» (+12,6), «трансфузиология» (+12,5%), «хирургия детская» (+9,1%), «дерматовенерология» (+7,5%), «физиотерапия» (+7,1%), «терапия» (+1,7%).

Потребность в медицинских кадрах по состоянию на 01.01.2024 составляет 918 человек, из них 468 средних медицинских работников и 450 врачей.

С целью устранения кадрового дефицита министерством здравоохранения Калужской области проводится комплекс мероприятий, направленных на подготовку специалистов со средним профессиональным и высшим медицинским (фармацевтическим) образованием, повышение уровня их квалификации, социальную поддержку медицинских работников, повышение престижа профессии врача и среднего медицинского работника.

Проводится системная профориентационная работа для повышения престижа и социального статуса профессии медицинского работника.

По данному направлению проводятся различные мероприятия:

- встречи с выпускниками школ, их родителями для разъяснения порядка получения целевых направлений в образовательные учреждения медицинского профиля, в том числе с выездами в районы области;
- экскурсии школьников в медицинские организации для ознакомления с особенностями работы учреждений здравоохранения, новыми достижениями в диагностике и лечении заболеваний;
- участие в ярмарках вакансий, которые позволяют соискателям получить полную информацию о должностях;
- в целях содействия в трудоустройстве выпускников образовательных учреждений ГАПОУ КО «Калужский базовый медицинский колледж» и ГАПОУ КО «Медицинский техникум» организованы выездные мероприятия в учреждения здравоохранения, подведомственные министерству здравоохранения Калужской области, находящиеся в муниципальных районах Калужской области;
- министерством на постоянной основе проводится анализ опыта субъектов РФ, а также муниципальных образований, находящихся на территории других субъектов РФ, в части применяемых мер соци-

альной поддержки для медицинских работников;

- осуществляется взаимодействие с ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского» по вопросу расширения количества специальностей по программам ординатуры.

На настоящий момент подготовка ординаторов в образовательном учреждении осуществляется по программам «Педиатрия, Инфекционные болезни, Скорая медицинская помощь, Терапия, Онкология, Офтальмология, Хирургия», что способствует снижению кадрового дефицита и закреплению медицинских работников после завершения освоения образовательной программы в Калужской области.

В 2023 году 193 человека по целевым договорам зачислены на обучение (131 – по программам специалитета, 45 – по программам ординатуры и 16 – по программам среднего профессионального образования).

В настоящее время для медицинских организаций Калужской области по договорам о целевом обучении проходят подготовку 831 студент-медик.

В настоящее время проблема кадрового обеспечения отрасли здравоохранения остро стоит не только на территории Калужской области, но и в целом в Российской Федерации.

От решения данной проблемы напрямую зависит оказание качественной и своевременной медицинской помощи.

По данным министерства здравоохранения Калужской области, за 2023 год в министерство поступило 4616 обращений.

Их тематика распределилась следующим образом:

- организация оказания медицинской помощи – 2833 (61,37%);
- лекарственное обеспечение – 701 (15,19 %);
- контроль качества медицинской помощи – 250 (5,42%);
- благодарности – 118 (2,56 %);
- меры социальной поддержки медицинских работников – 54 (1,17%);
- материально-техническое и финансовое обеспечение в сфере здравоохранения – 85 (1,84%);
- заработная плата медицинских работников – 55 (1,19 %);
- прочее – 520 (11,26%).

Для улучшения доступности и качества оказания медицинской помощи населению медицинскими учреждениями, подведомственными министерству здравоохранения Калужской области, проводятся мероприятия ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

Несмотря на принимаемые меры, вопросы качества оказания медицинской помощи являются предметом жалоб граждан в адрес Уполномоченного.

Так, в июне 2023 года поступила жалоба Л. на организацию оказания медицинской помощи в ГБУЗ КО «ЦРБ Малоярославецкого района» (дело № 310-23).

Он сообщил, что в ЦРБ Малоярославецкого района невозможно получить информацию о находящемся там родственнике, о переводе в другое отделение, на телефонные звонки никто не отвечает, сотрудники грубо разговаривают с посетителями, информация для посетителей отсутствует.

С целью проведения проверки по существу изложенных заявителем доводов Уполномоченным был направлен запрос в министерство здравоохранения Калужской области и прокуратуру Малоярославецкого района.

Согласно поступившим ответам администрации ГБУЗ КО «ЦРБ Малоярославецкого района» указано на необходимость проведения дополнительных организационно-методических мероприятий с медицинским персоналом для улучшения дальнейшей деятельности медицинской организации, также направлена информация о состоянии законности при оказании медицинской помощи населению.

Еще одной составляющей оказания качественной медицинской помощи является **лекарственное обеспечение льготных категорий граждан.**

Состояние лекарственного обеспечения отражает состояние системы здравоохранения в регионе.

Территориальным органом Росздравнадзора проводится мониторинг обеспеченности жителей Калужской области льготными лекарственными препаратами посредством сбора еженедельных, ежемесячных, квартальных и годовых отчетных сведений министерства здравоохранения Калужской области.

В структуре обращений в сфере обеспечения граждан льготными лекарственными препаратами, поступивших в Росздравнадзор по Калужской области, можно выделить следующие основные вопросы: отсутствие лекарственных препаратов – 119, длительное отсроченное обеспечение – 3, отказ в выписке – 16.

Жалобы на лекарственное обеспечение постоянно поступают также и в адрес Уполномоченного.

Так, в декабре 2023 года на личном приеме обратилась И., инвалид 3 группы, которая на протяжении 2 месяцев не обеспечивалась льготными жизненно необходимыми лекарственными препаратами (дело № 1728у-23).

Уполномоченный в таких случаях незамедлительно направляет запрос в министерство здравоохранения с рекомендацией принять все необходимые меры для обеспечения заявителя необходимыми лекарственными препаратами.

Согласно поступившему ответу в декабре 2023 года заявитель был обеспечен лекарственными препаратами до января 2024 года.

Положительное разрешение получила проблема обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы (НМГ).

Напомним, что в конце 2022 года в адрес Уполномоченного стали обращаться родители детей с сахарным диабетом 1 типа по вопросу бесплатного обеспечения системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови (НМГ).

У многих родителей имелись решения врачебной комиссии о необходимости обеспечения ребенка НМГ. Кроме того, данные системы включены в клинические рекомендации по лечению сахарного диабета 1 типа у детей. Несмотря на это, родители самостоятельно покупали необходимые детям датчики, что, с учетом введенных санкций, становилось целой проблемой.

Права маленьких жителей Калужской области были нарушены, в связи с чем Уполномоченным был направлен запрос Губернатору Калужской области о принятии мер по решению вопроса обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа системами НМГ.

Пока регион искал пути решения, многие родители с участием прокуратуры Калужской области стали обращаться в суд. Уполномоченным также была оказана помощь родителям по подготовке исковых заявлений.

Так, один из родителей сообщил, что Калужским районным судом было удовлетворено исковое заявление об обязанности министерства здравоохранения Калужской области обеспечивать ребенка системами НМГ и взыскании морального вреда. Министерство подало апелляционную жалобу, однако решение суда первой инстанции было оставлено без изменения и вступило в законную силу.

Для решения данной проблемы уже в марте 2023 г. было издано распоряжение Губернатора Калужской области № 20-р «Об обеспечении в 2023 году детей системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы».

Президентом Российской Федерации еще в 2022 году Правительству РФ даны поручения по:

обеспечению больных сахарным диабетом необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и расходными материалами для проведения непрерывного мониторинга уровня сахара в крови;

внедрению новых, современных методов лечения сахарного диабета.

В связи с этим Минздравом России подготовлен проект паспорта

Федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом». Но в свободном доступе данного проекта не было.

Однако в социальных сетях Председатель Комитета Государственной Думы РФ по охране здоровья Алексей Куринный в апреле 2023 года, после участия в форуме Деловой России, сообщил, что из первоначальной концепции федерального проекта «исчезло обеспечение детей, больных сахарным диабетом I типа, системами НМГ и расходниками к ним». Фактически, это игнорирование Поручения Президента, по словам А. Куринного.

Регионы решали данную проблему самостоятельно путем включения систем НМГ в территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год и плановые периоды на основании клинических рекомендаций. В связи с этим дети в разных регионах имели разный уровень медицинского обеспечения.

Поскольку существовала вероятность, что вышеописанные гарантии будут исключены из проекта, Уполномоченным был подготовлен запрос в адрес Москальковой Т.Н. с просьбой взять под личный контроль включение систем непрерывного мониторинга глюкозы и расходных материалов для обеспечения детей с сахарным диабетом I типа в Федеральный проект «Борьба с сахарным диабетом» и принять меры по недопущению исключения данных систем из федерального проекта.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации в ответ сообщила, что действительно вопрос финансирования мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом I типа системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы (НМГ) обсуждался в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Минздраве России весной 2023 года в связи с тем, что на тот момент находящиеся в обороте на территории Российской Федерации датчики НМГ (производства США и Великобритании) попали под санкции и их поставка на территорию страны усложнилась.

Но в оперативном порядке проблема обеспечения системами НМГ была урегулирована Правительством Российской Федерации. На российский рынок в оборот были запущены два вида датчиков НМГ китайского производства и вновь обеспечена поставка датчиков американского производства.

15 ноября 2023 года во втором чтении принят проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ 448554-8), в котором предусмотрено выделение финансирования на федеральный проект «Борьба с сахарным диабе-

том», в том числе, на обеспечение детей с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы крови.

## **Выводы**

Богатство любого государства – это его население. Люди создают государство и являются источником, двигателем его развития и процветания. Но чтобы активно действовать, человек должен быть здоров. Поэтому одна из важнейших функций государства – поддержание здоровья своего населения. Такая поддержка осуществляется через систему здравоохранения.

Существующие проблемы в области здравоохранения Калужской области являются системными, над их решением необходимо работать, в том числе, на федеральном уровне.

Проводимая в регионе работа по снижению дефицита медицинских кадров, расширению сети медицинских учреждений, росту качества оказываемой медицинской помощи, реализации мер по своевременному обеспечению населения лекарственными препаратами – непростой, длительный и трудоемкий процесс. Положительные результаты в Калужской области имеются.

## **Рекомендации**

### **Министерству здравоохранения Калужской области:**

1. Своевременно организовывать проведение публичных торгов для осуществления закупок лекарственных препаратов;
2. Своевременно обеспечивать аптеки лекарственными средствами, предоставляемыми гражданам бесплатно;
3. Обеспечить соблюдение порядков, стандартов, клинических рекомендаций при предоставлении медицинской помощи;
4. Обеспечить укрепление материальной базы медицинских организаций;
5. Ликвидировать кадровый дефицит медицинских работников;
6. Осуществлять ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности.



### **3. ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ**

Одной из насущных материальных потребностей человека во все времена была потребность в жилище. Как и потребность есть, пить, одеваться, эта нужда также является первостепенной, поскольку без ее удовлетворения невозможна нормальная жизнедеятельность.

Жилищный вопрос в нашей стране давно уже стал притчей во языцех, о чем неоднократно упоминали классики русской литературы.

«Квартирный вопрос» касается каждого, а **жилищные права граждан являются наиболее часто нарушаемыми.**

Это подтверждает и статистика обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Калужской области: как и в предыдущие годы, лидируют обращения, связанные с реализацией и нарушениями жилищных прав граждан, а также – в сфере предоставления и оказания жилищно-коммунальных услуг.

Если в 2022 году таких жалоб было 355 (20,7 % от общего числа жалоб), то в 2023 году – 623 (29,8 % от общего числа жалоб).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда.

Учитывая это, одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является постоянный мониторинг ситуации с соблюдением прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Калужской области, выявление и устранение нарушений жилищных прав граждан.

#### **Реализация гражданами права на получение жилых помещений по договорам социального найма**

Провозглашенные в Конституции Российской Федерации цели социальной политики Российской Федерации предопределяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальную защищенность и обеспечение нормальных условий существования.

Эти конституционные начала взаимоотношений личности, общества и государства в социальной сфере распространяются и на отношения, связанные с осуществлением права на жилище. Обязывая

органы государственной власти создавать для этого условия, Конституция Российской Федерации предусматривает, что малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (статья 40).

Реализуя эту конституционную обязанность, федеральный законодатель в Жилищном кодексе Российской Федерации, вступившем в силу 1 марта 2005 года, предусмотрел, как и в Жилищном кодексе РСФСР, институт социального найма жилых помещений, суть которого состоит в предоставлении во владение и пользование для проживания жилых помещений из государственных и муниципальных фондов малоимущим гражданам, нуждающимся в жилье.

На фоне общей ситуации с соблюдением жилищных прав граждан выделяются сферы, требующие особой защиты, оперативного и квалифицированного вмешательства.

Одна из таких сфер – своевременное удовлетворение жилищных потребностей граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди (внеочередников).

Бесплатное предоставление жилья государство гарантирует только малоимущим, нуждающимся в жилище гражданам и некоторым другим лицам, перечень которых определяется законом. Если до 1 марта 2005 года для того, чтобы претендовать на социальное жилье необходимо было только условие о нуждаемости, то после указанной даты нужно быть нуждающимся и малоимущим.

Обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органе местного самоуправления, а также граждан, принятых на жилищный учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

По общему правилу жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет. То есть, очередность предоставления жилья совпадает с хронологической последовательностью учета граждан как нуждающихся в жилых помещениях.

Исключение составляют так называемые внеочередники, то есть

отдельные категории граждан, являющиеся малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях, для которых федеральное законодательство предусматривает внеочередное право предоставления жилого помещения по договору социального найма.

Пунктом 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ предусмотрено, что вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилью которых признано в установленном порядке непригодным для проживания и ремонту или реконструкции не подлежит.

Следующая категория лиц, которая на основании п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ должна обеспечиваться жилыми помещениями во внеочередном порядке, – граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденном Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

Одно время положения этих пунктов трактовались так, что только факта признания жилого помещения, в котором проживают такие граждане, или наличие тяжелой формы хронического заболевания было достаточно для того, чтобы они могли претендовать на внеочередное предоставление жилья.

Однако это не так. Указанным лицам сначала необходимо встать на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, что прямо следует из названия ст. 57 ЖК РФ, а ставят их на учет после вступления в силу ЖК РФ, если они соответствуют не только критерию нуждаемости (ст. 51 ЖК РФ), но и являются малоимущими (ст. 49 ЖК РФ).

В то же время точка зрения, что таким лицам должно быть предоставлено другое жилое помещение во внеочередном порядке вне зависимости от имущественного статуса, заслуживает внимания и обсуждения.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области выходил с инициативой о возможности разработки и принятия закона Калужской области, который предусматривал бы предоставление жилья из государственного жилищного фонда Калужской области гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, и гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, но которые не могут претендовать на внеочередное получение жилого помещения из муниципального жилищного фонда

по договору социального найма, поскольку не являются малоимущими. Во многих субъектах РФ такие законы приняты.

К сожалению, инициатива Уполномоченного не была поддержана.

По мнению Уполномоченного, несвоевременное предоставление жилья внеочередникам, образование среди них «специальной очереди», следует рассматривать как грубое нарушение их жилищных прав.

Приходится констатировать, что нарушения прав жителей Калужской области на получение жилья вне очереди носят, к сожалению, системный характер.

Как правило, гражданам не удается реализовать имеющееся у них право в досудебном порядке.

Вопрос обеспечения жильем граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, медленно, частично, но решается в рамках реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Вопрос обеспечения жильем граждан, страдающих заболеваниями, дающими право на внеочередное получение жилья, приходится решать исключительно в суде.

Юристами Уполномоченного оказывается необходимая помощь гражданам по обращению в суд. При содействии Уполномоченного многие граждане в судебном порядке добиваются получения жилья. Приведем конкретные примеры помощи Уполномоченного в восстановлении нарушенных прав граждан на получение жилья вне очереди.

С жалобой на отказ органа местного самоуправления предоставить социальное жилье вне очереди к Уполномоченному обратился К. (дело № 70-23).

К. проживает в деревне Юхновского района. Вместе с ним в жилом помещении проживают его родственники. К. является инвалидом второй группы, страдает заболеванием, которое входит в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 года № 987н (далее – Перечень № 987н). Состоит на учете для получения жилья по договору социального найма.

Гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне № 978н, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди (п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ).

К. обращался в местную администрацию с заявлением о предоставлении жилья, но получил отказ, мотивированный отсутствием свободного жилья. Данный отказ нарушает право К. на получение жилья.

Предоставление жилых помещений малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, является полномочием органа местного самоуправления. Возможность внеочередного предоставления жилья не зависит от бюджетной обеспеченности муниципального образования<sup>12</sup>.

Отсутствие у органа местного самоуправления по тем или иным причинам жилых помещений, необходимых для предоставления гражданам, состоящим на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений, не может служить основанием для отказа указанным гражданам в реализации их прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом<sup>13</sup>.

Реализация гражданином права на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма предполагает незамедлительное обеспечение его соответствующим жильем. Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилью указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников)<sup>14</sup>.

Юрист Уполномоченного подготовил для К. иск о предоставлении жилья, а также представлял его интересы при рассмотрении дела в суде.

Суд поддержал позицию юриста Уполномоченного и обязал администрацию МР «Юхновский район» предоставить жилое помещение К. Решение суда вступило в законную силу. Принимаются меры к его исполнению.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области с жалобой на нарушение права на получение жилого помещения вне очереди со стороны администрации СП село Совхоз «Победа» обратился С. (дело № 148-22).

С. сообщил, что муниципальное жилое помещение, в котором он проживает, признано непригодным для проживания и не подлежащим ремонту или реконструкции. Он признан малоимущим, поставлен на жилищный учет для получения жилья.

Гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном

<sup>12</sup> Определение ВС РФ от 10.10.2017 № 21-КГ17-19.

<sup>13</sup> Определение Верховного Суда РФ от 14.01.2014 № 56-КГ13-10.

<sup>14</sup> Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2008 года.

порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди (п. 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ).

Администрация СП село Совхоз «Победа» жилью не предоставляет, ссылаясь на его отсутствие. Уполномоченный направил заключение главе администрации СП село Совхоз «Победа», в котором рекомендовал предоставить жилью С. Но администрация вновь, сославшись на отсутствие жилья, отказала в этом.

Тогда Уполномоченный обратился к прокурору Жуковского района Андрею Горелову. По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратура обратилась в суд. Решением Жуковского районного суда Калужской области от 05.07.2023 года администрация СП село Совхоз «Победа» обязана предоставить С. жилое помещение.

Уполномоченный благодарит прокурора Жуковского района Андрея Горелова и сотрудников прокуратуры за плодотворное сотрудничество и взаимопонимание в вопросах защиты прав человека и гражданина. Решение суда вступило в законную силу. Сейчас принимаются меры к его исполнению.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области по вопросу нарушения конституционного права на жилище обратился инвалид по зрению О. (318-23).

Он сообщил, что проживает в муниципальном жилом помещении в Спас-Деменском районе, которое признано непригодным для проживания. Состоит на учете в целях получения муниципального жилья по договору социального найма. На все его просьбы предоставить ему жилью, пригодное для проживания, местная администрация отвечает отказом.

Вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат (п. 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ).

Реализация гражданином права на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма предполагает незамедлительное обеспечение его соответствующим жильем.

Поскольку в данном случае усматривались нарушения прав О., для защиты его прав Уполномоченный обратился к прокурору Спас-Деменского района Дмитрию Ярцеву.

По итогам рассмотрения запроса Уполномоченного прокуратура Спас-Деменского района в адрес главы администрации МР «Спас-Деменский район» внесла представление об устранении нарушений закона.

Уполномоченный благодарит сотрудников прокуратуры за своевременное принятие мер по защите прав инвалида.

Следует отметить, что формированию положительной судебной практики о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма вне очереди и защите прав граждан способствовали результаты рассмотрения Верховным Судом Российской Федерации нескольких гражданских дел, юридическое сопровождение по которым осуществлялось Уполномоченным и специалистами его аппарата.

Первоначально, при рассмотрении дел о предоставлении жилья вне очереди, суды отказывали гражданам в предоставлении жилья вне очереди, ссылаясь на наличие списка граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди (так называемый «список внеочередников»). Исходили из того, что поскольку правовыми актами не установлен определенный срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на получение жилья вне очереди, предоставление жилья указанным гражданам должно производиться с установленной очередностью и без нарушения прав лиц, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий перед ними.

В Определении от 30.09.2008 N 85-В08-3 Верховный Суд Российской Федерации выразил позицию: реализация гражданином права на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма предполагает незамедлительное обеспечение его соответствующим жильем. Причем, вне зависимости от бюджетной обеспеченности муниципального образования и отсутствия у органа местного самоуправления жилых помещений, необходимых для предоставления гражданам, состоящим на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений.

Указанная позиция была обозначена в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2008 года<sup>15</sup>.

Данные разъяснения Верховного Суда РФ способствовали защите прав граждан на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди и помогли восстановить жилищные права сотен граждан в России, в том числе и в Калужской области.

Получить решение суда – еще не значит получить жилое помещение. Вынесенные решения своевременно не исполняются, поскольку реальной возможности предоставить жилье у муниципальных образо-

<sup>15</sup> Утвержденном Постановлениями Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 4 марта и 25 марта 2009 года.

ваний не имеется. Трудности с исполнением таких решений реально существуют по настоящее время.

Среди проблем, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при выполнении своих обязательств по предоставлению жилья и при исполнении решений о предоставлении жилья, следует назвать:

- отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования;

- отсутствие денежных средств на покупку и строительство муниципального жилья социального использования;

- в бюджетах муниципальных образований денежные средства на покупку и строительство жилья или капитальный ремонт вторичного муниципального жилья, которое в дальнейшем могло бы быть предоставлено внеочередникам, не закладываются;

- сложность и длительность процедуры покупки квартир в соответствии с ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- отсутствие жилых помещений муниципального жилищного фонда, приспособленных для проживания инвалидов, например, инвалидов-колясочников.

### **Жилье для сирот**

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа (далее – дети-сироты) являются одной из самых социально уязвимых категорий населения в Российской Федерации. Проблема реализации прав детей-сирот, в настоящее время является едва ли не самой животрепещущей. Особенно это касается жилищных прав детей-сирот.

В условиях рыночной экономики одной из самых актуальных и сложных проблем для детей-сирот является обретение собственного жилья.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), состоящих в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 01.01.2024 составляет 2 497 человек (из них имеющих основание (право) на предоставление жилого помещения, то есть достигших совершеннолетия, – 1 944 человека).

Аналогичные данные по состоянию:

- на 01.01.2023 – 2 470 человек (1 909 человек);



- на 01.01.2022 – 2 436 человек (1 825 человек);
- на 01.01.2021 – 2 360 человек (1 744 человека);
- на 01.01.2020 – 2 244 человека (1 606 человек)

Численность детей, которым необходимо предоставить жилье, к сожалению, год от года возрастает.

**В 2023 году детям-сиротам предоставлены 183 жилых помещения специализированного жилищного фонда (67 – из количества квартир, закупленных в 2022 году за счет финансирования 2022 года; 114 – из количества квартир, закупленных в 2023 году; 2 – из количества квартир, освободившихся в специализированном жилищном фонде). Из них 117 жилых помещений предоставлены детям-сиротам в рамках исполнения судебных решений.**

В 2023 году на формирование специализированного жилищного фонда для обеспечения жильем детей-сирот выделено 324,6 млн. рублей (из них: 67,5 млн. рублей – из средств федерального бюджета; 257,1 млн. рублей – из средств бюджета Калужской области).

На реализацию мероприятий по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот в 2024 году предусмотрено 339,2 млн. рублей (из них 79,5 млн. рублей – из средств федерального бюджета; 259,7 млн. рублей из средств бюджета Калужской области).

В качестве меры поддержки до момента предоставления жилого помещения детям-сиротам, постоянно или преимущественно проживающим на территории Калужской области, имеющим право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, предоставляется компенсация на оплату расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения до фактического обеспечения жилым помещением.

На выплату компенсации детям-сиротам на оплату расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения в 2023 году выделено 134,2 млн. рублей. Максимальный размер компенсации составляет 11,5 тыс. рублей. В 2023 году компенсацию получали более 950 человек.

В 2023 году на территории Калужской области имели место **нарушения прав детей-сирот на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда**. К сожалению, эти нарушения носят системный характер.

Приведем конкретные примеры нарушений жилищных прав детей-сирот.

Так, с жалобой на отказ министерства труда и социальной защиты Калужской области (далее – министерство) предоставить жилье к

Уполномоченному обратился Б. (дело № 206-23).

Он сообщил, что является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проживает в г. Калуге в съемном жилье, поскольку своего не имеет.

Министерством труда и социальной защиты Калужской области, Б. был включен в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникли основания для предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Калужской области.

Право на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда Калужской области у Б. возникло.

Все его обращения в министерство с просьбой предоставить жилье заканчивались ничем.

Министерство не предоставляло Б. жилое помещение специализированного жилищного фонда, ссылаясь на то, что жилое помещение будет предоставлено ему по мере формирования специализированного жилищного фонда Калужской области, с учетом даты включения его в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих основания для предоставления жилых помещений. В списке лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих основания для предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Калужской области, имеются другие дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей. В настоящее время в собственности Калужской области отсутствуют свободные жилые помещения, отнесенные к специализированному жилищному фонду Калужской области, предназначенные для проживания детей-сирот.

Устав обивать пороги министерства, Б. обратился к Уполномоченному, который пришел к выводу о том, что со стороны министерства имеют место нарушения действующего законодательства и права Б. на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Отказ министерства в предоставлении жилья Б. являлся незаконным по следующим причинам.

В соответствии со статьей 8 (пункт 1) Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон о социальной поддержке детей-сирот) детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жи-

лого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения детям-сиротам предоставляются по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

По заявлению в письменной форме лиц, достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список) в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот. В список включаются лица, указанные в абзаце первом пункта 1 статьи 8 и достигшие возраста 14 лет.

По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются детям-сиротам в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (пункт 7).

Таким образом, как следует из содержания приведенных правовых норм, федеральный законодатель определил основания и условия предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в абзаце первом пункта 1 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот.

При этом ни статья 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ни иные статьи указанного Закона не устанавливают очередность внутри Списка в качестве условия предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения соответствующей категории граждан.

Содержащееся в пункте 3 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указание на то, что формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, само по себе не означает, что предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений должно осуществляться в соответствии с какой-либо очередностью.

В данном случае установление законом субъекта Российской Федерации порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предполагает установление процедурных правил по формированию Списка – определение перечня документов, которые должны быть представлены, органа, в который должны быть представлены соответствующие документы, и т.п.

По своей сути, формирование субъектом Российской Федерации Списка означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации указанной категорией лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

При этом отсутствие надлежащего финансирования на цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, отсутствие свободных жилых помещений также не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договору найма специализированного жилого помещения.

Законодательством право детей-сирот на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия других лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения в специализированном жилищном фонде.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой ВС РФ<sup>16</sup>.

---

<sup>16</sup> Определения Верховного Суда РФ от 22.04.2014 N 7-КГ14-2, 12.08.2014 N 86-КГПР14-7, 24.04.2018 N 67-КГ18-8, Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2014), утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 24.12.2014.

В целях восстановления прав Б. ему была оказана помощь в подготовке иска в суд и осуществлено юридическое сопровождение рассмотрения его дела в суде.

В итоге, 23 января 2023 года суд обязал министерство труда и социальной защиты Калужской области предоставить жильё Б.

Это не единственный случай в 2023 году, когда дети-сироты при содействии Уполномоченного через суд восстановили свое право на получение жилья.

Уполномоченным детям-сиротам оказывается вся необходимая помощь по восстановлению их нарушенных прав (подготовка исков, юридическое сопровождение рассмотрения дела в суде и исполнение судебного решения).

Суды удовлетворяют иски сирот.

В 2023 году в отношении министерства труда и социальной защиты Калужской области вынесено 78 решений о предоставлении жилья детям-сиротам.

Однако получение на руки судебного решения еще не гарантирует быстрое его исполнение и предоставление жилья.

По состоянию на 01.01.2024 на исполнении в министерстве труда и социальной защиты Калужской области находятся 150 судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам.

Проблемы, возникающие при приобретении жилья для детей-сирот, следующие:

1. Для участия в аукционе продавцу необходимо выполнить чистовую отделку квартиры в случае строительства нового жилья или ремонт в случае продажи квартиры из категории вторичного жилья в целях приведения её в состояние, соответствующее техническому заданию, санитарным, техническим правилам и нормам, что требует дополнительных материальных и временных затрат.

2. Установленный законодателем способ приобретения квартир для детей-сирот (на торгах, проводимых в форме электронного аукциона) неудобен для собственников вторичного жилья. У них, как правило, отсутствует электронная цифровая подпись и навыки работы на электронных торговых площадках. Соблюдение условий участия в торгах, предусматривающих необходимость внесения на счет государственного заказчика денежных средств для обеспечения заявки на участие в торгах, обеспечения исполнения государственного контракта и гарантийных обязательств представляется продавцам вторичного жилья невыгодным.

3. Однокомнатные квартиры пользуются наибольшим спросом

на рынке жилья и, как правило, продаются застройщиками на стадии строительства.

4. Невозможность приобретения жилья для детей-сирот по ценам, устанавливаемым Методиками определения норматива стоимости 1 кв.м. в целях приобретения жилья для детей-сирот.

Нередко сироты, фактически нуждающиеся в жилье, но юридически таковыми не являющиеся, из-за несовершенства действующего законодательства, пробелов в нем, попадают в патовую ситуацию. С одной стороны, они не могут пользоваться тем жильем, которое у них есть, с другой – не могут претендовать на получение жилья от государства.

Приведем в качестве примера следующий случай.

К Уполномоченному по вопросу улучшения жилищных условий обратилась сирота С. (дело № 495-23).

Она зарегистрирована в муниципальной квартире в г. Калуге. За ней, как сиротой, было сохранено право пользования квартирой. Однако в квартире С. проживать не может, поскольку там проживают ее бабушка и дядя, которые ведут аморальный, антисоциальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками.

Жить в квартире С. не сможет, если даже вселится в нее, из-за своих «неблагополучных» родственников, это будет противоречить ее интересам.

Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

- лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

- страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное прожива-

ние с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) иное установленное законодательством субъекта Российской Федерации обстоятельство<sup>17</sup>.

Как видно, обстоятельства для установления факта невозможности проживания С. в квартире, предусмотренные законодательством, отсутствуют.

С. оказалась в ситуации, при которой она не может проживать в квартире и не может претендовать на получение жилого помещения как лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку за ней сохранено право пользования этой квартирой.

Ситуации, при которых дети-сироты имеют право пользования тем или иным жилым помещением, но в силу определенных причин (например, проживание в жилых помещениях их родственников, не являющихся членами их семей, ведущих аморальный, антисоциальный образ жизни) не могут проживать в жилом помещении, и не могут претендовать на получение жилых помещений специализированного жилищного фонда, встречаются довольно часто в Калужской области, они не единичны.

Иные, помимо установленных в ч. 4 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ, обстоятельства невозможности проживания детей-сирот и лиц из их числа в собственных или нанимаемых по договорам социального найма жилых помещениях могут быть предусмотрены в законодательстве субъектов Российской Федерации<sup>18</sup>.

В качестве рекомендуемых обстоятельств невозможности проживания в жилом помещении, находящемся в собственности или в пользовании по договору социального найма у детей-сирот и лиц из их числа, **МОЖЕТ ЯВЛЯТЬСЯ:**

<sup>17</sup> В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

<sup>18</sup> В соответствии с Письмом Минобрнауки России от 08.04.2014 № ВК-615/07 «О направлении методических рекомендаций».

- проживание в жилом помещении лиц, не являющихся членами семьи детей-сирот и лиц из их числа, но обладающих самостоятельным правом пользования жилым помещением;

- несоответствие жилого помещения норме предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и лиц из их числа;

- иные заслуживающие внимания обстоятельства, препятствующие социальной адаптации в общество детей-сирот и лиц из их числа при вступлении в самостоятельную жизнь.

Например, в Брянской области<sup>19</sup> установлено, что проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семьи нанимателя жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с проживанием на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, не являющихся членами семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях защиты прав С., других детей-сирот, которые оказались в аналогичной ситуации, решения их жилищного вопроса Уполномоченный обратился к Губернатору Калужской области Владиславу Шапше с просьбой рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в законодательство Калужской области, регулирующее обеспечение жильем детей-сирот, устанавливающих дополнительные обстоятельства невозможности проживания в жилом помещении, находящемся в собственности или в пользовании по договору социального найма у детей-сирот и лиц из их числа, а именно предусмотреть следующее:

«Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семьи нанимателя жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

<sup>19</sup> Закон Брянской области от 29.12.2012 N 107-3 «Об отдельных вопросах обеспечения дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Брянской области».



1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

а) не являющихся членами семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

б) больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, страдающих психическим заболеванием и состоящих на учете в соответствующих учреждениях здравоохранения;

2) несоответствие жилого помещения требованиям благоустроенности применительно к условиям соответствующих населенных пунктов и/или норме предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и лиц из их числа».

К сожалению, предложения Уполномоченного не были поддержаны.

Однако Уполномоченным будет продолжена работа в данном направлении.

К Уполномоченному поступают **обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.**

В исправительных учреждениях области содержится 32 осужденных из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основной их вопрос: каким образом, находясь в местах лишения свободы, им встать на учет в целях последующего обеспечения их жильем как сирот, поскольку, находясь в местах лишения свободы, они ограничены, например, в возможности собрать необходимые документы для постановки на учет и направить их в министерство.

УФСИН России по Калужской области, по рекомендации Уполномоченного, организован учет осужденных, относящихся к категории детей-сирот.

Уполномоченный полагает, что администрации исправительных учреждений должны не только вести учет осужденных, являющихся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих наказание, но, и совместно с министерством труда и социальной защиты Калужской области, оказывать им всю необходимую помощь в решении вопроса постановки на учет в целях дальнейшего обеспечения жильем после освобождения.

Это необходимо делать для того, чтобы сироты не возвращались в исправительные учреждения. После освобождения сироты стал-

квиваются с проблемой отсутствия «крыши над головой» и средств к существованию. Как следствие – совершение преступления вновь и возвращение обратно.

Предоставления жилья после освобождения позволит сиротам социализироваться и начать новую жизнь.

Также в адрес Уполномоченного продолжают поступать **жалобы граждан в связи с отказом во включении их в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.**

В основном с данной проблемой обращаются совершеннолетние граждане, возраст которых превышает 23 года, своевременно не включенные в список, в том числе сироты, отбывшие наказание.

До достижения возраста 23 лет дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа в целях реализации своего права на обеспечение вне очереди жилым помещением должны встать на учет нуждающихся в получении жилых помещений. По достижении возраста 23 лет указанные граждане уже не могут рассматриваться в качестве лиц, имеющих право на предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ меры социальной поддержки, так как они утрачивают одно из установленных законодателем условий получения такой социальной поддержки.

Как показывает практика, попытки указанных граждан разрешить ситуацию в судебном порядке, после достижения ими возраста 23 лет, и без наличия уважительных причин пропуска срока обращения с заявлением о постановке на жилищный учет, не приводит к положительным результатам.

Отсутствие указанных лиц на учете нуждающихся в жилых помещениях без учета конкретных причин, приведших к этому, само по себе не может рассматриваться в качестве безусловного основания для отказа в удовлетворении требования таких лиц о предоставлении им жилого помещения, поэтому необходимо выяснять причины, в силу которых дети-сироты своевременно не встали (не были поставлены) на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В случае признания таких причин уважительными суды удовлетворяют требования детей-сирот о постановки их на учет в целях дальнейшего предоставления жилья.

Наиболее распространенными причинами несвоевременной постановки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на учет нуждающихся в жилом помещении, признаваемыми судами уважительными и, как следствие, служащими основанием для защиты в судебном порядке права детей-сирот на жилище:

- ненадлежащее выполнение обязанностей по защите прав этих лиц в тот период, когда они были несовершеннолетними, их опекунами, попечителями, органами опеки и попечительства, образовательными и иными учреждениями, в которых обучались и (или) воспитывались истцы;

- незаконный отказ органа местного самоуправления в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 23 лет;

- состояние здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которое объективно не позволяло им встать на учет нуждающихся в жилом помещении;

- установление обстоятельств того, что лицо до достижения возраста 23 лет предпринимало попытки встать на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, но не было поставлено на учет из-за отсутствия всех необходимых документов.

Кроме того, нередко были случаи, когда дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа были приняты на учет нуждающихся в жилом помещении своевременно, однако впоследствии с такого учета были незаконно сняты. В случае установления данного факта суды также удовлетворяют требования указанных лиц.

Важным моментом, обеспечивающим соблюдение прав детей-сирот на жилье, является **качество строящегося и предоставляемого жилья**.

Органы исполнительной власти, ответственные за обеспечение жильем детей-сирот, должны понимать, что предусмотренная законом обязанность по обеспечению детей-сирот и лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений не может быть признана исполненной надлежащим образом в случае предоставления жилых помещений, не отвечающих требованиям, предъявляемым к ним действующим законодательством.

С 4 августа 2023 года начала действовать статья 8.1. «Дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Положения данной статьи предусматривают возможность предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 23 лет и включенным в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

По мнению Уполномоченного, учитывая ситуацию с обеспечением жильем детей-сирот, **следует предусмотреть возможность предоставления детям-сиротам, достигшим возраста 18 лет, указанной единовременной денежной выплаты для приобретения жилья.**

В 2024 году в областном бюджете запланированы средства на 16 сертификатов.

### **Соблюдение прав граждан при переселении из аварийного жилищного фонда**

В рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019 году постановлением Правительства Калужской области от 25.03.2019 № 170 утверждена региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципальных образований Калужской области на 2019-2025 годы (далее – программа). На сегодняшний день реализация региональной программы завершена.

В рамках программы расселено 216 многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года, аварийной площадью 65,4 тыс. кв. метров, в которых проживает 4,5 тыс. человек.

Целевые показатели 2023 года (нарастающим итогом) по площади, подлежащей расселению, и по численности граждан, подлежащих переселению, выполнены в полном объеме.

В 2023 году к Уполномоченному обращались люди по вопросу переселения из аварийного жилья. Они жаловались на то, что годами вынуждены жить в опасных квартирах и ждать переселения, потому что самостоятельно приобрести качественное жилье они не в состоянии. Условия проживания в аварийном жилищном фонде негативно влияют на здоровье граждан, угрожают их жизни.

Жители аварийного жилья обращаются к Уполномоченному, выражая несогласие со сроками расселения, сообщая, что органы местного

самоуправления не принимают меры к отселению физических лиц из аварийных домов.

Кроме этого, жалуются на то, что органы местного самоуправления переносят ранее установленные сроки переселения на более поздние. Такая практика особенно распространена в г. Калуге.

Отсутствие маневренного жилищного фонда, его ненадлежащее состояние – данные проблемы также беспокоят граждан.

Собственники жилых помещений аварийных домов жалуются на бездействие органов местного самоуправления и непринятие мер по изъятию земельного участка и их жилого помещения, в результате чего они вынуждены длительное время проживать в непригодном жилье.

Часто заявители не соглашались с размером денежной компенсации при выкупе у собственников жилых помещений в аварийном доме.

Поступают жалобы, в которых заявители сообщают о несогласии с решением межведомственной комиссии о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции или сносу.

Граждане жалуются на отказ органов местного самоуправления от включения аварийных домов в адресные программы переселения, высказывают недовольство местом расположения нового жилья и его характеристиками.

**По мнению Уполномоченного, полноценное переселение людей из аварийного жилья, то есть предоставление им жилья по договорам социального найма в собственность, не должно подменяться предоставлением временного жилья маневренного фонда.**

**Органы местного самоуправления должны своевременно принимать необходимые административные решения по расселению граждан из аварийного жилья.**

**Серьезной проблемой в вопросе расселения аварийного жилья является отсутствие маневренного жилищного фонда. В муниципальных образованиях отсутствуют достаточные материальные ресурсы на формирование, ремонт и содержание жилых помещений маневренного фонда.**

Норма о предоставлении жилых помещений маневренного фонда для временного проживания граждан в случае признания их домов непригодными для проживания не востребована, поскольку в основном жилые помещения маневренного фонда находятся в состоянии чуть лучше, чем признанные непригодными. Маневренный фонд формируется в основном из комнат в коммунальных квартирах. Очень часто граждане отказываются заселяться в такие жилые помещения.

Приведем конкретные случаи нарушений прав граждан при пересе-

лении из аварийного жилья.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области обратились жильцы многоквартирного дома по адресу: ул. Академика Королева, д. 25, г. Калуга (дело № 390-23).

Они сообщили, что многоквартирный дом по адресу: ул. Академика Королева, д. 25, г. Калуга, в установленном законном порядке признан аварийным и подлежащим реконструкции в 2018 году. Состояние дома создает реальную опасность жизни и здоровью граждан, проживающих в нем. Требуется немедленное отселение жильцов дома.

Несмотря на проживание людей в нечеловеческих условиях, Городская Управа г. Калуги каких-либо мер, направленных на расселение жильцов дома, с 2018 года не принимает.

В целях защиты права граждан Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги Алексею Василенко.

Ранее проведенной проверкой был установлен факт ненадлежащего исполнения Городской Управой г. Калуги полномочий в части определения сроков отселения жителей многоквартирного дома по адресу: г. Калуга, ул. Академика Королева, д. 25, признанного аварийным.

В связи с чем прокуратурой города в Калужский районный суд было предъявлено административное исковое заявление о признании незаконным действий МО «Город Калуга», выразившихся в установлении неразумных сроков сноса и расселения жителей указанного многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащими сносу до 14.08.2026, с требованиями к Городской Управе г. Калуги установить разумные сроки для реконструкции аварийного дома и отселения.

Во исполнение решения Калужского районного суда Калужской области сроки расселения дома № 25 по ул. Академика Королева перенесены до 14.08.2024.

До момента расселения дома граждане вправе обратиться в структурное подразделение Городской Управы города Калуги – управление жилищно-коммунального хозяйства города Калуги по вопросу предоставления жилого помещения маневренного жилищного фонда в соответствии со статьями 95, 106 Жилищного кодекса Российской Федерации.

11.07.2023 в доме № 25 по ул. Академика Королева произошло обрушение кирпичной кладки стены.

Управление жилищно-коммунального хозяйства города Калуги 10 семьям (20 человек), фактически проживающим по адресу: г. Калуга, ул. Академика Королева, д. 25, были выданы уведомления о возможности предоставления им жилых помещений маневренного фонда.

По состоянию на 10.08.2023 жилые помещения маневренного фонда получили 6 семей (12 человек). Три семьи, не имеющие права на предоставление жилого помещения маневренного фонда, уехали проживать в иные жилые помещения.

На сайте газеты «Калужский перекресток» 15 июня 2023 года опубликована статья «В Калуге обрушилась стена многоквартирного дома. Люди месяц сидят без воды и света» (<https://www.kp40.ru/news/perekrestok/101332/>).

Из статьи следует, что многоквартирный дом по адресу: 1-й переулок Пестеля, д. 50, г. Калуга, признан аварийным. В связи с обрушением фасада дома людям отключили газ и воду. Люди живут в нечеловеческих условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью.

Жилые помещения маневренного фонда, которые предлагаются гражданам для переселения, требуют ремонта, их состояние – не лучше тех жилых помещений, в которых они проживают в настоящее время.

Городская Управа г. Калуги, ссылаясь на отсутствие денежных средств, необходимых для переселения граждан, свободного жилья, не принимает необходимых мер по переселению граждан из аварийного жилья (дело № 345-23).

В целях защиты права граждан Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги Алексею Василенко.

Проведенной проверкой было установлено, что многоквартирный дом № 50 по 1-му переулку Пестеля построен в 1959 году, в доме расположено 33 жилых помещения (зарегистрировано 75 человек), в 10 жилых помещениях зарегистрированные граждане отсутствуют.

Постановлением Городской Управы города Калуги от 29.09.2017 № 11654-пи «Об утверждении решения городской межведомственной комиссии» принято решение об отказе в признании многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Калуга, 1-й переулок Пестеля, д. 50, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Постановлением Городской Управы города Калуги от 23.04.2021 № 3517-пи «Об утверждении решения городской межведомственной комиссии и об отмене постановления Городской Управы города Калуги от 29.09.2017 № 11654-пи», «Об утверждении решения городской межведомственной комиссии» многоквартирный дом №50 по 1-му переулку Пестеля г. Калуги признан аварийным и подлежащим сносу.

Расселение граждан, проживающих в городе Калуге в признанных аварийными жилых домах, осуществляется в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Феде-

ральный закон) и разработанной в целях его реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципальных образований Калужской области на 2019 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 25.03.2019 № 170 (далее – Программа).

В рамках реализации мероприятий Программы в период 2019-2023 гг. осуществляется расселение многоквартирных жилых домов, признанных аварийными в период с 01.01.2012 по 01.01.2017.

В связи с тем, что дом № 50 по 1-му переулку Пестеля признан аварийным после 01.01.2017, он не включен в Программу.

Ввиду ветхости вышеуказанного многоквартирного дома 07.05.2023 в доме произошло локальное разрушение кирпичной кладки фасада дома.

В ходе проведенной проверки установлено, что решение о признании дома аварийным должностными лицами Городской Управы города Калуги принято несвоевременно, что не позволило внести дом в адресную программу по переселению граждан из аварийного жилья на 2019 – 2025 годы, в связи с чем жители до настоящего времени проживают в непригодном для проживания многоквартирном доме.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города в адрес Городского Головы города Калуги внесено представление.

По итогам Управлением жилищно-коммунального хозяйства города Калуги в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области направлено письмо с просьбой рассмотреть вопрос о возможности включения дома № 50 по 1-му переулку Пестеля в 1-ый этап новой программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области сообщило, что вопрос включения дома № 50 по 1-му переулку Пестеля будет рассмотрен при формировании новой региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципальных образований Калужской области.

До момента расселения дома жители вправе обратиться в управление жилищно-коммунального хозяйства города Калуги по вопросу предоставления жилого помещения маневренного жилищного фонда в соответствии со статьями 95, 106 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В жилых помещениях маневренного жилищного фонда выполнены работы по капитальному ремонту.



## **Обеспечение жильем военнослужащих и военных пенсионеров Министерства обороны РФ**

По вопросу реализации их права на жилище посредством получения жилищной субсидии на приобретение или строительство жилых помещений или получения жилья к Уполномоченному обратились военнослужащие и военные пенсионеры Минобороны Российской Федерации (дело № 98-23).

Из обращения следовало, что в настоящее время сложилась критическая ситуация с предоставлением указанным категориям граждан жилищных субсидий и жилых помещений. Если в 2019 году максимальный срок ожидания получения жилищной субсидии составлял три года, то в настоящее время, срок ожидания растягивается на десятилетия. Многие и не доживают до момента получения субсидии. Причины такого положения дел – недостаточное финансирование соответствующих статей бюджета и отсутствие законодательно установленных сроков обеспечения жилищными субсидиями или жильем указанных категорий граждан.

В связи с изложенным среди военнослужащих и военных пенсионеров МО РФ, их семей возникает социальная напряженность.

Для оказания содействия заявителям в решении затронутого вопроса Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в РФ Татьяне Москальковой с просьбой рассмотреть вопрос о возможности:

1. Обращения в адрес Президента РФ с просьбой увеличить финансирование из федерального бюджета мероприятий по предоставлению военнослужащим, военным пенсионерам Минобороны Российской Федерации, их семьям жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений, а также жилых помещений.

2. Обращения в адрес субъектов права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в законодательство в части установления конкретных сроков предоставления жилищных субсидий и жилых помещений военнослужащим, военным пенсионерам МО РФ, их семьям (например, установить, что жилищная субсидия или жилое помещение предоставляется в течение 6 месяцев с момента увольнения с военной службы или в течение иного разумного срока).

Из полученного ответа следовало, что в рамках рассмотрения жилищной проблемы упомянутой категории граждан и с целью организации проверки расходования средств федерального бюджета, выделяемых на решение затронутого жилищного вопроса, и их потребности направля-

лись письма в Главную военную прокуратуру, Счетную палату Российской Федерации и Министерство обороны Российской Федерации.

В поступивших ответах сообщалось, что в целях сокращения жилищной очереди военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей Министерством обороны Российской Федерации ежегодно направляются сведения о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на эти цели. Работа по получению дополнительных бюджетных средств в Министерстве продолжается.

По информации Счетной палаты Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2022 года, в Министерстве обороны Российской Федерации на учете нуждающихся в обеспечении постоянным жильем состояли 45,5 тысяч военнослужащих, из них на получение жилищной субсидии претендовали 35,3 тысячи военнослужащих, в том числе 8 тысяч уволенных с военной службы.

В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 309-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на предоставление военнослужащим жилищной субсидии в 2022 году выделены средства в размере 37,78 млрд. рублей, за счет которых планируется предоставить жилищную субсидию 2 950 военнослужащим.

Согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целях предоставления военнослужащим жилищной субсидии предусмотрено выделение 37,78 млрд. рублей ежегодно, что позволит обеспечить 8,35 тысяч военнослужащих.

Главной военной прокуратурой сообщается, что военному ведомству Министерством финансов Российской Федерации ежегодно доводились ассигнования на жилищное обеспечение затронутой категории граждан ниже имеющейся потребности. При этом вследствие увеличения в 2021-2022 годах стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на 67 процентов (с 49,1 тысячи рублей за один квадратный метр в 2021 году до 83,4 тысячи рублей в 2022 году) количество лиц обеспеченных жилищной субсидией сократилось.

Для принятия дополнительных мер, направленных на реализацию жилищных прав затронутой категории граждан, Главной военной прокуратурой в адрес руководства военного ведомства осуществлено реагирование. В рамках его рассмотрения в 2021 году Министерством обороны Российской Федерации за счет сокращения объемов бюджетных средств на иные нужды перераспределены лимиты обязательств на выплату жилищных субсидий в размере более 2 млрд. рублей.

Министерством обороны Российской Федерации при подготовке предложений в проект федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в Министерство финансов Российской Федерации направлены сведения о дополнительной потребности в бюджетных средствах на предоставление жилищной субсидии в объеме 571,4 млрд. рублей.

В сентябре 2022 года на оперативном совещании Совета Безопасности Российской Федерации в рамках рассмотрения вопроса об обеспечении жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей Правительству Российской Федерации поручено проработать вопрос выделения дополнительных объемов бюджетных ассигнований на эти цели. Работа по привлечению дополнительных денежных средств продолжается.

Теперь разрешение затронутой калужским Уполномоченным жилищной проблемы находится на контроле Уполномоченного по правам человека в РФ.

### **Выселение из жилища**

Никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования жилищем иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены действующим законодательством.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области по вопросу правомерности решения о выселении из квартиры обратилась С. (дело № 412-23).

С. сообщила, что проживает в квартире, которая была предоставлена ей СХА «Колхоз «Маяк». Это единственное ее жилье.

В 2022 году квартира была продана колхозом физическому лицу, которое предъявило в суд иск о ее выселении. Решением Козельского районного суда Калужской области иск был удовлетворен, С. подлежала выселению из квартиры. С. была не согласна с решением суда.

По результатам рассмотрения жалобы С., Уполномоченный пришел к выводу, что оснований для выселения С. не было.

При рассмотрении дела в суде первой инстанции принимал участие сотрудник прокуратуры Перемышльского района, который возражал против удовлетворения иска.

Учитывая это, Уполномоченный обратился к прокурору Калужской области Константину Жилиякову с просьбой дать поручение обеспечить участие прокурора при рассмотрении дела С. в суде апелляционной инстанции для защиты ее прав.

В итоге прокуратурой Калужской области дано заключение о необходимости отмены принятого судебного акта и вынесении решения об отказе в удовлетворении заявленных требований. Определением Калужского областного суда решение суда первой инстанции отменено. В удовлетворении исковых требований о выселении С. отказано.

Уполномоченный благодарит прокурора Калужской области Константина Жилиякова и сотрудников прокуратуры за плодотворное сотрудничество и взаимопонимание в вопросах защиты прав человека и гражданина.

## **Иные нарушения жилищных прав граждан**

### **Нарушения при заключении (изменении) договора социального найма**

С жалобой на отказ администрации СП «Деревня Болва» изменить договор социального найма жилого помещения, признать себя нанимателем по ранее заключенному договору социального найма к Уполномоченному обратилась С. (№ 674-23).

Она сообщила, что между администрацией СП «Деревня Болва» (наймодатель) и Б. (наниматель) был заключен договор социального найма жилого помещения в д. Болва. В качестве членов семьи нанимателя жилого помещения в договоре социального найма была указана С. и ее несовершеннолетний сын А.

Б. умер. С. обратилась в администрацию СП «Деревня Болва» по вопросу изменения договора социального найма, признания себя нанимателем по ранее заключенному договору социального найма. Администрации СП «Деревня Болва» отказала в изменении договора социального найма жилого помещения, поскольку, по ее мнению, С. не является членом семьи нанимателя. Следовательно, не имеет права на признание нанимателем по договору социального найма.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области, изучив ситуацию, пришел к выводу, что отказ администрации СП «Деревня Болва» в признании С. нанимателем по ранее заключенному договору социального найма нарушает ее права, права ее несовершеннолетнего сына, а также противоречит действующему законодательству.

Уполномоченный рекомендовал администрации СП «Деревня Болва» признать С. нанимателем по ранее заключенному договору социального найма.

В итоге администрация СП «Деревня Болва» согласилась признать

С. нанимателем жилого помещения и заключить с С. договор социального найма жилого помещения.

### **Нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов**

В 2023 году в Калужской области капитально был отремонтирован 201 многоквартирный дом, в 2024 году запланировано отремонтировать 186 многоквартирных домов.

Собираемость взносов на капитальный ремонт в 2023 году составила 99,89%, что выше среднего по ЦФО.

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Калужской области обращались граждане по вопросу нарушения их прав при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, внесении платы за капитальный ремонт, переноса сроков капитального ремонта, возмещения материального ущерба, причиненного при проведении капитального ремонта и др.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области обратились жильцы МКД по адресу: ул. Молодежная, д. 1, д. Озеро, Юхновский район, по вопросу проведения капитального ремонта крыши МКД (дело № 698-23).

Из обращения и представленных фотографий следовало, что крыша дома требует срочного ремонта, но ремонт не проводится.

Первоначально администрация МР «Юхновский район» сообщала, что ремонт крыши планируется провести в 2019-2023 гг. Позже она указала, что срок проведения капитального ремонта крыши предусмотрен в период 2029-2031 гг.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав человека, Уполномоченный обратился к прокурору Юхновского района.

В ходе проведенной проверки было установлено, что должностными лицами администрации МР «Юхновский район» нарушены требования законодательства при рассмотрении обращений граждан по вопросу переноса сроков капитального ремонта общего имущества указанного многоквартирного дома. Кроме этого, администрация МР «Юхновский район», ошибочно ссылалась на то, что условием рассмотрения переноса сроков проведения капитального ремонта является полное отсутствие у собственников помещений многоквартирного дома задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт.

Учитывая выявленные нарушения, прокуратурой Юхновского района главе администрации МР «Юхновский район» внесено представ-

ление об устранении нарушений закона.

Уполномоченный благодарит прокурора Юхновского района и сотрудников прокуратуры за эффективное сотрудничество и оперативное принятие мер, направленных на восстановление прав граждан.

## **Нарушение прав граждан при приватизации жилых помещений**

Приватизация жилых помещений – бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде, а для граждан Российской Федерации, бронировавших занимаемые жилые помещения, – по месту бронирования жилых помещений<sup>20</sup>.

Граждане Российской Федерации, имеющие право пользования жилыми помещениями государственного или муниципального жилищного фонда на условиях социального найма, вправе приобрести их на условиях, предусмотренных настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в общую собственность либо в собственность одного лица, в том числе несовершеннолетнего, с согласия всех имеющих право на приватизацию данных жилых помещений совершеннолетних лиц и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет<sup>21</sup>.

С жалобой на отказ в принятии заявления и пакета документов для рассмотрения вопроса о приватизации жилого помещения к Уполномоченному обратилась жительница села Калужская опытная с/х станция Перемышльский район М. (дело № 199-23).

Она сообщила, что обращалась в администрацию МР «Перемышльский район» с заявлением и пакетом документов для рассмотрения вопроса и приватизации жилого помещения.

Администрация МР «Перемышльский район» отказала в принятии заявления и документов, ссылаясь на то, что М. необходимо предоставить документы, подтверждающие, что по прежним местам жительства, в других муниципальных образованиях, ею не было реализовано право на приватизацию жилого помещения.

Разобравшись в ситуации, Уполномоченный выяснил, что ни Закон Калужской области от 28.02.2006 № 178-ОЗ «Об условиях приватиза-

<sup>20</sup> Ст. 1 Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

<sup>21</sup> Согласно ст. 2 Закона «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

ции жилищного фонда в Калужской области», ни Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Передача в собственность граждан занимаемых ими жилых помещений муниципального жилищного фонда муниципального района «Перемышльский район»<sup>22</sup>, не содержат требование о том, что гражданин для рассмотрения вопроса о приватизации жилого помещения должен предъявить документы, подтверждающие, что ранее он не участвовал в приватизации, не реализовал свое право на приватизацию.

Учитывая это, Уполномоченный направил запрос главе администрации МР «Перемышльский район», в котором рекомендовал принять у М. заявление и иные документы и рассмотреть вопрос о приватизации занимаемого ей жилого помещения.

В результате вмешательства Уполномоченного заявление и необходимые документы для приватизации жилого помещения у М. были приняты.

Учитывая данный случай, Уполномоченный по правам человека в Калужской области обращает внимание органов местного самоуправления на то, что при оказании муниципальных услуг недопустимо требовать от граждан предоставить документы, не предусмотренные действующим законодательством.

### **Ремонт муниципального жилищного фонда**

«Юрий Иванович, за мной как за сиротой, закреплена муниципальная квартира в с. Дворцы Дзержинского района. Но в квартире я проживать не могу, потому что течет крыша. Неоднократно обращался в администрацию сельского поселения «Село Дворцы» (собственнику квартиры) с просьбой провести ремонт крыши. Администрация СП «Село Дворцы» отказывает в проведении ремонта».

С такой проблемой к Уполномоченному обратился сирота А. (дело № 251-23).

Усмотрев в данном случае нарушения прав А., Уполномоченный обратился к прокурору Дзержинского района Сергею Колодяжному.

Проведенной прокуратурой района проверкой в июне 2023 года было установлено, что в указанном жилом помещении требуется проведение капитального ремонта части кровли.

Администрация СП «Село Дворцы» крышу не ремонтировала, в связи с чем прокуратурой района в адрес главы администрации вне-

<sup>22</sup> Утвержден постановлением Главы администрации муниципального района «Перемышльский район» от 15.02.2021 № 90.

сено представление об устранении нарушений закона. Однако и оно не понудило руководство муниципалитета принять действенные меры по ремонту крыши. Поэтому прокуратура района направила в Дзержинский районный суд исковое заявление к администрации СП «Село Дворцы» об устранении выявленных нарушений.

### **Восстановление прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий застройщиков (обманутых дольщиков)**

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» утвержден план-график («дорожная карта») реализации мероприятий по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории Калужской области (далее – план-график).

По состоянию на 1 января 2023 года в план-график было включено 13 проблемных объектов (233 гражданина).

В течение 2023 года из плана-графика исключено 10 проблемных объектов (192 граждан).

В настоящее время в план-график включено 3 проблемных объекта (41 гражданин).

Министерство активно взаимодействует с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее – ППК Фонд) по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства.

При помощи ППК Фонда восстановлены права 107 граждан, вложивших денежные средства в строительство двух проблемных объектов.

Восстановление прав 41 гражданина, вложивших денежные средства в строительство оставшихся 3-х проблемных объектов, осуществляется за счет мер регионального характера (предоставление инвестором жилых помещений в ином многоквартирном доме либо предоставление земельных участков, расположенных на территории Калужской области, находящихся в государственной или муниципальной собственности, пострадавшим гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, в собственность бесплатно).

На территории Калужской области осуществляется комплекс меро-



приятий, направленных на выявление и пресечение правонарушений, совершаемых в сфере долевого строительства, в том числе выявление потенциальных проблемных объектов.

Выявление потенциально проблемных объектов, сроки ввода в эксплуатацию которых нарушены либо имеется отставание от примерного графика реализации проекта строительства более чем на 3 месяца, осуществляется в ходе анализа ежеквартальной отчетности застройщиков уполномоченным органом – инспекцией государственного строительного надзора Калужской области.

### **Невыполнение органами местного самоуправления полномочий по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда**

Жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания граждан в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма; граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными; граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств; граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Уполномоченный ежегодно рекомендует органам местного самоуправления принять меры, направленные на формирование маневренного жилого фонда.

К сожалению, вышеназванная рекомендация не выполняется надлежащим образом. Часть органов местного самоуправления сообщает, что на территориях муниципальных образований такой фонд имеется, сформирован или формируется, некоторые указывают на то, что фонд отсутствует в связи с отсутствием свободного муниципального жилья и денежных средств в бюджетах. Следствием такого положения дел является нарушение прав граждан и действующего законодательства.

Если маневренный фонд и присутствует, то возникают вопросы к

его техническому состоянию. Очень часто люди отказываются от маневренного жилищного фонда из-за его ненадлежащего технического состояния.

С жалобой на Городскую Управу г. Калуги по вопросу ненадлежащего технического состояния маневренного жилищного фонда обратился В. (дело № 202-23).

Поскольку в данном случае могли иметь место нарушения прав человека, Уполномоченный для проведения проверки обратился к прокурору г. Калуги Алексею Василенко.

По итогам проверки прокуратура г. Калуги сообщила, что В. было предоставлено жилое помещение маневренного фонда в виде комнаты в коммунальной квартире.

По обращению В. по вопросу ненадлежащего состояния предоставленного жилого помещения маневренного фонда в адрес Городской Управы города Калуги и МБУ «Служба жилищного обеспечения» внесены представления об устранении нарушений жилищного и санитарно-эпидемиологического законодательства.

В связи с непринятием должных мер по устранению допущенных нарушений прокуратурой города в феврале 2023 года в Калужский районный суд Калужской области предъявлено исковое заявление о возложении обязанности на управление жилищно-коммунального хозяйства города Калуги провести мероприятия по удалению плесени в жилом помещении.

### **Реализация права на жилище многодетными семьями**

В областной сводный список многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с целью получения социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, на 2022 год было включено 1 473 многодетных семьи, на 2023 год – 1 469 многодетных семей.

В 2023 году 11 многодетных семей получили социальную выплату на приобретение (строительство) жилого помещения (в 2019 году – 68 семей, в 2020 году – 54 семьи, в 2021 – 84 семьи, в 2022 году – 23 семьи).

Из областного бюджета в 2023 году на социальные выплаты многодетным семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, а также на предоставление ежегодной выплаты для возмещения затрат, по ипотечному кредитованию на приобретение и строительство жилого помещения многодетным семьям было израсходовано 232,4 млн. рублей (в 2019 году – 191,3 млн. рублей, в 2020 году – 161,8 млн. ру-

блей, в 2021 году – 261,4 млн. рублей, в 2022 году – 210,2 млн. рублей).

На 2024 год на социальные выплаты многодетным семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, а также на предоставление дополнительной социальной выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредитованию на приобретение и строительство жилого помещения многодетным семьям предусмотрены средства в размере 158,52 млн. рублей.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области в 2023 году обращались многодетные семьи по вопросу **медленного продвижения очереди на получение социальной выплаты, длительного периода ожидания ее получения.**

В Калужской области в целях улучшения жилищных условий многодетных семей принят Закон Калужской области от 26.04.2012 № 275-ОЗ «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», который предусматривает предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

К Уполномоченному в 2023 году поступали обращения по вопросу **длительного ожидания предоставления земельных участков.**

Злободневным вопросом является предоставление многодетным семьям земельных участков с отсутствующей инженерной и дорожной инфраструктурой, оснащение уже предоставленных земельных участков инженерной и дорожной инфраструктурой.

## **Реализация молодыми семьями права на обеспечение жильем**

В Калужской области государственная поддержка молодых семей реализуется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области»<sup>23</sup>.

По состоянию на 01.01.2024, улучшили свои жилищные условия 98 молодых семей на общую сумму 138 918,55 тыс. руб., в том числе по Соглашению 2022 года – 1 молодая семья на сумму 472,50 тыс. руб., по Соглашению 2023 года – 97 молодых семей на сумму 138 446,05 тыс. руб.

На территории Калужской области наблюдается тенденция ежегодного **увеличения** в составе участников мероприятия по обеспечению

<sup>23</sup> Утверждена постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 52.

жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – мероприятие) доли молодых семей из числа граждан ближнего зарубежья, недавно получивших гражданство Российской Федерации.

Учитывая тот факт, что основная доля данных участников мероприятия является многодетными семьями, обладающими преимущественным правом на получение социальных выплат на приобретение (строительство) жилого помещения, для молодых семей, длительно проживающих на территории Калужской области, увеличивается срок получения социальных выплат, либо такие семьи утрачивают право на их получение в связи с достижением предельного возраста участия в мероприятии.

**В 2023 году к Уполномоченному обращались молодые семьи по вопросу длительного ожидания получения социальных выплат, утраты права на их получение в связи с достижением предельного возраста участия в мероприятии.**

Уполномоченный по правам человека в Калужской области выходил с законодательной инициативой на федеральный уровень о рассмотрении возможности корректировки условий участия молодых семей в мероприятии в части упразднения преимущественного права льготной категории граждан либо определения порядка по разделению очереди между молодыми семьями, которые относятся к льготной категории граждан, и молодыми семьями, не относящимися к данной категории, а также определения временного ценза проживания молодых семей на территории муниципальных образований. К сожалению, данная законодательная инициатива не была поддержана.

### **Реализация права на жилище инвалидами**

В 2023 году к Уполномоченному поступали обращения инвалидов по вопросу реализации имеющегося у них права на жилище.

Преимущественно жалобы касались вопросов предоставления лицам, имеющим инвалидность, жилых помещений, в том числе вне очереди.

В сфере создания доступной среды для инвалидов требуют пристального внимания проблемы обеспечения лиц, имеющих инвалидность, жильем, которое отвечало бы их потребностям.

Большая часть жилищного фонда России, и Калужская область не исключение, не приспособлена для проживания инвалидов, в первую очередь, инвалидов-колясочников.

Основная часть граждан проживает в домах, общедомовое иму-

щество которых (подъезды, лестничные марши) невозможно приспособить к условиям доступности, а в собственном жилом помещении инвалиды не могут попасть в ванную, туалет или на балкон, а также самостоятельно выйти на улицу.

Подробно проблемы, связанные с реализацией права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области, освещены в специальном докладе Уполномоченного «Реализация права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области».

В феврале 2023 года на устном приеме к Уполномоченному обратилась С. с жалобой на отсутствие перил на лестнице крыльца многоквартирного дома (дело № 205у-23).

Она пояснила, что в связи с состоянием здоровья (в настоящий момент оформляет инвалидность) и ограниченными возможностями в передвижении, попадать в подъезд своего дома ей очень сложно по причине отсутствия перил, поэтому приходится просто не выходить на улицу.

С. неоднократно обращалась в управляющую организацию для решения вопроса установки перил на входе в подъезд, однако получала отказы.

Уполномоченный не отказал С. в помощи и обратился в ГЖИ и Городскую Управу города Калуги для проведения проверки соблюдения требований законодательства к обеспечению доступности для инвалидов и маломобильных групп населения жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах и принятия мер по оборудованию крыльца многоквартирного дома перилами.

Согласно поступившим ответам управляющей организации рекомендовано рассмотреть вопрос устройства перил.

### **Предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан**

В Калужской области в июне 2013 года был принят Закон Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан».

В соответствии с указанным законом гражданам, нуждающимся в специальной социальной защите, в том числе инвалидам, не обеспеченным жилыми помещениями (обеспеченным жилыми по-

мещениями размером ниже учетной нормы, установленной в соответствующем муниципальном образовании; проживающим в жилом помещении, не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям) и частично утратившим способность к самообслуживанию, предоставляются жилые помещения на условиях, определенных договором безвозмездного пользования в соответствии с законодательством, не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека.

Мониторинг реализации данного закона показал, что при реализации Закона Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан», к сожалению, возникают проблемы.

Предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования на территории Калужской области практически не осуществляется. Случаи предоставления единичны.

Учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан муниципальными образованиями, расположенными на территории района, практически не ведется.

Муниципальными образованиями формирование специализированного жилищного фонда жилых помещений для социальной защиты граждан не планируется по причине отсутствия финансирования на эти цели.

В итоге, из-за нехватки финансовых средств, отсутствия в муниципальных образованиях жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан реализация данного права становится невозможной.

### **Нарушения прав граждан и действующего законодательства при использовании нежилых помещений на первых этажах многоквартирных домов (далее – МКД) для размещения и работы предприятий общественного питания и магазинов**

К сожалению, на практике имеют место случаи, когда деятельность таких предприятий нарушает права граждан и действующее законодательство. Вот один из таких примеров.

На деятельность предприятия по изготовлению роллов «ПУШКА СУШИ» Уполномоченному пожаловалась З. (дело № 148-23).

Она сообщила, что у данного предприятия отсутствует отдельная

вытяжная вентиляция. Они используют общедомовую вентиляцию. В результате вредные запахи от деятельности названного предприятия попадают в жилые помещения граждан.

По запросу Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Калужской области был проведен инспекционный визит в отношении ИП Кононова Е.С. в предприятие общественного питания «ПУШКА СУШИ». Выяснилось, что в производственном помещении предприятия установлено оборудование для изготовления горячих роллов, над которым не предусмотрена вытяжка. Также в данном помещении отсутствовала какая-либо система вентиляции. Вентиляционный канал имелся только в туалете для персонала, который является общедомовым. Отдельной внутренней вентиляционной системы помещение, которое занимает «ПУШКА СУШИ», не имеет, т.е. вентиляционный канал подключен к общедомовому, что является нарушением санитарно-эпидемиологического законодательства<sup>24</sup> – вентиляция объектов общественного назначения, эксплуатируемых в многоквартирных жилых домах, должна быть автономной.

Согласно информации Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, после 08.01.2019 года собственник нежилого помещения (ранее квартира 82), в котором расположено предприятие «ПУШКА СУШИ», с заявлением о согласовании переустройства и (или) перепланировки указанного помещения в Городскую Управу города Калуги не обращался. Им также не представлено уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности по данному адресу.

На основании изложенного ИП Кононов Е.С. вызван для составления протокола об административном правонарушении, с дальнейшей передачей его в суд для решения вопроса о приостановке деятельности предприятия.

### **Нарушения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг**

Постоянного внимания со стороны Уполномоченного требуют вопросы соблюдения законности в жилищно-коммунальной сфере.

---

<sup>24</sup> П. 128 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

## **Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями**

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области с жалобой на бездействие управляющей компании АО «Быт-Сервис» обратилась М., проживающая в г. Обнинске (дело № 112-23).

Из обращения следовало, что в феврале 2022 года в ее квартире произошел пожар, в результате которого произошло разрушение участка плиты перекрытия в кухне.

Для проведения ремонта плиты перекрытия М. неоднократно обращалась в управляющую компанию с просьбой провести ремонт. Однако решение данного вопроса затягивалось.

В результате семья М., в составе которой двое несовершеннолетних детей, не могла проживать в своем жилом помещении и была вынуждена снимать жилье, тратя на это значительную часть семейных доходов. Кроме этого, непроведение ремонта создавало угрозу жизни и здоровью, а также имуществу граждан, проживающих в смежных квартирах.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав М., для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору г. Обнинска Павлу Гильдикову.

По результатам проверки прокуратура г. Обнинска сообщила, что по состоянию на 27.03.2023 работы по усилению плиты перекрытия в квартире М. проведены.

С жалобой на ООО «УК ГУП Калуги», которой проводится некачественный ремонт кровли, в результате чего происходит затопление квартиры, обратилась Ц. (дело № 411-23).

Для проведения проверки по данному вопросу Уполномоченный направил запрос прокурору г. Калуги Алексею Василенко.

Прокуратурой г. Калуги в апреле текущего года в адрес управляющей организации ООО «УК ГУП Калуги» была направлена информация о необходимости рассмотрения вопроса по ремонту кровли в районе расположения квартиры Ц. в соответствии с требованиями законодательства.

Управляющей организацией был проведен ремонт кровли в местах протечек. Прокуратурой города дополнительно директору ООО «УК ГУП Калуги» объявлено предостережение о недопустимости нарушений жилищного законодательства.

Прокуратурой города в адрес управления жилищно-коммунального хозяйства города Калуги направлена информация о необходимости



рассмотрения вопроса о включении многоквартирного дома, где проживает Ц., в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории МО «Город Калуга» на 2023-2025 годы<sup>25</sup>.

## **Нарушения прав граждан при предоставлении коммунальных услуг**

### *Коммунальной услуги по электроснабжению*

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области по вопросу нарушения своих прав и действующего законодательства, которые выразились в предоставлении коммунальной услуги по электроснабжению ненадлежащего качества (нестабильное и низкое напряжение, частые отключения электроэнергии) обратились жильцы ряда домов, расположенных на ул. Р. Люксембург и ул. Садовая г. Тарусы (дело № 431-23).

Так как в данном случае усматривались нарушения прав человека, для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Тарусского района Александру Долгову, который по результатам проверки сообщил:

«Прокуратурой Тарусского района Калужской области с привлечением специалистов Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) проведена выездная проверка исполнения требований законодательства об электроэнергетике в деятельности филиала «Калугаэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», в ходе которой выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики, в т.ч. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, Правил устройства электроустановок.

По результатам проведенной проверки прокуратурой района в адрес и.о. генерального директора – директора филиала «Калугаэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» внесено представление об устранении выявленных нарушений».

В свою очередь, сотрудники филиала «Калугаэнерго» совместно с главой города Тарусы провели встречу с инициативной группой жителей. Основной темой общения с местными жителями стал вопрос улучшения качества электроснабжения населенного пункта.

По итогам встречи сотрудники филиала запланировали проведе-

<sup>25</sup> Утвержденный постановлением Городской Управы города Калуги от 04.03.2022 № 96-п.

ние дополнительных мероприятий по повышению надежности электроснабжения: проектирование и строительство трансформаторной подстанции 10/04 кВ мощностью 250 кВА, строительство воздушных линий 10 кВ и 0,4 кВ. Кроме того, запланирована реконструкция ВЛ 0,4 кВ протяженностью более 1 км.

Реализация указанных технических мероприятий позволит обеспечить качественное электроснабжение потребителей в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов.

### ***Коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО)***

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области в 2023 году обращались граждане с жалобами на нарушение их прав в сфере обращения с ТКО.

Они затрагивали вопросы внесения платы за обращение с ТКО, перерасчета названной платы, создания мест (площадок) накопления ТКО и их содержания, своевременного вывоза мусора, заключения договора оказания услуг по обращению с ТКО и его исполнением, ликвидации несанкционированных свалок.

## **Выводы**

Лидером среди обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2023 году, как и в предыдущие годы, были обращения, связанные с обеспечением жильем и нарушением прав граждан в жилищно-коммунальной сфере.

Системными на территории Калужской области являются нарушения прав граждан на предоставление жилых помещений по договорам социального найма вне очереди, которые допускаются органами местного самоуправления.

В 2023 году Уполномоченным были выявлены нарушения прав детей-сирот на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда. Данные нарушения, к сожалению, как и в прежние годы, носят системный характер.

Длительное необеспечение жильем лиц данной льготной категории, у которых возникло право на получение жилья, состоящих на жилищном учете и (или) имеющих вступившие в законную силу судебные решения о предоставлении жилья, незаконный отказ во включении в список детей-сирот для дальнейшего обеспечения жильем, признание права на обеспечение жильем, ненадлежащее качество предоставлен-

ного жилья – это основные вопросы, с которыми сироты обращались к Уполномоченному в 2023 году.

Основной проблемой при предоставлении жилья детям-сиротам является отсутствие сформированного специализированного жилищного фонда для детей-сирот на территории Калужской области. Для ликвидации сложившейся задолженности по обеспечению жильем детей-сирот требуется увеличить количество квартир, ежегодно приобретаемых для детей-сирот.

По мнению Уполномоченного, предоставление министерству труда и социальной защиты Калужской области отсрочек в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам, следует рассматривать как нарушение жилищных прав детей-сирот.

Актуальным остается вопрос отсутствия инженерной и дорожной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных многодетным семьям.

Вопрос переселения граждан из аварийного жилищного фонда также остается актуальным для граждан в муниципальных образованиях Калужской области. В данной сфере также имеются нарушения прав граждан.

Имели место в 2023 году отдельные нарушения прав граждан при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Отдельные нарушения права граждан на недопустимость произвольного лишения жилища имели место на территории Калужской области в 2023 году.

Отдельные случаи нарушений прав граждан при приватизации жилых помещений, которые, например, выражались в незаконном отказе в приватизации жилья, были выявлены Уполномоченным в 2023 году.

Органы местного самоуправления ненадлежащим образом выполняют свою обязанность по проведению капитального ремонта муниципального жилищного фонда.

Органами государственной власти Калужской области и органами местного самоуправления Калужской области принимаются меры, направленные на решение вопроса обеспечения жильем граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков (обманутых дольщиков).

Полномочия по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда органами местного самоуправления Калужской области выполняются не должным образом, что в свою очередь, является причиной нарушений прав граждан. Возникают вопросы к качеству и техническому состоянию маневренного жилого фонда.

Нехватка финансовых средств, отсутствие в муниципальных образованиях жилых помещений для социальной защиты отдельных кате-

горий граждан являются причинами нарушений прав граждан на предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан».

Нарушались права граждан при использовании нежилых помещений на первых этажах многоквартирных домов, которые выражались в несоблюдении установленных требований при размещении и работе предприятий общественного питания и магазинов.

Актуальными для многодетных семей Калужской области остаются вопросы медленного продвижения очереди на получение социальной выплаты, длительного периода ожидания ее получения, а также длительное ожидание предоставления земельных участков и оснащение их необходимой инженерной и дорожной инфраструктурой.

Вопросы длительного ожидания получения социальных выплат, утраты права на их получение в связи с достижением предельного возраста участия в мероприятиях актуальны для молодых семей.

Проблемы с реализацией права на жилище инвалидами имели место в 2023 году на территории Калужской области. Преимущественно они касались вопросов предоставления лицам, имеющим инвалидность, жилых помещений, в том числе вне очереди, приспособления жилья для нужд инвалидов.

В 2023 году нарушались права граждан со стороны управляющих и обслуживающих организаций, которые выражались в нарушении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, правил предоставления коммунальных услуг гражданам. Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами в 2023 году на территории Калужской области носили системный характер.

Отдельные нарушения прав граждан при предоставлении жилищных и коммунальных услуг, организации водоснабжения, водоотведения, газоснабжения и электроснабжения, также имели место в 2023 году.

Обеспечение соблюдения прав граждан и исполнение законодательства в сфере ЖКХ – одно из важных и приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного, поскольку ситуация с соблюдением прав граждан на жилище и в жилищно-коммунальной сфере продолжает оставаться сложной.

Деятельность Уполномоченного оказывает существенное влияние на обеспечение и степень защищенности жилищных прав граждан.

В жилищной сфере еще много нерешенных вопросов, а значит, остается востребованным потенциал Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

Учитывая результаты мониторинга соблюдения прав жителей в Калужской области в жилищно-коммунальной сфере и итоги выполнения рекомендаций Уполномоченного, данных в докладе за 2022 год, в целях недопущения нарушений прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в жилищно-коммунальной сфере Уполномоченный считает необходимым рекомендовать следующее.

## **Рекомендации**

### **Правительству Калужской области:**

1. Принять комплекс мер, направленных на решение вопроса своевременного обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Калужской области, своевременное формирование специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот.

2. Предусмотреть увеличение финансирования мероприятий по реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Калужской области, регулирующее обеспечение жильем детей-сирот, которые предусматривали бы дополнительное обстоятельство невозможности проживания в жилом помещении, находящемся в собственности или в пользовании по договору социального найма у детей-сирот и лиц из их числа, а именно: «Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семьи нанимателя жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с проживанием на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, не являющихся членами семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

4. Рассмотреть вопрос о возможности введения на региональном уровне дополнительной меры социальной поддержки для детей-сирот в виде предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, достигшим возраста 18 лет, единовременной денежной

выплаты для приобретения жилья.

5. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения финансирования мероприятий на социальные выплаты многодетным семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, а также на предоставление дополнительной социальной выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредитованию на приобретение и строительство жилого помещения многодетным семьям.

6. В пределах предоставленных полномочий принять комплекс мер, направленных на решение вопроса обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям для ИЖС, ранее предоставленных земельных участков, необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой.

### **Министерству труда и социальной защиты Калужской области:**

1. Своевременно и в полном объеме решать вопросы обеспечения жильем детей-сирот, предоставления им компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. Исключить случаи нарушений прав детей-сирот на предоставление жилья и компенсации расходов найма жилья.

2. На системной основе оказывать детям-сиротам и их законным представителям методическую и практическую помощь по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством, а также права на предоставление компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

3. Осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

### **УФСИН России по Калужской области и министерству труда и социальной защиты Калужской области:**

1. Провести мониторинг на предмет наличия у лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих

наказание в исправительных учреждениях Калужской области, права на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда или единовременной денежной выплаты для приобретения жилья.

2. В случае выявления таких лиц, оказать им всю необходимую правовую помощь в реализации их жилищных прав (сбор документов, постановка на учет и т.д.).

**Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области:**

1. Принять меры, направленные на своевременное формирование специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот, в целях дальнейшего предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам, посредством строительства многоквартирных жилых домов, помещения в которых предоставляются детям-сиротам, приобретения жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

2. Совместно с **министерством труда и социальной защиты Калужской области** определить муниципальные образования, на территории которых требуется строительство жилья для предоставления жилья детям-сиротам и принять меры по строительству жилья.

3. Усилить контроль за качеством жилья, строящегося, приобретаемого для дальнейшего предоставления детям-сиротам.

4. Продолжить работу по решению проблем граждан – участников долевого строительства на территории Калужской области и недопущению новых случаев нарушений прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов.

**Министерству экономического развития Калужской области:**

Принять меры, направленные на своевременное формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот путем закупки данных жилых помещений по договорам купли-продажи.

**Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области совместно с органами местного самоуправления Калужской области и ГП «Калужский региональный экологический оператор»:**

1. Улучшить работу новой системы обращения с ТКО (надлежа-

шая организация мест для сбора ТКО, установка необходимого количества контейнеров, своевременный вывоз мусора и т.д.)

2. На постоянной основе осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам работы новой системы обращения с ТКО, их прав и обязанностей в названной сфере.

#### **Государственной жилищной инспекции Калужской области:**

1. В целях доступности для граждан телефона «горячей линии» надлежащим образом организовать работу call-центра.

2. На регулярной основе информировать население о результатах проводимой работы по защите прав граждан и принимаемых мерах по пресечению нарушений.

#### **Управлению Роспотребнадзора по Калужской области:**

1. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты прав в жилищно-коммунальной сфере.

2. На регулярной основе информировать население о результатах проводимой работы по защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг и принимаемых мерах по пресечению нарушений.

#### **Инспекции государственного строительного надзора Калужской области:**

1. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением застройщиками прав граждан и действующего законодательства, установленных сроков завершения строительства объектов.

2. Своевременно и в полном объеме принимать меры по восстановлению нарушенных прав граждан – участников долевого строительства.

3. На постоянной основе осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты прав в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

4. На постоянной основе информировать население о результатах проводимой работы по защите прав граждан в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.



**Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области:**

1. Обеспечить своевременное и качественное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

2. Усилить контроль за качеством капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, деятельностью подрядных организаций, выполняющих капитальный ремонт.

3. Своевременно и в полном объеме принимать меры:

- к подрядчикам, допустившим нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта, устранять допущенные нарушения;

- по возмещению ущерба, причиненного гражданам и их имуществу в результате проведения капитального ремонта.

4. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Калужской области, их прав и обязанностей в указанной сфере.

5. На постоянной основе информировать население о результатах работы по капитальному ремонту многоквартирных домов в Калужской области.

**Главам администраций муниципальных образований Калужской области:**

1. Осуществлять строительство муниципального жилья социального использования или покупку жилья в целях его дальнейшего предоставления по договорам социального найма для граждан, имеющих право на предоставление жилья вне очереди. Для этих целей ежегодно в бюджетах муниципальных образований предусматривать необходимые денежные средства.

2. Надлежащим образом выполнять возложенную законом обязанность по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма гражданам, имеющим право на его получение вне очереди.

3. Проводить работу по выявлению свободных муниципальных жилых помещений, обращению в муниципальную собственность бесхозного или выморочного жилья, выявлению муниципальных жилых помещений, которые занимаются гражданами незаконно, освобождению названных жилых помещений в целях последующего предоставления гражданам.

4. Принять меры, направленные на формирование специализирован-

ного жилищного фонда – жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан для реализации Закона Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан».

Принять муниципальные нормативные правовые акты или внести изменения в действующие, необходимые для реализации названного закона.

5. На постоянной основе проводить мониторинг технического состояния МКД и муниципального жилищного фонда на территории муниципального образования в целях своевременного формирования программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта МКД.

6. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда. Обеспечить соблюдение прав граждан и действующего законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, проработать оптимальные способы переселения граждан.

7. При признании МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции устанавливать разумные сроки расселения физических и юридических лиц. Исключить практику необоснованного переноса сроков расселения физических и юридических лиц.

8. Своевременно и в полном объеме предоставлять в уполномоченные органы государственной власти информацию, необходимую для проведения мониторинга технического состояния МКД и актуализации региональных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта МКД.

9. При признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, выполнять положения ч. 10 ст. 32 ЖК РФ о предъявлении требования о его сносе или реконструкции в разумный срок и изъятие земельного участка, на котором расположен указанный дом, для муниципальных нужд, и жилых помещений в указанном доме, находящихся в собственности граждан.

10. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления гражданам, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащим сносу, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений за счет средств муниципальных бюджетов до фактического обеспечения их жилым помещением, до фактического расселения их из аварийного жилья. Принять муниципальные нормативные правовые акты или вне-

сти изменения в действующие, необходимые для выполнения данной рекомендации.

11. Разработать и осуществить мероприятия по формированию маневренного жилищного фонда.

12. Своевременно и в полном объеме решать вопросы ремонта муниципального жилищного фонда.

13. Надлежащим образом, своевременно и в полном объеме решать вопросы организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

14. Обеспечить своевременную организацию мест накопления отходов, надлежащее содержание мест накопления отходов, особенно в зимний период, а также принять необходимые меры, предусмотренные законодательством, по обеспечению беспрепятственного доступа, свободного проезда и подъезда к местам накопления ТКО, для осуществления сбора и вывоза твердых коммунальных отходов.

15. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на выявление, постановку на учет и признание права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество, в том числе объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

16. Принять меры, направленные на решение вопроса обеспечения населения качественной питьевой водой.

17. Своевременно и в полном объеме осуществлять работу по содержанию и ремонту систем водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории муниципального образования, находящихся в зоне ответственности органов местного самоуправления.

18. Принять меры, направленные на модернизацию и повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства.

19. Своевременно разрабатывать и утверждать муниципальные программы по развитию систем водоснабжения и водоотведения, в том числе в рамках федерального проекта «Чистая вода». В бюджетах муниципальных образований предусматривать денежные средства на цели строительства (реконструкции) объектов водоснабжения и водоотведения.

20. Своевременно решать вопросы предоставления многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

21. Принять меры, направленные на решение вопросов обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, ранее выделенных земельных участков, необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой (дороги, водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение и т.д.).

#### **4. ПРАВО ГРАЖДАН НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО**

Реализация миграционной политики, являющейся неотъемлемой частью государственной политики Российской Федерации, осуществляется в соответствии с принципами демократического правового государства, установленными Конституцией Российской Федерации, и общепризнанными принципами и нормами международного права, а также с учетом принципов, определенных в стратегических документах, перечисленных в пункте 3 данной Концепции<sup>26</sup>.

В ноябре 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил о необходимости внесения изменений в действующую Концепцию государственной миграционной политики в целях обеспечения стабильности развития государства и общества, а также защиты сферы национальной безопасности. Как подчеркнул глава государства, эти преобразования должны «в полной мере учитывать весь комплекс как существующих, так и потенциальных вызовов, стать основой для дальнейшего совершенствования законодательства».

Данное политическое решение повлекло активизацию процессов правовых преобразований по вопросам регулирования миграционных потоков. Уже с 1 января 2023 года вступили в силу ряд законодательных изменений, касающихся правового регулирования отношений как непосредственно миграционной, так и смежных с нею сфер.

По словам секретаря Совбеза РФ Николая Патрушева, «особое внимание будет уделено поддержке людей, прибывших из населенных пунктов ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Кроме того, будут оказаны дополнительные меры по защите россиян, пострадавших от русофобской политики за рубежом. Правоохранительным органам и спецслужбам поставлены задачи по выявлению членов международных террористических и экстремистских организаций, использующих миграционные каналы для совершения террористических актов и иных преступлений. Намечены масштабные мероприятия по поддержанию правопорядка в местах компактного проживания мигрантов. Предусмотрены законодательные изменения, ужесточающие миграционный контроль и ответственность иностранных граждан за нарушение правил пребывания в нашей стране. Значительное внимание обращено на социальную и культурную адаптацию иностранных граждан, на обучение их детей по российским общеобразовательным

<sup>26</sup> Пункт 19 Указа Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы».

программам»<sup>27</sup>.

В целом стратегия государственной политики России в сфере миграционной безопасности будет предполагать более строгий контроль за миграционными потоками, укрепление позиции государства в этой области, защиту прав и интересов мигрантов, ускорение их адаптации в обществе.

Как справедливо отмечают исследователи в сфере миграционного законодательства, существующая на сегодняшний день совокупность нормативно-правового материала, регулирующая миграционные правоотношения, представляет собой объемный комплекс, достаточно сложный как с точки зрения его понимания для российских и иностранных граждан, так и правоприменения.

Проблемы правового регулирования миграционных процессов в одном случае могут быть связаны с наличием разнообразных правовых коллизий между нормативными правовыми актами, отсутствием четкого правового регулирования, в другом случае – с вопросами технико-юридического характера, а также сложностями в реализации миграционного законодательства на практике. Также необходимо учитывать значительный объем бланкетных норм, используемых в сфере регулирования миграционных процессов.

Калужская область как регион с экономическим потенциалом, социальной стабильностью, устойчивым характером межнациональных отношений всегда входила в число самых востребованных переселенцами регионов.

По информации УМВД России по Калужской области, по состоянию на 31 декабря 2023 года поставлено на миграционный учет 50984 иностранных гражданина и лица без гражданства, из них 4329 – в возрасте до 18 лет.

По-прежнему, наибольшее число поставленных на миграционный учет в регионе – граждане Узбекистана (24 789), Таджикистана (14 991), Армении (4968), Азербайджана (2705), Киргизии (905), Беларуси (789), Молдовы (720), Казахстана (358).

Однако в 2022 году было поставлено на миграционный учёт 242929 иностранных граждан и лиц без гражданства. Для сравнения – в предыдущие годы следующая статистика: в 2017 – 246 867, 2018 – 264 766, 2019 – 247 259, 2020 – 159 041, 2021 – 201 230.

То есть, в 2023 году в Калужской области по сравнению с 2022 годом почти в пять раз меньше поставлено на миграционный учет ино-

<sup>27</sup> Власти Российской Федерации изменяют концепцию миграционной политики. URL: <https://expert.ru/turboimages.org/expert.ru/s/2022/10/19/vlasti-rf-izmenyat-kontseptsiyu-migratsionnoy-politiki/>.

странных граждан и лиц без гражданства.

Количество граждан Республики Таджикистан уменьшилось в 7 раз (в 2022 году – 104 795 или 44%), граждан Республики Узбекистан уменьшилось почти в 3 раза (в 2022 году – 82 343 или 34%), граждан Республики Армения – почти в 2 раза (в 2022 году – 10 414 или 5%), граждан Республики Киргизия – почти в 7 раз (в 2022 году – 6588, или 3%), граждан Республики Молдова – в 9 раз (в 2022 году – 6465 или 3%), граждан Республики Беларусь – почти в 6 раз (в 2022 году – 4518 или 2%), граждан Республики Азербайджан – почти в 1,5 раза (в 2022 году – 4074 или 2%), граждан Республики Казахстан – почти в 6 раз (в 2022 году – 2304 или 095%).

Данная статистика показывает значительное снижение количества прибывших в Калужскую область иностранных граждан и лиц без гражданства, по сравнению с предыдущим годом. На наш взгляд, это связано с приостановлением участия региона в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, с рядом региональных мер в сфере трудовой миграции, а также с проводимой специальной военной операцией и призывом на военную службу по мобилизации.

Органы записи актов гражданского состояния осуществляют государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе и в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

По информации Управления записи актов гражданского состояния Калужской области, регистрация рождения детей составляет значительную часть обращений иностранцев за услугами органов ЗАГС Калужской области: 2020 год – 915 актов, 2021 год – 824 акта, 2022 год – 1527 актов, 2023 год – 1110 актов о рождении, где один (759 актов) или оба (351 акт) родителя – иностранные граждане. В большинстве случаев родители – граждане Таджикистана, Узбекистана. Таким образом, в 2023 году снова наблюдался рост регистрации актов о рождении, где оба родителя или один из родителей – не граждане Российской Федерации.

Государственная регистрация заключения брака – также востребованная среди мигрантов услуга органов ЗАГС. В 2023 году тенденция к уменьшению (практически в два раза) количества актов о заключении брака с участием иностранных граждан сохранилась<sup>28</sup>. Если в 2022 году было заключено 760 браков (11% от всех браков), то в 2023 году – 421 брак (6,95% от всех браков).

---

<sup>28</sup> Смотреть таблицу.

Год	Количество записей актов о заключении брака иностранными гражданами	Количество записей актов о заключении брака	Доля записей актов с участием иностранных граждан, %
2018	1329	7297	18,2
2019	1341	7162	18,7
2020	942	5487	17,2
2021	1524	7019	21,7
2022	760	6928	11,0
2023	421	6135	6,9

В прошлом году в органах ЗАГС Калужской области заключили брак граждане из 23 иностранных государств.

Из общего количества записей актов о заключении брака, составленных в отношении иностранных граждан в 2023 году:

38,5% (162 акта) составлено в отношении граждан Таджикистана;

17,1% (72 акта) – в отношении граждан Узбекистана;

10% (42 акта) – в отношении граждан Армении;

7,4 % (31 акт) – в отношении граждан Азербайджана;

6,9% (29 актов) – в отношении граждан Беларуси.

Резкое уменьшение количества браков с участием иностранных граждан связано с активизацией работы властей региона по выявлению фактов заключения фиктивных браков.

Органами ЗАГС Калужской области исполнено 50 решений суда о признании брака недействительным по основанию фиктивности, в том числе 1 решение – в отношении граждан Российской Федерации, 49 – в отношении иностранных граждан (один или оба супруга).

С целью недопущения и выявления фактов заключения фиктивных браков органы ЗАГС Калужской области взаимодействует с подразделениями УМВД России по Калужской области. Ежемесячно на проверку направляются представленные иностранными гражданами документы.

За 2023 год в органы ЗАГС Калужской области на государственную регистрацию заключения брака не явилась 41 пара, в которых один из будущих супругов – иностранец.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы от иностранных граждан, связанных с регистрацией браков, но при проведении проверки выясняется, что жалобы не обоснованы.

Так, к Уполномоченному обратился с жалобой гражданин Респу-

блики Таджикистан У. (дело № 185-23) на отказ в выдаче ему вида на жительство (далее – ВНЖ). При этом он настаивал, что ему письменного отказа не дали и причину отказа устно не разъяснили. После проверки, инициированной Уполномоченным, выяснилось, что Обнинским городским судом Калужской области его брак, заключенный с гражданкой РФ Б., признан недействительным. Соответственно решение об аннулировании ВНЖ было принято по вышеуказанному основанию и является законным.

Другой пример. В августе 2023 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин Республики Узбекистан Р. с жалобой на отказ в отделе ЗАГС Администрации г. Обнинска в регистрации брака с его беременной невестой, гражданкой РФ, по причине отсутствия документа, подтверждающего законность его пребывания на территории РФ (дело № 440-23).

Действительно, миграционная карта или иной документ, подтверждающий законность пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, в перечень документов, которые необходимо предъявить одновременно с подачей заявления о заключении брака, не включены<sup>29</sup>.

Однако после запроса Уполномоченного в Управление записи актов гражданского состояния Калужской области выяснилось, что заявитель вообще не обращался в отдел ЗАГС Администрации г. Обнинска. После подачи их совместного заявления в сентябре 2023 года ему и его невесте была назначена регистрация брака на ноябрь 2023 года.

За последнее время вопросы обеспечения мер безопасности в миграционной сфере, а равно тема преступности мигрантов, приобретают все более острый характер. С участием мигрантов все чаще регистрируются факты грубого нарушения общественного порядка, массовых драк. Наметилась тенденция к распространению среди них противоправных деяний, имеющих повышенную общественную опасность, среди которых – преступления против половой свободы и против половой неприкосновенности личности. Дальнейшее развитие системы предупреждения преступности в сфере миграции требует взаимодействия всех органов государственной власти и поддержки общественности.

Иностранцами гражданами и лицами без гражданства в 2023 году совершено 368 преступлений, или 5,5% от всех раскрытых (в 2022 году – 437). К наиболее характерным видам преступлений, которые со-

<sup>29</sup> Согласно Письму Минюста России от 29.03.2013 № 16/28398-ЕБ «О направлении Рекомендаций по государственной регистрации заключения и расторжения брака».



вершаются иностранными гражданами и лицами без гражданства относятся: преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (111), кражи (78), преступления против личности (61), грабежи (10).

### **Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом**

В 2023 году в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа), в Калужскую область продолжали переселяться соотечественники, в отношении которых решение об участии в Государственной программе было принято до 1 января 2022 года.

В 2023 году, по информации УМВД России по Калужской области, по состоянию на 09.01.2024, в Калужскую область прибыло 223 соотечественника, в том числе 81 участник Государственной программы и 142 члена семьи, из них: в трудоспособном возрасте – 138 человек (62%), дети – 58 человек (26%), соотечественники пенсионного возраста – 27 человек (12%).

Всего за 2007–2023 годы на территорию Калужской области прибыло более 92 тысяч соотечественников.

По информации УМВД России по Калужской области, поставлено на учет 77 участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, 134 члена их семей. Из общего числа поставленных на учет 136 человек трудоспособного возраста, детей – 57, пенсионного возраста – 18.

### **Приобретение гражданства Российской Федерации**

По информации УМВД России по Калужской области, за 2023 год принято к рассмотрению 11 113 заявлений о приобретении гражданства Российской Федерации.

В упрощенном порядке в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» принято в гражданство РФ 11 606 человек.

Отклонено 13 заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации лицам:

выступающим за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создающим угрозу безопасности Российской Федерации (*п. а ч. 1 ст. 16 ФЗ*) – 2;

использовавшим при подаче заявления подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения (*п. д ч. 1 ст. 16 ФЗ*) – 8;

имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом (*п. ж ч. 1 ст. 16 ФЗ*) – 1;

преследующимся в уголовном порядке компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу) (*п. з ч. 1 ст. 16 ФЗ*) – 2.

Количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам соблюдения прав граждан в сфере миграции в 2023 году снизилось, по сравнению с 2022 годом, на 41 % и составило 249 обращений (2018 год – 372, 2019 год – 445, 2020 год – 320, 2021 год – 311, 2022 год – 419). Это напрямую связано с сокращением количества иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в 2023 году в Калужскую область и вставших на миграционный учет, по сравнению с 2022 годом на 79%.

Из них 97 – письменных обращений, 112 – устных, 40 – получено по электронной почте. Из всех обращений по данной тематике жалоб – 169 (почти 68%).

Из них только 40 жалоб обоснованы, из которых 19 удовлетворены полностью, 2 – частично, по 19 – даны юридические консультации.

В территориальном аспекте больше всего обращений поступило из г. Обнинска – 84. Затем следуют город Калуга – 66, Боровский район – 28, Дзержинский район – 20 и Жуковский район – 10.

Приведём примеры.

В адрес Уполномоченного 17 апреля 2023 года обратилась гражданка Украины О., проживающая в г. Обнинске, имеющая разрешение на временное проживание, с просьбой помочь оформить ей гражданство РФ в упрощенном порядке (дело № 201-23).

В марте 2023 года она подала заявление в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску на оформление ей гражданства РФ, однако ей отказали, обусловив прием заявления необходимостью оформления регистрации по месту жительства в г. Обнинске.

При содействии Уполномоченного сотрудники Управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области подтвердили право заявительницы на оформление ей гражданства РФ в упрощен-

ном порядке без условия об оформлении регистрации по месту жительства в г. Обнинске и инициировали проверку по данному отказу. Заявительница оформила гражданство РФ.

В адрес Уполномоченного в июне 2023 года обратилась гражданка Украины А., проживающая в г. Обнинске (дело № 354-23). Она с двумя несовершеннолетними детьми никак не могла подать заявление о приеме в гражданство в ОВМ ОМВД г. Обнинска. Кроме того, она потеряла работу и осталась без средств к существованию. Женщина была в отчаянии.

При содействии Уполномоченного<sup>30</sup> 20.07.2023 заявление о приеме в гражданство у А. было принято в отделе по вопросам миграции ОМВД г. Обнинска. В течение трех месяцев она стала гражданкой РФ.

В июне 2023 года наконец решился многолетний вопрос с оформлением гражданства РФ цыганке Д. (дела № 352-23, 433-23). У уроженки Грузинской ССР 1984 года рождения, имеющей 8 детей, переехавшей в Россию в 1986 года в малолетнем возрасте и никогда ее не покидавшей, наконец-то приняли заявление о приобретении гражданства РФ.

Отдельной проблемой стали незаконные устные отказы в приеме полного комплекта документов от иностранных граждан, имеющих право на оформление гражданства РФ в упрощенном порядке из-за отсутствия у них заключенного в период проведения специальной военной операции контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях на срок один год (дела № 466-23, 490-23, 488-23, 498-23, 589-23).

Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин Республики Беларусь, имеющий ВНЖ в РФ, с жалобой, что у него не принимают документы о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке по причине отсутствия у него заключенного контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период СВО (дело № 454-23). Только после ряда запросов Уполномоченного у данного заявителя приняли документы на прием в гражданство РФ.

## **Временное и постоянное проживание иностранных граждан**

Квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации ежегодно устанавливаются Распоряжением Правительства РФ. В 2023 году Калужской области выделено 100 квот<sup>31</sup>, на 2024 году – только 50 квот<sup>32</sup>.

<sup>30</sup> Направлен запрос в Управление по вопросам миграции УМВД России по Калужской области.

<sup>31</sup> Распоряжение Правительства РФ от 05.10.2022 № 2913-р.

<sup>32</sup> Распоряжением Правительства РФ от 11.10.2023 № 2798-р

По информации УМВД России по Калужской области, с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации (далее – РВП) на территории Калужской области обратилось 1506 иностранных граждан.

С заявкой-анкетой о выделении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства РВП обратилось 317 иностранных граждан, из них принято 310 отрицательных и 7 положительных решений о выделении единиц квоты.

Принято 1573 решения о выдаче РВП (из них 7 – в пределах установленной квоты), 12 – об отказе в выдаче РВП. Аннулировано РВП у 45 иностранных граждан<sup>33</sup>.

Принято 4997 решений о выдаче ВНЖ в Российской Федерации. Отказано в выдаче ВНЖ по 17 заявлениям<sup>34</sup>.

В 2023 году от иностранных граждан и лиц без гражданства, как и в прежние годы, в адрес Уполномоченного поступали жалобы по вопросам выдачи РВП, ВНЖ.

Для получения ВНЖ иностранному гражданину или лицу без гражданства, въехавшему на территорию Российской Федерации после 29 декабря 2021 года, необходимо получить документ, подтверждающий прохождение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования<sup>35</sup>.

Однако уже с начала 2023 года к Уполномоченному стали поступать жалобы на отказы в прохождении обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографировании иностранного гражданина или выдаче документа, подтверждающего прохождение этих процедур.

В адрес Уполномоченного 6 марта 2023 года обратилась гражданка Республики Казахстан Б., проживающая в г. Боровске (дело № 110-23). Ее семья: она, муж и двое несовершеннолетних детей проживают в Российской Федерации с 2016 года и безуспешно пытаются получить гражданство РФ.

Для начала им нужно было оформить ВНЖ, но для подачи документов необходимо было пройти дактилоскопию. Им отказали в проведении дактилоскопии из-за нарушения сроков ее прохождения и объяснили, что единственный выход – выехать за границу и въехать с новой миграционной картой.

<sup>33</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ.

<sup>34</sup> Федеральный закон от 25.07.2022 № 115-ФЗ.

<sup>35</sup> Данная норма предусмотрена Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», вступивших в законную силу 29 декабря 2021 года.

Однако жена и муж работают по трудовым договорам, дети учатся. Выезд за границу и обратный въезд требуют не только времени, но и расходов.

При содействии Уполномоченного 24.03.2023 управлением по вопросам миграции УМВД России по Калужской области в Калужский филиал ФГУП «ПВС МВД России» были направлены рекомендации принять заявительницу для прохождения процедуры обязательной дактилоскопической регистрации и принять от нее заявление на получение ВНЖ.

24 апреля 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Калужской области обратилась гражданка Республики Таджикистан, проживающая в г. Жуков, К. с просьбой оказать содействие в получении документа, подтверждающего прохождение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранного гражданина (дело № 220 -23).

К. пояснила, что со своей семьей постоянно живет на территории Российской Федерации, у мужа имеется ВНЖ. В семье пятеро детей, младший ребенок родился 21 февраля этого года. К. необходимо продлить срок пребывания на территории Российской Федерации для получения РВП. А перед этим ей необходимо получить документ, подтверждающий прохождение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования.

К. прошла дактилоскопию, однако ей было отказано в выдаче соответствующего документа. С целью оказания содействия К. Уполномоченный направил запрос начальнику Управления МВД России по Калужской области с просьбой разобраться в данной ситуации.

Письмом от 17.05.2023 начальник управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области сообщил, что 11 мая 2023 года К. выдан документ, подтверждающий прохождение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования.

В адрес Уполномоченного 18.12.2023 обратилась с жалобой гражданка Киргизской Республики Т., русская по национальности, ВИЧ-инфицированная (дело № 821-23). Ей отказали в прохождении обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографировании в связи с невозможностью представить сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции. В результате проверки, проведенной по инициативе Уполномоченного, препятствий для прохождения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования у заявительницы теперь нет.

К проблемам правового регулирования миграционных процессов

можно отнести и другие бюрократические трудности при получении необходимых документов.

Так, в адрес Уполномоченного 9 марта 2023 года обратилась гражданка Республики Таджикистан М., проживающая в г. Жукове (дело № 119-23). Она работала с 2021 года участковым врачом-педиатром по патенту и, являясь квалифицированным специалистом, имела право получить гражданство РФ в упрощенном порядке в соответствии с действующим законодательством.

При обращении в отдел по вопросам миграции Жуковского района с заявлением о выдаче ВНЖ у нее незаконно потребовали диплом об образовании, и в результате отказали в приеме документов, так как в имени, указанном в дипломе, стоял мягкий знак.

Действующим законодательство не предусмотрена обязанность иностранных граждан представлять диплом об образовании при подаче заявления о выдаче ВНЖ.

При помощи Уполномоченного 23.03.2023 она была приглашена на прием для консультации, и после сбора необходимых документов ей было оказано содействие в принятии от нее заявления на получение ВНЖ. При этом диплом у нее требовать не будут.

Другой пример. В адрес Уполномоченного 17 апреля 2023 года обратилась гражданка Республики Армении М., проживающая в г. Белосово Жуковского района Калужской области, живущая и работающая в России более 10 лет, с просьбой помочь оформить ей ВНЖ (дело № 211-23).

С 2022 года она под разными предлогами получала отказы в принятии заявления на оформление ВНЖ. Вначале произошла путаница с ее тезкой в базе данных МВД, потом от нее требовали диплом об образовании. При этом ей необходимо было каждый раз пересдавать и оплачивать медицинские анализы, пошлины, что в конечном итоге повлекло несоразмерные расходы – более 100 тысяч рублей.

При содействии Уполномоченного сотрудники управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области подтвердили право заявительницы на прием в гражданство в упрощенном порядке, и уже 27.04.2023 у нее приняли заявление на оформление ВНЖ.

В июле 2023 года Уполномоченный помог иностранному гражданину, перенесшему инсульт, не разлучаться с семьей. В адрес Уполномоченного обратился иностранный гражданин Р., проживающий в г. Обнинске с семьей: женой и дочерью, являющихся гражданами РФ (дело № 358-23).

В 2022 году он перенес инсульт и по состоянию здоровья вовремя

не продлил миграционный учет. В соответствии с законодательством он должен был выехать из РФ, но, учитывая его состояние здоровья, исходя из гуманных побуждений, Уполномоченный направил запрос в управление по вопросам миграции УМВД России по Калужской области.

Учитывая наличие гражданства РФ у дочери, состояние здоровья заявителя, ему было предоставлено право обратиться с заявлением о выдаче ВНЖ в подразделение по вопросам миграции по адресу проживания.

Также по гуманным основаниям по ходатайству Уполномоченного было принято заявление о выдаче ВНЖ гражданке Республики Узбекистан С., которая является инвалидом I группы и частично парализована, несмотря на то, что у нее выявлена ВИЧ-инфекция (дело № 685-23).

Также Уполномоченный помог иностранному гражданину, имеющему семью с малолетним ребенком в Обнинске, не разлучаться с семьей (дело № 367-23).

В его адрес в октябре 2023 года обратился гражданин Республики Молдова, проживающий в г. Обнинске, имеющий малолетнего сына 2022 года рождения, являющегося гражданином РФ.

Учитывая наличие гражданства РФ у сына, он имел право обратиться с заявлением о выдаче ВНЖ без получения РВП. Он обратился с заявлением о выдаче ему ВНЖ в октябре 2023 года.

Но в ноябре 2023 года в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску ему сказали, что ему необходимо выехать из РФ, так как его РВП аннулировано.

Итоги рассмотрения запроса Уполномоченного в управление по вопросам миграции УМВД России по Калужской области: документы П. приняты и будут рассмотрены в установленный законом 4-месячный срок. О готовности ВНЖ он будет сразу же уведомлен.

Также по ходатайству Уполномоченного было удовлетворено несколько ходатайств о выделении квоты на РВП иностранным гражданам или лицам без гражданства, русским по национальности: гражданину Республики Узбекистан Ф., приехавшему в Калужскую область несовершеннолетним с матерью в 2008 году (дело № 11-23); гражданке Республики Азербайджан М., беженке преклонных лет, приехавшей в РФ в 2002 году (дело № 676-23), а также гражданке Республики Узбекистан М., имеющей временное убежище с 2020 года и родившую в 2018 году в Калужской области дочь, нуждающуюся в специализированном лечении (дело № 80-23) и гражданке Республики Таджикистан К., работающей с 2018 года по патенту (дело № 51-23).

## **Выдача временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации**

24.02.2021 был принят Федеральный закон № 22-ФЗ<sup>36</sup>, урегулировавший правовое положение лиц, находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих документа, удостоверяющего личность, на которых не распространяется действие норм главы VIII.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Всего в 2023 году с заявлением о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства обратились 17 человек. Все документированы временным удостоверением личности.

Однако не все иностранные граждане могут оформить статус лица без гражданства. В соответствии с ч. 2 ст. 5.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» заявление о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации подаются после завершения процедуры установления личности лица без гражданства.

В адрес Уполномоченного обратился с жалобой П. (дело № 160-23), которому в ОВМ ОМВД РФ по Боровскому району отказали в принятии заявления об установлении личности. Русский по национальности, П. родился в г. Туле в 2004 году у матери – гражданки Республики Беларусь, и проживал с ней на территории Калужской области, где закончил школу. По ходатайству Уполномоченного П. оказали содействие в установлении его личности.

Также в адрес Уполномоченного в сентябре 2023 года обратился отец и сын, которые проживают на территории РФ с 1994 года без действительных документов, удостоверяющих личность (дела № 516-23, 520-23). Отец, имеющий паспорт Азербайджанской ССР, вместе с родившимся в 1994 году на территории РФ в его семье сыном, ходатайствовали о проведении в отношении них процедур установления личности для дальнейшего рассмотрения вопроса о гражданстве РФ. По ходатайству Уполномоченного у них были приняты документы для проведения в отношении них таких процедур.

Также в адрес Уполномоченного обратился Г., родившийся в 1987 году в Ростовской области у гражданки РФ, которая умерла в 2009 году

<sup>36</sup> Федеральный закон от 24.02.2021 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства».



(дело № 257-23). Паспорт гражданина РФ он не оформлял, за пределы РФ никогда не выезжал. В заключении об установлении личности его гражданскую принадлежность не определили. По запросу Уполномоченного в ходе проведения дополнительных проверок у заявителя определили гражданскую принадлежность.

Однако при проведении процедуры установления личности не всегда устанавливается то, что гражданин является лицом без гражданства.

Так, по делу № 140-23, в отношении матери заявительницы, неграмотной цыганки, была проведена процедура установления личности без определения гражданской принадлежности. Для уточнения данных сведений был направлен запрос в Управление ЗАГС по Калужской области на предоставление копии актовой записи, с указанием сведений о документе, в котором определена гражданская принадлежность как «лицо без гражданства». И только при получении указанных документов можно будет определить гражданскую принадлежность заявительницы.

Также, по делу № 137-23, в отношении обратившегося к Уполномоченному М., родившегося в г. Подольске в 2001 году в семье граждан Республики Армения, закончившего колледж в РФ, провели процедуру установления личности без определения его гражданской принадлежности. Теперь для ускорения процесса заявителю было рекомендовано самостоятельно обратиться в компетентные органы Республики Армения для получения справки о наличии либо отсутствии гражданства данного государства.

### **Трудовая деятельность иностранных граждан**

В Калужской области в 2022 году доля иностранных трудовых мигрантов была значительной: при населении области в 1,019 млн. их доля составила в 2022 году 121 тыс. человек (12%), а в г. Обнинске и вовсе – 30%. Для сравнения: в Москве удельный вес трудовых мигрантов в общей численности населения составляет менее 6%. Другими словами, миграционное давление в регионе стало выходить за рамки разумного и допустимого и вызывать откровенное раздражение местного населения.

В конце 2022 года Губернатор Калужской области принял ряд обеспечительных мер, введя запрет на работу иностранцев, трудящихся на основании патентов, в розничной торговле и общепите, в обще-

ственном транспорте (включая такси), и кадровых агентствах<sup>37</sup>. Также было приостановлено участие региона в федеральной программе по переселению соотечественников, проживающих за рубежом, поскольку основной их массив стал состоять из уроженцев Средней Азии, охотно получавших гражданство в упрощенном порядке.

Кроме того, были усилены меры по контролю приема документов, предоставляемых иностранцами для получения патента на право ведения трудовой деятельности в РФ. В частности, была введена аудио- и видеозапись процедуры приема документов, позволяющая выявить факты выдачи сертификата о знании русского языка тем мигрантам, которые им на самом деле не владеют. За 2022 год был выявлен 501 такой случай.

Как следствие, количество выданных в прошлом году иностранцам патентов удалось заметно снизить, причем еще на стадии приема заявлений. Многие из их подателей, как выяснилось, русским языком не владели. Если за 2021 год в Калужской области, по словам Губернатора Калужской области В.В. Шапши, было принято 37 195 заявлений на выдачу патента, то в 2022 году – 26 560. Сократилось и число самих патентов, выданных гражданам «безвизовых» стран СНГ. Большинство из них являются выходцами из Узбекистана и Таджикистана, которые в отличие Казахстана и Киргизии в ЕАЭС не входят, а потому преимуществами единого рынка труда не пользуются. Причем количество выданных патентов сократилось больше, чем принятых заявлений. В 2021 году в Калужской области было оформлено 35 тыс. 424 патента, а в 2022 году – 23 тыс. 237 патентов, что более чем на треть (-34,4 %) ниже показателей предыдущего года.

Губернатор Калужской области подчеркнул: принимаемые региональными властями решения направлены прежде всего на защиту интересов жителей Калужской области.

В 2023 году вносились изменения в правовое регулирование трудовой деятельности иностранных граждан.

В частности, до 1 января 2024 года работодатели обязаны привести численность иностранных работников в соответствие с требованиями, федерального законодательства<sup>38</sup>.

<sup>37</sup> Постановление Губернатора Калужской области от 29.12.2022 № 610 «Об установлении на 2023 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Калужской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

<sup>38</sup> Постановление Правительства РФ от 16.09.2023 № 1511 «Об установлении на 2024 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности».

По информации, предоставленной УМВД России по Калужской области, иностранным гражданам оформлено 17884 патента на осуществление трудовой деятельности, переоформлено – 4907.

Вынесено 91 решение об отказе в выдаче патента на осуществление трудовой деятельности (неразрешение въезда – 9; совершение двух и более административных правонарушений – 25; административное выдворение в течение пяти лет – 17; заболевание – 5; наличие непогашенной судимости – 4; предоставление подложных сведений – 31).

Число аннулированных патентов составило 1489 (в связи с предоставлением поддельных и подложных документов – 633; решением о неразрешении въезда – 28; наличием неснятой или непогашенной судимости – 8; непредставлением копии трудового договора – 805; наличием двух и более административных правонарушений – 11; административным выдворением в течение пяти лет – 3; по заявлению – 1).

Оформлено 993 разрешения на работу, из них квалифицированным специалистам – 52, высококвалифицированным – 43, прибывшим в визовом порядке – 877.

Отказано в выдаче 7 разрешений на работу (предоставление подложных сведений – 2, неразрешение въезда – 3, административное выдворение в течении пяти лет – 2).

В целях повышения эффективности государственного контроля в сфере миграционных отношений, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений в регионе, принятия административных мер к работодателям, незаконно использующих иностранную рабочую силу, стабилизации миграционной ситуации в области инициировано и реализовано 702 оперативно-фильтрационных мероприятия по выявлению, предупреждению и пресечению фактов нарушения миграционного законодательства Российской Федерации.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий выявлены 4419 лиц, находящихся на территории РФ с нарушением режима пребывания (проживания) и (или) незаконно осуществлявших трудовую деятельность, пресечено 6447 административных правонарушений в сфере миграции.

В 2023-м, как и в предыдущие годы, в адрес Уполномоченного по вопросам трудовой миграции поступало мало жалоб и заявлений. Поступившие жалобы касались отказов в выдаче патента в связи с предоставлением неполного пакета документов, или документов, вызывающих сомнения в их подлинности. К примеру, иностранным гражданам отказывалось в выдаче патента при выявлении признаков подделки ми-

грационной карты. Либо у граждан аннулировались выданные патенты за предоставление поддельных или подложных документов, либо за сообщение о себе заведомо ложных сведений. По всем обращениям заявителям были даны юридические консультации, либо сообщалось о результатах проведенных управлением по вопросам миграции УМВД России по Калужской области по запросу Уполномоченного проверок.

## **Предоставление временного убежища в Российской Федерации**

По состоянию на 1 января 2023 года на учете состояло 1427 человек, получивших временное убежище на территории РФ (на 1 января 2024 года – 199).

В прошедшем году с заявлением о предоставлении временного убежища обратились 106 человек, предоставлено – 72. Отказано в предоставлении временного убежища 10 гражданам (в виду отсутствия у последних оснований для его предоставления).

По вопросу предоставления временного убежища в адрес Уполномоченного в 2023 году поступило несколько обращений.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области 3 мая 2023 года обратилась гражданка Республики Молдова, проживающая в г. Малоярославец Г. (дело № 248-23), с просьбой оказать содействие в подаче документов на временное убежище на территории Российской Федерации.

Г. пояснила, что приехала в Россию со своей семьей еще в 2007 году. Все члены семьи уже получили гражданство Российской Федерации. Без гражданства РФ осталась одна заявительница. На территории России Г. родила дочь, которая уже закончила школу. Позже тяжело заболел муж Г., за которым она ухаживала несколько лет. Подать документы на получение гражданства Российской Федерации вовремя не смогла. Сейчас у нее нет какого-либо документа, позволяющего законно проживать на территории России.

Г. просила Уполномоченного оказать ей помощь в легализации на территории Российской Федерации.

С целью оказания возможного содействия Г. Уполномоченный направил запрос начальнику Управления МВД России по Калужской области с просьбой разобраться в данной ситуации. Письмом от 18.05.2023 начальник управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области сообщил, что 11.05.2023 у Г. принято заявление о предоставлении ей временного убежища на территории Российской Федерации.

В мае 2023 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Республики Узбекистан Ш., с ходатайством о предоставлении ей и членам ее семьи временного убежища (дело № 272-23). Заявительница, русская по национальности, вместе с тремя детьми и мужем приехала в РФ на постоянное место жительства еще в 2009 году. Срок ее паспорта гражданки Республики Узбекистан истек еще в 2019 году. По ходатайству Уполномоченного у нее приняли заявление на предоставление временного убежища.

В августе 2023 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин Республики Узбекистан Р., у которого был просрочен миграционный учет, однако у него – беременная невеста, с которой он хочет заключить брак (дело 440-23). По ходатайству Уполномоченного 18.09.2023 от заявителя было принято заявление о предоставлении ему временно-убежища на территории РФ.

В ходе проведения личного приема во время выезда Уполномоченного в ЦВСИГ УМВД России по Калужской области 29.08.2023 к Уполномоченному обратился гражданин Украины М., который с 2014 года проживал в РФ, но в 2020 году у него украли паспорт. В соответствии с решением суда он уже 9 месяцев находился в ЦВСИГ УМВД России по Калужской области, так как выдворить его на Украину не могли в связи с невозможностью пересечения границы РФ. Поскольку судимости у М. никогда не было, ему можно оформить свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ.

### **Неразрешение въезда в Российскую Федерацию, административное выдворение, депортация**

Интересы охраны законности и правопорядка в государстве, защиты прав и законных интересов российских граждан обеспечиваются посредством применения к иностранным гражданам и лицам без гражданства, нарушающим нормы действующего законодательства в области обеспечения специального правового режима пребывания на территории Российской Федерации, мер принуждения различной целевой направленности и правового содержания.

Если уполномоченные органы располагают сведениями о том, что иностранный гражданин или лицо без гражданства могут представлять угрозу для государства, общественного порядка или здоровья проживающего в нем населения, въезд в РФ им будет запрещен<sup>39</sup>.

В случае несоблюдения предписаний правовых норм, выразившихся

<sup>39</sup> П.п. 1 ч. 1 ст. 27 Закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ.

ся в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, правил пребывания или проживания на территории Российской Федерации, к иностранным гражданам и лицам без гражданства применяются меры административного принуждения пресекающего характера, в виде административного штрафа с выдворением за пределы Российской Федерации или без такового, а также меры обеспечительного характера.

По сообщению УМВД России по Калужской области, в органы безопасности подготовлено и направлено 1076 представлений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, принято 631 решение о сокращении сроков временного пребывания в Российской Федерации.

За пределы Российской Федерации выдворены 457 и депортированы 53 иностранных граждан и лиц без гражданства.

На 01.01.2023 в Центре временного содержания иностранных граждан (пос. Якшуново) находилось 11 граждан Украины, подлежащих выдворению и депортации в Украину, а 01.01.2024 – уже 14 граждан Украины.

В то же время, в связи с проведением на территории Украины специальной военной операции с 24 февраля 2022 года принудительное административное выдворение, депортация на Украину не проводятся, граница закрыта, дипломатические отношения прерваны, получить свидетельство о возвращении на Украину невозможно. С 28 февраля 2022 г. в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Украины от 26 февраля 2022 г. № 188-р временно закрыты пункты пропуска через государственную границу Украины с Российской Федерацией.

Содержание (пребывание) иностранного гражданина в специальном учреждении осуществляется до его административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или отмены соответствующего решения, до передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или прекращения процедуры реадмиссии, до его выезда за пределы Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, либо до выдачи ему в порядке, предусмотренном статьей 5.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации<sup>40</sup>.

---

<sup>40</sup> В соответствии с частью 4 статьи 35.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В сложившейся ситуации Уполномоченный рекомендует гражданам Украины, содержащимся в ЦВСИГ УМВД России по Калужской области, обращаться в суд с заявлением о прекращении исполнения назначенного постановлением судьи административного наказания в виде административного выдворения (депортации) за пределы Российской Федерации с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Калужской области, а также принимать меры к получению временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, временного убежища при наличии законных оснований.

К сожалению, судебная практика складывается не в пользу граждан, и они могут находиться в ЦВСИГ УМВД России по Калужской области около двух лет.

Так, по результатам личного приема 17.08.2023 омбудсмена в ЦВСИГ УМВД России по Калужской области к Уполномоченному обратились 9 граждан Украины, имеющих непогашенную судимость. После отбывания наказания в местах лишения свободы в отношении них приняты решения об их депортации на Украину и помещении их в ЦВСИГ УМВД России по Калужской области. Ранее по трем из них, желающим депортироваться на родину, Уполномоченным был направлен запрос в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, которая решала вопрос об их депортации в Главном управлении по вопросам миграции МВД РФ. Пока результата нет.

Уполномоченный полагает, что для урегулирования правового статуса граждан Украины, находящихся на территории РФ без легального миграционного статуса, со стороны России необходимо разработать соответствующий нормативно-правовой акт, а со стороны Украины — делегировать защиту своих граждан государству, имеющему дипломатические отношения с Москвой.

В 2023 году к Уполномоченному поступали жалобы по вопросу несогласия с принятием решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, депортации, административном выдворении (дела № 338-23, 497-23, 500-23, 720-23 и др.). По всем жалобам были даны письменные юридические консультации.

Так, Уполномоченный помог разобраться гражданке Республики Узбекистан с документами и выяснил, что оснований для ее отъезда домой не имеется.

В адрес Уполномоченного 8 февраля 2023 года обратилась гражданка Республики Узбекистан Ш., проживающая в г. Обнинске с семьей (дело № 67-23).

В январе 2023 года она подала пакет документов для оформления патента в ГБУ КО «Многофункциональный миграционный центр», ей были пройдены медицинский осмотр, фотографирование и дактилоскопия. Однако в феврале 2023 ей отказали в выдаче документов, не дали письменного отказа, да еще и напугали тем, что якобы в отношении нее принято решение о неразрешении въезда в РФ, и ей надо уезжать на родину.

При содействии Уполномоченного сотрудники управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области разобрались в ситуации и разъяснили заявительнице, что решение о неразрешении въезда в РФ не принималось, уезжать из РФ она не должна, и пригласили ее для получения пластиковой карты с электронным носителем информации (так называемой «гринкарты»).

Также в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Республики Таджикистан А. (дело № 82-23). Ее муж и 3 детей – граждане РФ, она имеет ВНЖ. Однако заявление об оформлении гражданства у нее не приняли, письменного отказа не дали, а устно сообщили, что в отношении нее принято решение о неразрешении въезда в РФ. По инициативе Уполномоченного сотрудники управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области провели проверку и сообщили заявительнице, что информация о наличии ограничений на въезд в РФ отсутствует. Информация о включении заявительницы в контрольный список Пограничной службы ФСБ России лиц, въезд которым на территорию РФ ограничен, не значится. Ей было рекомендовано исправить ошибки в заявлении (неправильно указано место рождения матери), хотя заявление с пакетом документов ей подготовили в Калужском филиале ФГУП «ПВС» МВД России за 10500 рублей, и вновь обратиться по вопросу приобретения гражданства РФ.

### **Регистрация иностранных граждан по месту пребывания и месту жительства**

Несмотря на то, что процесс регистрации по месту жительства и месту пребывания детально регламентирован, в настоящее время происходит поиск оптимальных путей совершенствования системы регистрационного учета по месту жительства (месту пребывания) как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан.

При действующих правилах регистрационного учета наличие регистрации выгодно самим гражданам. Для оформления пенсии, социальных льгот, постановки на учет автомобиля или других операций



требуется регистрация по месту жительства (пребывания) в конкретном населенном пункте. Даже при устройстве на работу, поступлении в общеобразовательные учреждения явное предпочтение также отдается гражданам, имеющим регистрацию в указанном месте.

Многие, не имея своего жилья, регистрируются у близких родственников, другие оформляют регистрацию, исходя из какой-либо насущной проблемы, например, устроить ребенка в школу или получить медицинскую помощь в конкретном учреждении, расположенном на обслуживаемой территории.

Но важно создать такие правовые и социальные условия, при которых процедура регистрации по месту жительства (месту пребывания) будет удобна для населения и эффективна для органов исполнительной власти.

В 2023 году, как и в предыдущие годы, к Уполномоченному поступали обращения по предоставлению данной государственной услуги.

На личный прием к Уполномоченному по правам человека в Калужской области 20.03.2023 обратился недавно освободившийся из мест заключения мужчина З. (дело № 139-23).

На момент лишения свободы по приговору суда он был зарегистрирован по месту жительства в комнате в общежитии в г. Калуга. В феврале 2023 года он освободился, вселился в свою комнату, но никак не мог вновь зарегистрироваться по прежнему месту жительства, так как сведений о нем в базе УВМ УМВД России по Калужской области не было.

В домоуправлении паспортистка выдала ему архивную выписку из домовой книги, где сведения о его регистрации имелись. Его жалоба в адрес прокурора г. Калуги была переправлена в Городскую Управу г. Калуги, которая снова отправила его в паспортный стол (УВМ УМВД России по Калужской области).

Чтобы прервать этот замкнутый круг, гражданин З. обратился к Уполномоченному по правам человека в Калужской области.

Уполномоченный оперативно обратился к начальнику управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области Е.А. Аксеновой. Заявитель был принят безотлагательно, и уже 23.03.2023 его регистрация по месту жительства была восстановлена.

Уполномоченный помог многодетной матери в продлении миграционного учета ее малолетних детей (дело № 590-23).

В адрес Уполномоченного в октябре 2023 года обратилась многодетная мать, гражданка Республики Таджикистан Р., проживающая в г. Обнинске, имеющая ВНЖ в РФ, с жалобой на отказ ОМВД России

по г. Обнинску в продлении миграционного учета ее двум детям 2021 и 2022 г.р., родившимся в Обнинске. Причина отказа – необходимость их вывоза в Таджикистан и проставления в миграционной карте отметки о пересечении границы РФ.

При содействии Уполномоченного сотрудники управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области подтвердили право малолетних детей заявительницы не выезжать за пределы РФ для продления миграционного учета. Сотрудникам ОМВД России по г. Обнинску было дано поручение об оказании содействия заявительнице.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Республики Таджикистан С. с ходатайством о выдаче ему дубликата миграционной карты взамен утерянной (дело № 484-23). С. имеет жену – гражданку РФ. Потеряв все документы, он восстановил паспорт гражданина Республики Таджикистан в Посольстве Республики, но заявление о выдаче дубликата миграционной карты в ОВМ УМВД России по г. Калуге у него даже не приняли. По ходатайству Уполномоченного ОВМ УМВД России по г. Калуге было поручено оказать заявителю содействие в получении дубликата миграционной карты.

Поступали жалобы на очереди в ГБУ Калужской области «Многофункциональный миграционный центр», которое уполномочено оформлять патенты, осуществлять дактилоскопию и фотографирование (дело № 138-23).

Также в адрес Уполномоченного поступали жалобы на деятельность Калужского филиала ФГУП «ПВС» МВД России. Граждане были недовольны качеством предоставляемых услуг, их высокой стоимостью и длительностью оказания.

Так, в адрес Уполномоченного в апреле 2023 года поступила жалоба гражданки Киргизии Б. (дело № 198-23), русской по национальности, на отказ в принятии у нее комплекта документов для оформления РВП в ОВМ ОМВД Калужской области по Боровскому району в г. Балабаново (по месту ее проживания) и настоятельное направление ее инспектором на платную подачу документов в Калужский филиал ФГУП «ПВС» МВД России, расположенное в г. Калуге. После запроса Уполномоченного в управление по вопросам миграции УМВД России по Калужской области у заявительницы приняли документы бесплатно по месту проживания.

## Нарушение сроков предоставления государственных услуг

В 2023 году установлено 114 фактов нарушения сроков предоставления государственных услуг, из них по:

- оформлению и выдаче патентов – 2;
- выдаче (замене) паспорта гражданина Российской Федерации – 8;
- выдаче (замене) паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации – 75;
- регистрационному учету по месту жительства – 12;
- регистрационному учету по месту пребывания – 26;
- снятию с регистрационного учета – 1.

По данным фактам проведены служебные проверки, виновные сотрудники привлечены к дисциплинарной ответственности.

В адрес Уполномоченного также поступали подобные жалобы.

Так, в октябре 2023 в адрес Уполномоченного обратилась И., проживающая в Жиздринском районе (дело № 611-23). В июле 2023 года она подала в миграционный пункт ОВМ межмуниципального отдела МВД РФ «Людиновский» (дислокация г. Жиздра) заявление о приобретении гражданства РФ. В соответствии с действующим на тот момент законодательством, рассмотрение заявления о признании гражданином Российской Федерации и принятие решения по такому заявлению осуществляются территориальным органом в срок, не превышающий двух месяцев со дня подачи заявления и всех надлежащим образом оформленных документов<sup>41</sup>. Однако на момент ее обращения с жалобой в адрес Уполномоченного о принятом решении она ничего не знала, ее никто не уведомлял. На запрос Уполномоченного в управление по вопросам миграции УМВД России по Калужской области поступил ответ, что по ее заявлению принято положительное решение, и она приглашена для принесения Присяги гражданина РФ.

В марте 2023 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин Республики Азербайджан А. (дело № 146-23) с жалобой на задержку в постановке его на миграционный учет. Апелляционным Определением Судебной коллегии по административным делам Калужского областного суда от 08.12.2022 решение ОМВД России по Боровскому району Калужской области о неразрешении въезда в РФ, вынесенное в отношении заявителя, признано незаконным. Определение вступило в силу 08.12.2022, однако заявление о продлении его миграционного

<sup>41</sup> Пункт 1 ст. 41.5. Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

учета, поданное 03.02.2023, не рассматривалось до 22.03.2023. После проверки, инициированной Уполномоченным, заявитель был приглашен для получения государственной услуги по осуществлению миграционного учета.

## **Нарушение миграционных правил иностранными гражданами**

Во многих ситуациях проблемы у иностранных граждан возникают в связи с тем, что они либо сами нарушают миграционное законодательство, либо не имеют необходимых документов для оказания государственных услуг.

За нарушение режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации<sup>42</sup> сотрудниками подразделений по вопросам миграции в 2023 году к административной ответственности привлечены 5093 лица (субъекта).

При установлении фактов фиктивной регистрации с учета сняты 1117 иностранных граждан, из них 193 – по месту жительства, 924 – по месту пребывания.

При осуществлении контроля за иностранными гражданами, временно и постоянно проживающими на территории региона, аннулировано 1596 документов, из них: 1489 – патентов на работу, 45 – РВП, 62 – ВНЖ в Российской Федерации. На основании поступивших в УМВД судебных решений о признании брака иностранного гражданина с гражданином Российской Федерации фиктивным принято 21 решение об аннулировании миграционных статусов, из них: 16 – РВП и 4 – ВНЖ в Российской Федерации.

Приведём примеры обращений в адрес Уполномоченного.

10.05.23 в адрес Уполномоченного обратился Г. с просьбой признать его гражданином РФ. Он сообщил, что родился в 1987 году в Ростовской области (дело № 257-23). Паспорт гражданина РФ никогда не оформлял.

Уполномоченный разъяснил, что у Г. имеется возможность установить факт постоянного проживания в России на 06.02.1992 в судебном порядке. Для этого следует обратиться с заявлением об установлении факта постоянного проживания в Российской Федерации на 06.02.1992 в Обнинский городской суд. В заявлении в суд следует указать все доказательства проживания в России на 06.02.1992. Факт постоянного проживания может подтверждаться и свидетельскими показаниями. Решение суда об установлении факта постоянного проживания в Рос-

<sup>42</sup> Глава 18 КоАП РФ.

сийской Федерации на 06.02.1992 будет являться одним из оснований для признания Д. гражданином Российской Федерации и документирования паспортом гражданина России.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Республики Таджикистан К. (дело № 224-23) с жалобой на отказ в оформлении гражданства РФ в упрощенном порядке. При этом он не получил письменного отказа и устно ему якобы ничего не разъяснили.

Однако при проверке, инициированной Уполномоченным, выяснилось, что заявитель сообщил заведомо ложные сведения, на основании чего его заявление было отклонено.

## **Выводы**

По количеству обращений вопросы реализации права граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство занимают четвертое место, хотя в 2022 году они занимали первое место.

Их количество снизилось на 41 %. Количество жалоб на нарушения прав граждан в миграционной сфере составило 169 (8,1% от общего числа жалоб). При этом только 40 из них были обоснованы.

К Уполномоченному в течение 2023 года обращались иностранные граждане и лица без гражданства по широкому спектру вопросов миграционной тематики. Это получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства Российской Федерации, трудоустройство и социальная адаптация на территории Калужской области, исполнение судебных решений об административном выдворении и другие.

В 2023 году в связи с проведением специальной военной операции в Украине в Калужскую область прибывали большие миграционные потоки граждан ДНР, ЛНР и Украины (об этом подробнее – в отдельном разделе доклада).

По части жалоб и заявлений Уполномоченным направлялись запросы в прокуратуру, УМВД, УВМ УМВД с просьбами либо рассмотреть заявления по существу, либо провести проверку по обстоятельствам, изложенным в жалобе и запросе. На запросы Уполномоченного с просьбой объективно и всесторонне разобраться в ситуации и принять меры, направленные на устранение нарушений прав граждан, в УВМ УМВД проводятся служебные проверки, беседы о необходимости соблюдения требований законодательства.

Организация работы по соблюдению прав граждан в сфере миграционного законодательства находятся на постоянном контроле руко-

водства Калужской области, УМВД, прокуратуры.

Тем не менее, сохраняется необходимость повышения качества предоставления гражданам государственных услуг и принятия всех возможных организационных и иных мер к ликвидации очередей, повышению культуры поведения сотрудников и более уважительному отношению к людям, обращающимся за предоставлением государственных услуг.

Причины нарушения прав граждан в сфере миграции из года в год остаются прежними. Это:

- низкий уровень правовой грамотности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на постоянное место жительства в Калужскую область;
- ненадлежащее отношение отдельных сотрудников к исполнению служебных обязанностей.

Необходимо еще раз обратить внимание, что эффективность миграционной политики зависит не только от качества правового регулирования, а также от практического применения миграционного законодательства Российской Федерации, результативности мер противодействия коррупции при осуществлении государственного контроля (надзора) и предоставлении государственных услуг в сфере миграции, степени информированности иностранных и российских граждан о требованиях законодательства Российской Федерации и мерах ответственности за их нарушение<sup>43</sup>.

Миграционное законодательство было и остается эффективным и чутким к социальным преобразованиям и потребностям инструментом, позволяющим решать широкий спектр государственных задач.

В связи со всем происходящим в мире в последние годы возможность оперативного правового реагирования государства на внутригосударственные потребности и внешние угрозы особенно важна.

Миграция может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на экономическую безопасность России. С одной стороны, миграционные процессы могут стать одним из способов повышения экономического роста в стране. Вдобавок мигранты могут заполнить вакансии на низкооплачиваемых и тяжелых работах, что уменьшит давление на местные районы и повысит производительность труда. С другой стороны, миграционные процессы могут создавать политические, социальные и криминогенные риски на территории России.

Прежде всего, неконтролируемые потоки иностранной миграции

<sup>43</sup> Пункт 12 Указа Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы».

разрушают национальный состав регионов прибытия мигрантов. Незаконная миграция может быть связана с террористическими и экстремистскими группировками, диверсионно-разведывательными группами (ДРГ), что ставит под угрозу национальную безопасность страны в условиях специальной военной операции.

В частности, на территории Калужской области иностранными гражданами и лицами без гражданства в 2023 году совершено 368 преступлений, в 2023 году пресечено 987 преступлений в сфере незаконной миграции.

Решение данной социальной и криминологически значимой проблемы предполагает правовой анализ, ревизию и модернизацию имеющейся сегодня в Российской Федерации нормативно-правовой базы, а также эффективной концепции управления рисками миграционной преступности в системе проведения последовательной миграционной политики и управления миграционными процессами, необходимой для снижения криминальных рисков, создания безопасной и комфортной социальной среды, а равно обеспечения общественной и экономической безопасности России.

Для преодоления указанных проблем потребуется:

- 1) усовершенствовать законодательство в области миграции и повысить контроль за проживающими на территории России мигрантами;
- 2) усилить охрану и защиту границ России, в том числе при помощи расширения пограничных зон и создания новых пунктов пропуска;
- 3) улучшить систему миграционного учета и контроля за мигрантами;
- 4) обеспечить гуманитарной помощью мигрантов, включая организацию временного размещения, питания и медицинской помощи для тех, кто оказался на территории России без нужных документов;
- 5) внедрять и развивать программы по ресоциализации, адаптации и интеграции мигрантов и применять другие меры<sup>44</sup>.

В конце 2023 года произошли серьезные изменения российского миграционного законодательства: это прежде всего вступление в силу с 26.10.2023 нового закона о гражданстве<sup>45</sup>, из которого выстраивается вся миграционная политика страны, принятие Указа Президента РФ от 22.11.2023 № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации»<sup>46</sup>,

<sup>44</sup> Из материалов I Международного научно-практического заочного форума «Миграционная политика» на тему «Миграционная безопасность России: проблемы обеспечения и пути их решения», проводимого в марте 2023 года.

<sup>45</sup> Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

<sup>46</sup> Вместе с «Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», «Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации».

Указа Президента РФ от 22.11.2023 № 890 «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации», Указа Президента РФ от 22.11.2023 № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637», Указа Президента РФ от 18.12.2023 № 962 «О приеме в гражданство Российской Федерации граждан Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Республики Молдова» и др.

Вместе с тем в целях минимизации возможных негативных последствий от имеющихся тенденций по увеличению числа иностранных граждан на территории области (криминогенная обстановка в местах массового скопления мигрантов, в том числе уже ставших гражданами РФ, фиктивные браки, фиктивное оформление граждан в качестве высококвалифицированных сотрудников, низкая адаптация детей-инофонов, не знающих русского языка, в общеобразовательных учреждениях, нежелание исполнять воинскую обязанность граждан РФ) требуется внесение изменений в федеральные и региональные законодательные акты.

В связи с вышеизложенным, учитывая результаты мониторинга соблюдения прав жителей в Калужской области в сфере реализации права на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство, предложения по совершенствованию законодательства администрации МО «Город Обнинск», итоги выполнения рекомендаций Уполномоченного, данных в докладе за 2022 год, Уполномоченный считает необходимым дать следующие рекомендации.

## **Рекомендации**

### **Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации:**

Поручить рассмотреть нижеследующие предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, и, в случае их одобрения, в соответствии со ст. 31 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», обратиться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и о дополнении федерального законодательства:

1. Включить дополнительные ограничения по постановке на пер-



вичный миграционный учет иностранных граждан в зависимости от площади жилых помещений в Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

2. Ввести ежегодный период приостановления выдачи патентов, в соответствии с абзацем 3 части 3 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», то есть ограничить количество ежегодно выдаваемых патентов на основании мотивированного предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в зависимости от прогноза социально-экономического развития региона, составленного на основании заявок предприятий и учреждений Калужской области, согласованных в том числе с правоохранительными органами региона.

3. Внести изменение в подпункт 4 части 3 статьи 6 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», закрепляющий обязанность супругов совместно прожить в браке на протяжении нескольких лет и (или) возможность получить РВП без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты только при наличии совместных детей.

4. Включить в п. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2003 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» следующие статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, влекущие прекращение гражданства Российской Федерации:

- ст. 322.1 «Организация незаконной миграции»;

- ст. 322.2 «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации»;

- ст. 322.3 «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации».

5. Разработать федеральный нормативный правовой акт, обязывающий в период проведения СВО предоставлять сведения о постановке на воинский учёт лиц мужского пола при обращении данного лица и (или) члена его семьи в любые федеральные, региональные и муниципальные органы.

6. Закрепить в Порядке приема на обучение по образовательным

программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденном Приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. № 458, нормы по максимальному количеству учеников (10 %), не являющихся носителями русского языка, в одном классе для обеспечения их более продуктивной адаптации, а также отменить принцип территориальности для указанной категории детей при превышении данной нормы, в том числе по обеспечению их образовательного процесса в соседних муниципальных образованиях.

7. Разработать федеральный нормативный правовой акт, обязывающий лиц, не являющихся носителями русского языка, перед подачей заявления в общеобразовательное учреждение проходить обучение по программе освоения русского языка, истории, культуры и основ российского права в течение одного календарного года при полном учебном дне, с обязательным включением необходимого финансирования на разработку и выпуск методических пособий, учебников и подготовку преподавателей русского языка как иностранного.

### **Законодательному Собранию Калужской области:**

Рассмотреть нижеследующие предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, и, в случае их одобрения, в соответствии со ст. 43 Устава Калужской области внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательные инициативы:

1. Включить дополнительные ограничения по постановке на первичный миграционный учет иностранных граждан в зависимости от площади жилых помещений в Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

2. Ввести ежегодный период приостановления выдачи патентов, в соответствии с абзацем 3 части 3 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», то есть ограничить количество ежегодно выдаваемых патентов на основании мотивированного предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в зависимости от прогноза социально-экономического развития региона, составленного на основании заявок предприятий и учреждений Калужской области, согласованных в том числе с правоохранительными органами региона.

3. Внести изменение в подпункт 4 части 3 статьи 6 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных

граждан в Российской Федерации», закрепляющий обязанность супругов совместно прожить в браке на протяжении нескольких лет и (или) возможность получить РВП без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты только при наличии совместных детей.

4. Включить в п. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» следующие статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, влекущие прекращение гражданства Российской Федерации:

- ст. 322.1 «Организация незаконной миграции»;

- ст. 322.2 «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации»;

- ст. 322.3 «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации».

5. Разработать федеральный нормативный правовой акт, обязывающий в период проведения СВО предоставлять сведения о постановке на воинский учёт лиц мужского пола при обращении данного лица и (или) члена его семьи в любые федеральные, региональные и муниципальные органы.

6. Закрепить в Порядке приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденном Приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. № 458, нормы по максимальному количеству учеников (10 %), не являющихся носителями русского языка, в одном классе для обеспечения их более продуктивной адаптации, а также отменить принцип территориальности для указанной категории детей при превышении данной нормы, в том числе по обеспечению их образовательного процесса в соседних муниципальных образованиях.

7. Разработать федеральный нормативный правовой акт, обязывающий лиц, не являющихся носителями русского языка, перед подачей заявления в общеобразовательное учреждение проходить обучение по программе освоения русского языка, истории, культуры и основ российского права в течение одного календарного года при полном учебном дне, с обязательным включением необходимого финансирования на разработку и выпуск методических пособий, учебников и подготовку преподавателей русского языка как иностранного.

## **Правительству Калужской области:**

Рассмотреть вопрос о подготовки законодательных инициатив относительно внедрения принципа «оседлости» (включение условий проживания на территории региона не менее 10 лет на примере Постановления Правительства Москвы от 08.08.2012 № 396-ПП) в следующих законодательных актах:

- Законе Калужской области от 05.05.2000 № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки»;
- Законе Калужской области от 30.12.2004 № 10-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- Законе Калужской области от 27.12.2011 № 240-ОЗ «О материнском (семейном) капитале»;
- Законе Калужской области от 29.06.2012 № 301-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет»;
- Законе Калужской области от 24.12.2015 № 40-ОЗ «Об обеспечении полноценным питанием детей второго и третьего года жизни».

## **УМВД России по Калужской области:**

1. Принимать организационные и иные меры к ликвидации очередей, повышению культуры поведения сотрудников и добиться уважительного отношения к гражданам, обращающимся за предоставлением государственных услуг.

2. Принимать меры, направленные на повышение уровня информированности иностранных граждан об установленном федеральным законом для иностранных граждан правовом режиме пребывания, проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

3. Принимать меры к своевременному уведомлению о принятом решении по заявлениям, принятым от иностранных граждан, по всем предоставляемым государственным услугам и административным процедурам.

4. Принимать меры к устранению нарушений, связанных с уведомлением иностранных граждан и лиц без гражданства о принятом решении о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

5. Проводить регулярный контроль приёма и обработки обращений граждан, обобщать нарушения, готовить и давать официальные

разъяснения по проблемным вопросам и доводить их до сотрудников, предоставляющих услуги в сфере миграции.

6. При проведении процедуры установления личности в обязательном порядке устанавливать гражданскую принадлежность (или отсутствие гражданства) у граждан, в отношении которых проводится данная процедура.

7. Повысить качество предоставляемых услуг в Калужском филиале ФГУП «ПВС» МВД России.

## **5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЛИЦ, ПРИБЫВШИХ ИЗ ДНР, ЛНР И УКРАИНЫ В ЭКСТРЕННОМ, МАССОВОМ ПОРЯДКЕ**

В 2022–2023 гг. в период массовой вынужденной эвакуации жителей ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей добиться выполнения сложнейших задач по созданию для людей достойных условий и реализации их прав и свобод позволило объединение усилий органов публичной власти, государственных и негосударственных правозащитных организаций, волонтеров и общественников, которые в круглосуточном режиме оказывали помощь людям.

По сообщению УВМД России по Калужской области, за 2023 год поставлено на миграционный учет 11 граждан ДНР (из них 1 ребенок); 13 – ЛНР (из них 1 ребенок); 1989 – Украины (из них 454 ребенка). Снято с регистрации по месту пребывания 5 граждан ДНР, 5 – ЛНР, 914 – Украины.

Временное убежище на территории Российской Федерации предоставлено 65 гражданам, временно покинувшим территории ЛНР, ДНР, Украины. Предоставлены 1 разрешение на временное проживание, 117 гражданам выдан вид на жительство, в отношении 696 граждан принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации.

Документированы паспорта гражданина Российской Федерации 1189 жителей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

Их социальная интеграция предполагала оперативное разрешение серьезных, требующих финансовых вложений государства проблем: проживание, питание, медицинская и социальная помощь, легализация на территории РФ, включающая оформление различных документов, пенсий, пособий, трудоустройство.

Отметим, что все эти и многие другие вопросы в Калужской области, в первую очередь, благодаря активному и заинтересованному действию властей, решаются слаженно и оперативно.

В Калужской области, в целях временного социально-бытового устройства, социальной поддержки, а также оказания содействия в реализации и защите прав и свобод прибывших в область граждан ДНР, ЛНР и Украины, осуществляется целый комплекс скоординированных мер.

Так, Распоряжением Губернатора Калужской области от 20.02.2022 № 20-р «О создании оперативного штаба» создан оперативный штаб по организации помощи гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим

территории ДНР, ЛНР, Украины и прибывшим на территорию Калужской области.

В задачи оперативного штаба входит выработка решений, организация взаимодействия и координация деятельности исполнительных органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Калужской области, юридических лиц для оперативной организации помощи гражданам, вынужденно покинувшим места постоянного проживания в ДНР, ЛНР, Украине и прибывшим на территорию Калужской области. В состав оперативного штаба включён и Уполномоченный по правам человека в Калужской области.

Практика показала, что большинство граждан ДНР, ЛНР и Украины, въехавших в Калужскую область, помимо материальной поддержки, нуждаются в правовом просвещении относительно своих прав и обязанностей.

Для разъяснения этих и иных вопросов при министерстве труда и социальной защиты Калужской области была открыта круглосуточная горячая линия по телефону 8-800-450-00-95. За 2023 год на «горячую линию» поступило 591 обращение.

Гражданам ДНР, ЛНР, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории ДНР, ЛНР, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации после 18 февраля 2022 года, предоставляется единовременная материальная помощь.

С 11 апреля 2022 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.04.2022 № 783-р «О выделении МЧС России в 2022 году бюджетных ассигнований для предоставления разовой финансовой помощи в форме иных межбюджетных трансфертов бюджету Воронежской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, вынужденно покинувших территорию постоянного проживания и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке» для Калужской области определен выплатный центр в Воронежской области.

С 12 апреля 2022 года министерством труда и социальной защиты Калужской области принято заявлений на выплату 4 887 гражданам (из них 1 154 ребенка).

В департамент социальной защиты Воронежской области посредством фельдъегерской связи и по защищенным каналам связи направлены списки с документами на 4 863 человека. По информации департамента социальной защиты Воронежской области выплата произведена 4 504 гражданам (92,8 % от числа направленных в Воронеж),

отказано 189 гражданам (3,96 %). Причиной отказа в выплате является отсутствие информации у пограничных спецслужб о пересечении границы Российской Федерации после 18 февраля 2022 года, либо прибытие через границы других государств, дублирование выплат (т.е. граждане получили выплату в других регионах Российской Федерации и подали заявление на выплату повторно).

Несовершеннолетним детям, как гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации после 18 февраля 2022 года, предоставляется единовременная материальная помощь.

В связи с возникновением необходимости проведения мероприятий по приему и размещению граждан, прибывающих из ДНР, ЛНР и Украины, и в целях обеспечения их жизнедеятельности, были созданы пункты временного размещения (далее – ПВР) – определена 21 организация для размещения граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Калужской области в экстренном массовом порядке.

По состоянию на 01.01.2024 задействовано 10 организаций, на базе которых развернуты ПВР, полностью оснащенные всеми элементами жизнеобеспечения. В них размещены 1 026 граждан, прибывших с территорий Донецкой Народной Республики (далее – ДНР), Луганской Народной Республики (далее – ЛНР) и Украины, из них 285 – дети.

В ПВР ведется работа по адаптации граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Калужской области в экстренном массовом порядке – осуществляется их постановка на миграционный учет, оказывается безвозмездная помощь в переводе документов и их нотариальном заверении, проводится медицинское освидетельствование граждан.

Налажена работа с благотворительными фондами и организациями: Калужским региональным отделением Российского Красного Креста, благотворительным фондом «Волонтеры – детям», благотворительным фондом «Белый дом», православной благотворительной миссией «Милосердный самарянин» Калужской епархии Русской православной церкви, которые осуществляют содействие, в том числе финансовое, в оформлении документов для получения временного убежища и гражданства Российской Федерации (включая прохождение медицинского освидетельствования, перевод документов и удостоверение подлинности подписи переводчика либо верности копии документов нотариусами), а также сбор и выдачу гуманитарной помощи гражда-



нам и лицам без гражданства, прибывшим на территорию Калужской области в экстренном, массовом порядке.

На официальном сайте министерства размещена информация, касающаяся возможности трудоустройства указанной категории граждан, включая ссылку на Единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» в сети Интернет: <https://mintrud.admoblkaluga.ru/page/informatsiya-dlya-grazhdan-pribyvshikh-iz-dnr-lnr-i-ukrainy/>.

С целью ведения персонифицированного учета граждан, прибывших на территорию Калужской области, а также их анкетирования для определения образования и профессии центрами занятости населения организовано взаимодействие с администрациями ПВР, органами социальной защиты населения (для выявления указанной категории граждан, которые обратились за получением единовременной материальной помощи), территориальными органами МВД России в Калужской области на районном уровне, администрациями муниципальных районов и городских округов.

В Калужской области действует двадцать пять консультационных пунктов по работе с прибывшими гражданами, деятельность которых организована во всех филиалах государственного казенного учреждения Калужской области «Кадровый центр Калужской области». Вопросы, по которым граждане преимущественно обращаются в органы исполнительной власти: размещение на территории нашего региона, постановка на миграционный учет, выплата единовременной материальной помощи, получение российского гражданства, вопросы трудоустройства. На площадках консультационных пунктов специалисты информируют граждан по вопросам постановки на миграционный учет, получения российского гражданства, получения единовременной материальной помощи, определения детей в детские сады и образовательные учреждения, получения медицинской помощи, трудоустройства, о возможности поиска работы через единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» в сети Интернет. Осуществляется подбор вариантов трудоустройства.

Специалисты центров занятости населения, расположенных в муниципальных районах и городских округах, на территории которых находятся ПВР, осуществляют выезды в ПВР. В 2023 году организовано 250 выездов в ПВР. Проведено 13 ярмарок вакансий с выездом работодателей на площадки ПВР. При необходимости для проведения собеседований с представителями работодателя организуются посещения предполагаемого места работы.

Памятки о возможности трудоустройства прибывших граждан, содержащие ссылку на Единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», размещены в местах возможного пребывания указанных граждан – в ПВР, органах социальной защиты, территориальных подразделениях УМВД России по Калужской области, банках, почтовых отделениях, зданиях вокзалов, рейсовых автобусных маршрутах и др.

Информация о возможности трудоустройства граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, размещена на информационных стендах центров занятости населения, официальных страницах центров занятости в сети «Интернет», в районных СМИ.

По состоянию на 10.01.2024 выразили готовность принять на работу граждан, прибывших на территорию Калужской области, 75 работодателей региона. Количество рабочих мест для указанной категории граждан составляет 803 вакансии, в том числе 212 рабочих места с предоставлением жилья.

Отметим, что после получения временного убежища граждане ДНР, ЛНР и Украины могут работать по трудовому или гражданско-правовому договору, осуществлять предпринимательскую деятельность без какого-либо специального разрешения<sup>47</sup>.

В 2023 году трудоустроено 212 человек, находящихся в пунктах временного размещения.

С 11 июля 2022 года действует Указ Президента РФ № 440, который предоставил украинцам возможность стать гражданами РФ. Граждане Украины могут получить гражданство РФ при наличии регистрации в любой области Украины и документа, подтверждающего легальность пребывания в РФ. При этом подтверждением легальности пребывания в РФ может быть не только разрешительный документ, но и миграционная карта.

Федеральными Конституционными законами №№ 5-ФКЗ, 6-ФКЗ, 7-ФКЗ и 8-ФКЗ от 04.10.2022 в состав Российской Федерации были приняты ЛНР, ДНР, Запорожская и Херсонская области. В них закреплено, что со дня принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане ДНР, ЛНР, Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие на этот день на их территории или ранее постоянно проживавшие на указанной территории и выехавшие в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, а также их несовершеннолетние дети приобретают гражданство Российской Федерации в результате

<sup>47</sup> Пп.11, 12 п. 4 ст. 13 Закона № 115-ФЗ.

признания их гражданами Российской Федерации при условии принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

Указанным лицам паспорт гражданина Российской Федерации, являющийся основным документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации и личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, выдается после принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

Паспорт гражданина Российской Федерации выдается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами со дня их принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

В связи с этим к Уполномоченному стали поступать обращения о порядке документирования паспортом гражданина Российской Федерации. Всем гражданам по этим вопросам давались исчерпывающие разъяснения или оказывалась помощь в устранении нарушений их прав. Более подробно об этом – в главе 5 «Право граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство» раздела III настоящего доклада.

Здесь мы приведем только три примера.

В адрес Уполномоченного в январе 2023 года обратилась С. в интересах своей матери К., уроженки г. Мариуполь, которая по прибытии в Калугу была срочно госпитализирована и уже 4 месяца находится в больнице, с ходатайством о признании ее гражданкой РФ (дело № 43-23). После запроса Уполномоченного в адрес начальника управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области уже в начале февраля 2023 года государственная услуга по выдаче К. паспорта гражданина РФ была оказана в полном объеме.

На электронную почту Уполномоченного в августе 2023 года поступило ходатайство гражданки Украины Ш., проживающей в ПВР «Калинов Куст», об оказании ей содействия в легализации на территории РФ (дело № 473-23). Ш. объяснила, что в результате военных действий у нее сгорел дом и документы. На территорию РФ она въехала 06.06.2023 г. с копией паспорта гражданина Украины, свидетельство о предоставлении временного убежища у нее уже просрочено.

В результате проведенной по запросу Уполномоченного проверки в уполномоченные органы ДНР через ГУМВД России по Ростовской области был направлен запрос о подтверждении ее проживания по указанному ею адресу, однако для оперативного решения вопроса легализации ее на территории РФ Ш. рекомендовано обратиться с заяв-

лением о предоставлении временного убежища.

В адрес Уполномоченного в конце декабря 2023 года обратился житель ДНР, проживающий в г. Обнинске, с жалобой на невыдачу ему паспорта гражданина РФ по его заявлению, поданному в ОВМ ОМВД г. Обнинска 26.09.2023, и на непроведение проверки по его жалобе по указанному факту (дело № 840-23).

Как сообщил заявитель, они с женой вместе подавали заявления о признании их гражданами РФ. Его жене выдали паспорт РФ 02.10.2023. Однако ему на его жалобу о нерассмотрении его заявления, поданного 26.09.2023, поступил общий ответ от 04.12.2023 с разъяснениями, какие документы ему опять нужно подавать.

По итогам проведения проверки, инициированной Уполномоченным, выяснилось, что паспорт был оформлен еще 02.10.2023, однако выдали его заявителю на руки только 09.01.2024.

Значительная часть прибывших в регион граждан были размещены и проживают в пунктах временного размещения (ПВР).

Соблюдение прав этой категории находится на постоянном контроле властей. В 2023 году Уполномоченный совместно с министром труда и социальной защиты Калужской области неоднократно посещал ПВР граждан ДНР, ЛНР и Украины, рассматривал поступившие от них вопросы и обращения. При посещении ПВР проводился приём по личным вопросам.

Так, в целом при посещении пяти ПВР Уполномоченным было принято 64 человека. Расскажем о них более подробно.

29 марта 2023 года Уполномоченный совместно с министром труда и социальной защиты Калужской области Павлом Коноваловым, руководителем отдела по вопросам миграции УМВД Российской Федерации по городу Калуге Любовью Первой, представителями прокуратуры, СФР, Центра занятости населения г. Калуги встретились с проживающими в ПВР «Белка» гражданами, временно покинувшими территории ЛНР, ДНР, Украины. На конец марта 2023 года в ПВР «Белка» проживали 47 граждан, из них – 4 детей.

В ходе рабочей встречи граждане задавали волнующие их вопросы: компенсация за конфискованный в ходе СВО автомобиль, получение жилищных сертификатов в ДНР, отказ в назначении пенсии в связи с расхождением фамилии в документах, срок действия жилищного сертификата жителям Херсонской области, срок получения оформления единовременной денежной выплаты, отказ в назначении досрочной пенсии шахтерам, низкий размер субсидии на предоставление жилья в ДНР и др.

Также проживающие заявили об их нуждаемости в холодильниках, микроволновых печах, о чем Уполномоченный разместил обращение в социальных сетях. Неравнодушные предприниматели откликнулись, и необходимая новая бытовая техника (3 холодильника и 3 микроволновых печи) была привезена в дар эвакуированным.

Но самым животрепещущим вопросом для проживающих был проезд до ближайшей остановки общественного транспорта, так как дорога до него составляет несколько километров, что крайне затруднительно для большинства проживающих в силу преклонного возраста и состояния здоровья. По этому вопросу Уполномоченный принял решение обратиться в адрес Губернатора Калужской области с просьбой организовать движение отдельного транспорта от ПВР «Белка» до ближайшей остановки городского транспорта.

Также Уполномоченный направил в адрес Губернатора Калужской области просьбу рассмотреть вопрос об установлении дополнительных мер социальной поддержки для отдельных социально уязвимых категорий граждан РФ, прибывших в экстренном порядке с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, в виде предоставления права бесплатного (льготного) проезда в транспорте общего пользования на муниципальных и межмуниципальных маршрутах и рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований области включить вышеназванные категории в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление права бесплатного (льготного) проезда гражданам по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно ответу заместителя Губернатора Калужской области, в сложившейся экономической ситуации вопрос о введении дополнительных мер социальной поддержки в настоящее время не может быть решен из-за отсутствия дополнительных источников дохода в областном бюджете. Однако администрацией ПВР «Строитель» организована возможность проезда граждан из ПВР «Белка» и «Строитель», находящихся в непосредственной близости друг от друга. Вместе с тем также рассматривается возможность организации проезда граждан из ПВР с привлечением автотранспорта подведомственных учреждений.

В тот же день, 29 марта 2023 года, омбудсмен совместно с теми же представителями властных структур встретился с проживающими в ПВР «Витязь» гражданами, временно покинувшими территории ЛНР, ДНР, Украины. На момент их визита в ПВР проживали 61 человек, из них – 19 детей.

Во время встречи и личного приема граждане задавали следующие

вопросы: оформление регистрации по месту жительства, предоставление льготного проезда по территории г. Калуга, назначение пособий на детей по месту проживания в ПВР, создание адаптационных условий для лежачего ребенка-инвалида, трудоустройство иностранных граждан, гражданство РФ которых находится на стадии оформления, удочерение ребенка отчимом, перевод в другой ПВР.

Все обратившиеся проживающие в ПВР «Витязь» и ПВР «Белка» получили подробные юридические консультации, им был разъяснен алгоритм защиты их прав, ряд заявлений взяты в работу. По ряду вопросов Уполномоченный обещал связаться со своими коллегами – Уполномоченными в ДНР и ЛНР.

4 апреля 2023 года Уполномоченный совместно с министром труда и социальной защиты Калужской области Павлом Коноваловым, представителями прокуратуры, ОСФР по Калужской области, Центра занятости населения Жуковского района встретились с проживающими в ПВР «Галактика» гражданами, временно покинувшими территории ЛНР, ДНР, Украины. На конец марта 2023 года в ПВР «Галактика» проживали 251 человек, из них –75 детей.

В ходе рабочей встречи 13 человек задали волнующие их вопросы: предоставления жилья в Калужской области по договорам социального найма, оформления гражданства РФ, перерасчета пенсии, предоставления бесплатных лекарств, трудоустройства, получения единовременной денежной выплаты, постановки на воинский учет и др. У проживающих в ПВР «Галактика» – такая же проблема с проездом до ближайшей остановки общественного транспорта, как и в ПВР «Белка». Этим вопросом пообещал заняться министр Павел Коновалов.

По одной беженке, страдающей «букемом» заболеваний и не имеющей пока права на бесплатную медицинскую помощь, лекарства, оформление инвалидности, Уполномоченный обратился с ходатайством к начальнику управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области Е.А. Аксёновой о сокращении срока оформления ей гражданства РФ.

11 апреля 2023 года Уполномоченный посетил ПВР в санатории «Воробьево» Малоярославецкого района. Совместно с комиссией, состоящей из заместителя министра труда и социальной защиты Калужской области Татьяны Романовой, представителей Центра социальной защиты населения, отделения Социального фонда России, администрации Малоярославецкого района, Уполномоченный провёл встречу с проживающими в ПВР. Правозащитник разъяснил ряд общих вопросов: о предоставлении компенсации за утраченное жилье, о легализа-

ции на территории РФ, о предоставлении материальной помощи и др. После чего был организован индивидуальный прием жителей ПВР, в ходе которого было принято 20 человек.

Сейчас одна из главных проблем людей, потерявших кров на малой родине – материальная поддержка. Им задерживают выплаты из-за сложной процедуры перечислений субсидий из федерального бюджета; до оформления гражданства РФ они не получают пенсий и пособий, не могут оформить инвалидность. Кроме того, многие должны выехать во вновь образованные субъекты РФ (ДНР, ЛНР и др.) с целью оформления компенсаций за утраченное жилье и имущество, на что у них нет ни средств, ни сил, ни здоровья.

Некоторые граждане не могут получить необходимые документы для легализации на территории РФ: либо не работает почта на территориях вновь образованных субъектов РФ, либо они проживали на территориях, которые ещё подконтрольны Украине.

Все обратившиеся получили подробные разъяснения, по некоторым – достигнута договорённость об оказании людям содействия представителем администрации района, несколько заявлений Уполномоченный взял в работу и на контроль.

Также 12 апреля 2023 года в день космонавтики Уполномоченный посетил ПВР беженцев на базе санатория «Спутник» в Людиновском районе. На начало апреля здесь проживали 197 человек, из них – 55 дети.

Совместно с Уполномоченным приехали министр труда и социальной защиты Калужской области Павел Коновалов, представители отделения Центра занятости населения, администрации Людиновского района. Насущными вопросами, как и в других ПВР, были: получение материальной поддержки от государства, оформление гражданства РФ, пенсий, пособий, компенсаций.

На личном приеме Уполномоченный принял 11 человек. Он разъяснил проживающим их права, алгоритмы действий. По некоторым заявлениям были даны поручения и достигнуты договорённости об оказании содействия.

Условия проживания, питание, обслуживание во всех ПВРах и по словам самих беженцев, и по словам сотрудников ПВРов, хорошие. Спонсоры и благотворители оказывают материальную поддержку проживающим в виде закупки необходимых им вещей (от одежды до бытовой техники). Сотрудники УВМ УМВД, соцзащиты, центров занятости населения бывают в ПВРах почти еженедельно, решая все проблемы оперативно.

Благотворительный фонд «Белый дом» помогал в обеспечении одеждой и обувью, Калужское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» оказывало гуманитарную помощь гражданам ДНР, ЛНР и Украины как проживающим, так и не проживающим в ПВР.

К Уполномоченному по телефону обращались и граждане Российской Федерации с просьбой предоставить информацию о местонахождении пунктов приёма гуманитарной помощи, о том, какую помощь они могут оказать. Каждому обратившемуся предоставлялись необходимые разъяснения, контактные данные организаций, к компетенции которых относится решение поставленных вопросов.

Жители ДНР и ЛНР после предоставления им временного убежища могли сразу подать заявления о предоставлении гражданства Российской Федерации<sup>48</sup>.

Анализ обращений к Уполномоченному показывает, что большинство обратившихся намерены остаться на постоянное жительство в Российской Федерации с получением в дальнейшем гражданства России.

Все размещённые в ПВР были поставлены на миграционный учёт, большинство из них оформили гражданство Российской Федерации.

Целью совместных выездов Уполномоченного, представителей региональных учреждений и госорганов было правовое просвещение и оказание содействия в решении юридических и иных проблем граждан, прибывших в Калужскую область с территории ДНР, ЛНР и Украины.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата на постоянной основе проводятся устные консультации проживающих в ПВР людей. Тем не менее, от граждан ДНР, ЛНР и Украины поступило немало письменных обращений.

Приведём несколько примеров.

Так, в январе 2023 года к Уполномоченному обратилась Т. в интересах своей матери С. с просьбой помочь разобраться в сложной жизненной ситуации (дело № 43-23).

Она рассказала, что ее мать прибыла в Россию из Мариуполя после начала специальной военной операции. В связи с тяжёлым состоянием здоровья в Калуге она сразу попала в больницу и на протяжении 4 месяцев находилась на лечении, в связи с чем получить какие-либо доку-

<sup>48</sup> Указ Президента РФ от 29.04.2019 № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».



менты для легализации на территории России она не успела. Т. беспокоилась, что при отсутствии документов ее матери не смогут оказать медицинскую помощь в полном объеме. Также отсутствие паспорта не позволило оформить доверенность на дочь для представления интересов в Социальном фонде России, что стало причиной отсутствия доходов у С.

Учитывая трудную ситуацию, в которой оказалась семья Т., Уполномоченный обратился к начальнику управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области для принятия возможных мер по выдаче паспорта Российской Федерации.

Также Т. было разъяснено, что постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1134 «Об оказании медицинской помощи отдельным категориям лиц» установлено, что гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территориях Украины, ДНР, ЛНР, вынужденно покинувшим территорию Украины, ДНР, ЛНР и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, до получения ими полиса ОМС бесплатно оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь.

Согласно ответу управления по вопросам миграции 8 февраля 2023 года С. получила паспорт Российской Федерации.

Со слов дочери С., сотрудниками УВМ УМВД России по Калужской области был совершен выезд в больницу для вручения паспорта. В дальнейшем Т. оформила доверенность и собрала документы для назначения пенсии матери.

Уполномоченный благодарит специалистов УВМ УМВД России по Калужской области за оперативное решение данного вопроса.

В сентябре 2023 года Уполномоченный защитил права инвалидов-беженцев на покупку единых социальных проездных билетов.

В сентябре 2023 года Уполномоченному пожаловались беженцы из ДНР на отказ в МУП ГЭТ «Управление калужского троллейбуса» города Калуги в продаже им единых социальных проездных билетов по причине признания их украинских справок об инвалидности на украинском языке недействующими (дело № 523-23).

По заключению Уполномоченного такие отказы являются неправомерными.

В соответствии с действующим законодательством документы в связи с установлением инвалидности, которые выданы гражданину на

территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 года и в которых не указан срок их действия, признаются действующими до 1 января 2026 года.

Документы в связи с установлением инвалидности, которые выданы гражданину на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины, срок действия которых истекает (истек) в период с 24 февраля 2022 года до 1 января 2024 года, признаются действующими до 1 января 2024 года.

Замена документов в связи с установлением инвалидности, выданных гражданину до 1 марта 2023 года, на документы в связи с установлением инвалидности, выдаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляется до 1 января 2026 года на всей территории Российской Федерации в рамках проведения медико-социальной экспертизы.

Документы, составленные на украинском языке, принимаются без перевода на русский язык.

Уполномоченный направил соответствующий запрос в министерство труда и социальной защиты Калужской области с просьбой направить такие разъяснения действующего федерального законодательства во все учреждения, где организована продажа единых социальных проездных билетов, с целью устранения нарушений прав граждан.

Согласно ответу министерства разъяснения были направлены во все учреждения. Это послужит соблюдению прав инвалидов-беженцев на социальное обеспечение.

По результатам мониторинга соблюдения прав граждан ЛНР, ДНР и Украины, экстренно прибывших на территорию РФ в 2022 году и размещенных в ПВР Калужской области, был поднят вопрос, который требовал решения на федеральном уровне, относительно документального подтверждения права на назначение пенсии граждан с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

**Большинство граждан пенсионного возраста, экстренно прибывших на территорию РФ в 2022 году из ЛНР, ДНР и Украины, не могут представить документы для подтверждения трудового стажа и оформления трудовой пенсии по старости.**

С 01.03.2023 вступил в силу Федеральный закон от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской

области и Херсонской области».

Теперь в случае отсутствия необходимых документов для назначения пенсии территориальные органы СФР оказывают гражданам содействие в истребовании документов. Гражданам, которые не имеют возможности подтвердить периоды работы и (или) иной деятельности на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей или Украины до 01.01.2023 года, и размер заработка, за периоды работы, имевшей место на соответствующей территории до 01.01.2023 года, такие периоды и размер заработка могут быть установлены на основании заключения межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц<sup>49</sup>, на основании заявления гражданина, поданного либо в указанную комиссию либо в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

Вместе с тем к Уполномоченному поступали жалобы граждан, экстренно покинувших территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на проблемы с назначением им пенсий. Более подробно об этом в разделе «Пенсионное обеспечение» данной главы.

Приведем здесь только два примера.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Калужской области в середине августа 2023 года обратилась жительница г. Мариуполя Х., в настоящее время пребывающая в пункте временного размещения беженцев в Людиновском районе Калужской области (дело № 459-23).

Заявительница получала пенсию в Украине с 57 лет, но из-за того, что ее документы и пенсионное удостоверение пропали при эвакуации, в апреле 2023 года она смогла оформить только социальную пенсию.

Выплатное пенсионное дело, запрошенное ОСФР в Людиновском районе Калужской области, из ДНР не поступило. Решением ОСФР по ДНР в июле 2023 ей было отказано в пересмотре пенсии.

Уполномоченный направил запросы об оказании ей содействия в Отделение Социального фонда России по Калужской области и своему коллеге в ДНР.

Согласно полученной противоречивой информации из регионального отделения ОСФР и министерства труда и социальной политики ДНР, заявительница должна была либо обратиться в межведомственную комиссию для процедуры подтверждения периодов работы и све-

<sup>49</sup> Постановление Правительства РФ от 12.01.2023 № 11 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц, а также примерного перечня документов (сведений), представляемых для рассмотрения в межведомственную комиссию по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц».

дений о размере заработка, либо ехать в ДНР и обращаться в территориальное отделение СФР с заявлением о возобновлении выплаты пенсии и документами.

После работы, проведенной начальником юридического отдела аппарата УПЧ в Калужской области Фроловой А.В. в сентябре 2023 года, и ее договоренностей с отделением СФР в ДНР, у заявительницы было принято заявление о возобновлении выплаты ранее назначенной пенсии в клиентской службе ОСФР в Людиновском районе Калужской области, сотрудники которого запросили пенсионное дело гражданки Х. в ДНР. Ей не только не пришлось никуда ехать, но и пенсию согласно ее стажу и заработку ей назначат с момента обращения.

Другой пример. К Уполномоченному по правам человека в Калужской области в конце августа 2023 года обратилась жительница г. Горловки ДНР В., в настоящее время временно проживающая с семьей сына в г. Калуге (дело № 478-23).

Заявительница получала пенсию в Горловке. Выплатное пенсионное дело, запрошенное ОСФР в г. Калуга, из ДНР не поступило. Назначенную ранее социальную пенсию выплачивать прекратили.

Она была очень обеспокоена тем, что по ее заявлению с апреля 2023 никаких решений не вынесено, а согласно ответам сотрудников в Центре по выплате пенсий и обработке информации ПФ РФ в Ростовской области – ее заявление не поступало, ответам сотрудников ОСФР в Горловке – запрос о пересмотре ее пенсии не поступал. Никакой информации не могли ей предоставить и сотрудники клиентской службы ОСФР в г. Калуга.

Уполномоченный направил запрос об оказании ей содействия в Отделе Социального фонда России по Калужской области.

Согласно проведенной проверке по запросу Уполномоченного выяснилось, что заявление и комплект документов заявительницы поступили в ДНР в июле 2023 года.

Уже к 01.09.2023 ей была выплачена вся начисленная и недополученная пенсия с 01.03.2023. Заявительница была очень благодарна Уполномоченному за оказанное содействие.

Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии со своими коллегами для оказания всесторонней помощи лицам, вынужденно покинувшим территории ДНР, ЛНР, Украины и прибывшим на территорию Калужской области. Для этого он участвует в различных мероприятиях по обмену опытом, получает и распространяет просветительские материалы по оказанию содействия в реализации различных прав данной категории граждан.

Так, 26.04.2023 в режиме онлайн Уполномоченный принял участие в видеосовещании с федеральным омбудсменом по теме: «Координация деятельности волонтеров, оказывающих помощь гражданам, прибывшим из ДНР, ЛНР и Украины» с представителями НКО.

В ходе совещания обсуждались следующие вопросы: проблемы координации волонтерской деятельности при оказании помощи гражданам, прибывшим из ДНР, ЛНР и Украины; проблемы организации системы сбора и обобщения информации о гуманитарных потребностях каждого ПВР с целью ее адресного распределения; расширение спектра оказываемой медицинской помощи эвакуированным гражданам, находящимся в пунктах прибытия, до момента размещения в ПВР и многое другое.

Через федерального коллегу Уполномоченный получает информационно-аналитические материалы по вопросам совершенствования нормативного правового регулирования, регламентирующего вопросы защиты прав лиц, прибывших в экстренном порядке, улучшения материально-технической базы ПВР, их оснащения, о принятии дополнительных мер поддержки наиболее уязвимых категорий граждан в ПВР, Памятки по посещению ПВР и др.

В свою очередь калужский Уполномоченный при необходимости совершенствования федерального законодательства обращается к федеральному омбудсмену.

Так, вопрос о необходимости в долгосрочной перспективе строительства домов-интернатов либо строительства жилищного фонда социального использования для дальнейшего предоставления его нетрудоспособным гражданам, эвакуированным с территорий ДНР, ЛНР и Украины, поднимался еще в 2022 году.

Около ¼ проживающих в ПВР Калужской области – нетрудоспособные пенсионеры. Перспектив получения трудовой пенсии по старости, получения бесплатного жилья, самостоятельного обеспечения себе достойного уровня жизни у них не имеется.

В региональных и муниципальных домах-интернатах для престарелых и инвалидов, как правило, имеются очереди на проживание. Вместимости данных домов может не хватить на всех желающих.

Для решения вопроса выделения федеральных средств на строительство домов-интернатов либо на строительство жилищного фонда социального использования для дальнейшего предоставления его данной категории лиц Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с ходатайством о совершенствовании федерального законодательства. Ми-

Министерство труда и социальной защиты РФ сообщило, что реализация данного вопроса относится к полномочиям исполнительных органов субъекта РФ и должна осуществляться за счет средств бюджетов субъектов РФ.

В конце октября 2023 года в адрес Уполномоченного обратился С., зарегистрированный по месту жительства в ЛНР, г. Рубежное, проживающий в настоящее время в ПВР ООО «Санаторий Воробьево» в Малоярославецком районе Калужской области (дело № 659-23).

Сумма ущерба, причиненная его имуществу военными действиями, составляет 25 млн.рублей (утрачены дом 130 кв.м., машина, производственные цеха и др.), что подтверждено материалами уголовного дела.

Вместе с тем в соответствии с постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 26.08.2023 № 45/23 размер компенсации за утраченное в результате боевых действий жилое помещение составляет 35 000, 00 рублей за 1 кв.метр в отношении объектов индивидуального жилищного строительства, исходя из фактической площади утраченного объекта. При этом данная мера социальной поддержки реализуется в отношении лишь одного утраченного жилого помещения.

Данное постановление принято во исполнение постановления Правительства РФ от 21.07.2023 № 1187, в соответствии с которым на данные расходные обязательства ЛНР предоставляются трансферты из федерального бюджета.

Заявитель считает, что цена компенсации за квадратный метр утраченной жилой площади явно занижена и не возместит реальный ущерб даже за одно жилое помещение.

Руководствуясь ст.31 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уполномоченный направил жалобу С. в адрес федерального омбудсмена с просьбой рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в нормативные акты ЛНР и ДНР, или принятия иных мер поддержки и компенсации на федеральном уровне в части повышения размеров выплат гражданам за утраченное имущество. Федеральным Уполномоченным запрошена позиция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Согласно ответу заместителя министра В.В. Леонова, предложенные изменения размеров компенсации за утраченное и (или) поврежденное жилье не могут быть поддержаны, поскольку требуют значительного увеличения объема средств федерального бюд-

жета, а также могут повлечь риски социальной напряженности среди граждан новых субъектов РФ, ввиду необходимости пересмотра ранее произведенных выплат.

В разделе IV доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2022 году» Правительству Калужской области была дана рекомендация рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Калужской области от 07.12.2012 № 360-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Калужской области», в части расширения списка категорий граждан, которым установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, включив в этот список граждан РФ, ранее вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, прибывших на территорию Калужской области в экстренном массовом порядке и проживающих на территории Калужской области.

Согласно полученному ответу за подписью заместителя Губернатора Калужской области К.М. Горобцова при формировании бюджета на 2024 год будет проработан вопрос о расширении списка категорий и включении в него граждан Российской Федерации, ранее вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, прибывших на территорию Калужской области в экстренном массовом порядке и проживающих на территории Калужской области.

20.11.2023 на территорию Калужской области прибыло 100 эвакуированных граждан (из них 56 детей) из Палестины. Граждане размещены в Ассоциации «Содействие организации отдыха, оздоровления и проведения досуга детей и подростков» (Жуковский район). По состоянию на 31.12.2023 в ПВР на территории Калужской области находилось 56 граждан, эвакуированных из Палестины, из них 27 детей.

Это значит, что в 2024 году появится новая категория субъектов правовой помощи Уполномоченного.

## **Выводы**

В подтверждение слов секретаря Совбеза РФ Николая Патрушева об уделении особого внимания поддержке людей, прибывших из населенных пунктов ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, в Калужской области в 2023 году продолжено осуществление целого комплекса скоординированных мер по социально-бытовому обустрой-

ству, правовой и социальной поддержке, а также оказанию содействия в реализации и защите прав и свобод граждан ДНР, ЛНР и Украины, прибывших в Калужскую область в экстренном, массовом порядке.

Совместная работа региональных и муниципальных органов, областных подразделений федеральных органов и Уполномоченного была выстроена с целью устранения юридических и иных проблем для граждан, прибывших в Калужскую область из ДНР, ЛНР и Украины.

В связи с вышеизложенным, учитывая результаты мониторинга соблюдения прав лиц, прибывших в Калужскую область из ДНР, ЛНР и Украины в экстренном, массовом порядке, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать следующее.

## **Рекомендации**

### **Правительству Калужской области:**

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Калужской области от 07.12.2012 № 360-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Калужской области», в части расширения списка категорий граждан, которым установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, включив в этот список граждан РФ, ранее вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, прибывших на территорию Калужской области в экстренном массовом порядке и проживающих на территории Калужской области.

### **Отделению Социального фонда России по Калужской области:**

Дать поручение клиентским службам в муниципальных образованиях оказывать всестороннее содействие заявителям:

- в реализации их прав путем разъяснения возможности обратиться в межведомственную комиссию по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц,

- в подготовке заявления и необходимых документов для направления в указанную комиссию и отправки их в комиссию в установленном законодательством 3-х дневный срок.



## 6. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ – УЧАСТНИКОВ СВО

После объявления в Российской Федерации частичной мобилизации актуальным и востребованным в деятельности Уполномоченного стала деятельность по обеспечению, защите и восстановлению прав граждан в ходе частичной мобилизации и членов их семей.

Введённая частичная мобилизация вызвала множество вопросов у граждан. Одна из причин – отсутствие или несовершенство нормативного регулирования по вопросам мобилизации и социальной поддержки мобилизованных и их семей. Нормативная база активно пополнялась и совершенствовалась после начала мобилизации.

В целях оперативного реагирования на обращения граждан Уполномоченным была организована «горячая линия» по обеспечению и защите прав граждан в ходе частичной мобилизации и членов семей мобилизованных граждан.

Кроме этого, Уполномоченный сразу после объявления мобилизации в рамках рабочей встречи с военным комиссаром Калужской области обсудил организацию мобилизации в Калужской области и вопросы, возникающие при ее проведении. Вопросы проведения мобилизации на территории Калужской области также являлись предметом обсуждения на встречах Уполномоченного с членами правительства Калужской области, с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой.

Для обеспечения соблюдения прав граждан при проведении мобилизации Уполномоченным было организовано взаимодействие с военным комиссаром Калужской области, городскими и районными военкоматами, Губернатором Калужской области, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Калужской области, органами прокуратуры. Также Уполномоченный встречался с председателями местных отделений Союза Женщин России (женсоветов) и выступил перед ними на тему «Правовые аспекты поддержки семей мобилизованных жителей области».

Уполномоченный и его консультант подключились к чату «Вопросы по мобилизации», организованному женсоветами, министерством труда и социальной защиты, региональным отделением Сбербанка, в котором оперативно отвечали на вопросы членов семей мобилизованных.

Помимо работы с поступающими обращениями и жалобами, в целях оказания информационной помощи родным и близким мобилизованных граждан на официальном сайте Уполномоченного в сети Ин-

тернет создан виджет (ссылка в виде картинки) для перехода на сайт «Объясняем. РФ» для получения ответов на актуальные вопросы, касающиеся частичной мобилизации.

В новостной ленте сайта Уполномоченного публикуются разъяснения законодательства со ссылками на официальные первоисточники, сведения о федеральных и региональных мерах поддержки мобилизованных и членов их семей. Информация регулярно обновляется и дублируется на официальных аккаунтах в соцсетях и Телеграм-канале.

**В прошедшем 2023 году в адрес Уполномоченного поступило более 200 обращений участников СВО и членов их семей.**

В них затрагивались следующие вопросы и проблемы участников СВО и членов их семей:

- предоставление отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации;
- соблюдение трудовых прав добровольцев;
- выплаты участникам СВО в связи с ранением;
- банкротство военнослужащих, добровольцев, находящихся в зоне СВО;
- несогласие с решением комиссии о мобилизации;
- розыск пропавших в зоне СВО родственников-военнослужащих, возвращение их из плена;
- состояние здоровья мобилизованных;
- отсутствие транспортировки из СВО тел погибших для захоронений;
- предоставление мер социальной поддержки участником СВО по улучшению жилищных условий;
- предоставление отпусков участникам СВО;
- денежные выплаты участникам СВО;
- меры социальной поддержки добровольцев;
- получение справки об участии в боевых действиях;
- получение справки о ранении;
- получение копии контракта погибшего мужа-добровольца для получения членами семьи гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке;
- обследование и лечение военнослужащих – участников СВО;
- получение различных документов участниками СВО;
- уплата алиментов участниками СВО;
- окончание мобилизации и увольнение мобилизованных;
- увольнение с военной службы в связи с истечением срока действия контракта;

- мобилизация бывших иностранных граждан, ставшими гражданами РФ;
- увольнение с военной службы в связи с болезнью;
- предоставление льгот семьям участников СВО;
- получение статуса участника СВО для бывших осужденных;
- получение гражданства РФ членами семьи участника СВО;
- нарушение прав мобилизованных граждан в зоне СВО.

Следует отметить, что, в первую очередь, обращались члены семей участников СВО, их родственники (жены, матери, бабушки и т.д.). Среди заявителей были и сами участники СВО.

Все поступившие обращения оперативно рассматривались. По некоторым из них, где это было необходимо, Уполномоченным принимались меры реагирования.

Так, к омбудсмену обращались родственники мобилизованных граждан с просьбой предоставить им отпуска, так как дома они не были более 1,5 лет. Уполномоченный разъяснял, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, основной отпуск предоставляется ежегодно на основании приказа командира воинской части<sup>50</sup>. Отпуска предоставляются военнослужащим в любое время года с учетом необходимости чередования периодов их использования, а также обеспечения боевой готовности воинской части и в соответствии с планом отпусков<sup>51</sup>.

Таким образом, военнослужащему предоставляется отпуск в соответствии с графиком отпусков, по решению командира войсковой части, с учетом интересов военной службы и обстановки на участке ответственности войсковой части, которая в настоящее время остается сложной.

6 марта 2023 года к Уполномоченному обратилась И. (дело № 113-23) с просьбой оказать помощь в перезахоронении останков брата. Брат воевал в составе ЧВК «Вагнер» на территории СВО, погиб 11 января 2023 года и 24 февраля был захоронен на кладбище в г. Калуге. Свою просьбу И. обосновывала тем, что проживает на территории Дзержинского района, брат также проживал на территории Дзержинского района. Согласие на захоронение на кладбище г. Калуги у родственников не спрашивали. Навещать могилу брата в г. Калуге для И. и других родственников затруднительно.

<sup>50</sup> В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237.

<sup>51</sup> В соответствии с пунктом п. 11 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237.

Уполномоченный обратился к Городскому Голове г. Калуги и главе администрации Дзержинского района с просьбой оказать помощь И. в перезахоронении останков брата.

Как следует из ответов глав администраций указанных муниципальных образований, распоряжение, разрешающее перезахоронение выдано, помощь и содействие по захоронению останков брата И. оказана.

Много обращений от родственников поступало к Уполномоченному с просьбой оказать **содействие в розыске пропавших без вести в зоне СВО военнослужащих, а также в возвращении попавших в плен.**

Для оказания помощи в данном вопросе Уполномоченный незамедлительно обратился к своему федеральному коллеге Татьяне Москальковой.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации во взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации, другими структурами проводится огромная и напряженная работа по установлению местонахождения всех пропавших граждан, по возвращению в РФ военнослужащих, попавших в плен. Направляются запросы в Международный Комитет Красного Креста и украинскому омбудсмену.

Мы знаем, что процесс этот долгий, но постоянный.

3 января 2024 года пришла долгожданная новость: с подконтрольной киевскому режиму территории были возвращены 248 пленных российских военнослужащих.

Как следует из письма Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в адрес Уполномоченного, двое военнослужащих из Калужской области стали участниками обмена военнопленными между Россией и Украиной. Это те участники СВО, в интересах которых калужский уполномоченный обращался в адрес федерального уполномоченного (дела №№ 577-23, 719-23).

Калужский омбудсмен выразил огромную благодарность федеральному уполномоченному Татьяне Николаевне Москальковой и всем, кто занимался обменом военнопленных.

По обращениям, поступившим к Уполномоченному с **жалобами на неполучение денежного довольствия в полном объеме, неполучения денежных выплат и компенсаций, положенных при ранениях, полученных во время прохождения военной службы в зоне СВО,** Уполномоченным направлялись запросы Главному военному прокурору Российской Федерации.

Силами военных прокуратур по обращениям военнослужащих и их

родственников проводятся проверки.

Так, 3 мая 2023 года к Уполномоченному обратился участник специальной военной операции на Украине С. (дело № 247-23) с жалобой на неполучение денежного содержания, выплат за ранения.

По результатам проведенной проверки установлено, что С. проходил военную службу с октября 2022 года по апрель 2023 года. В октябре, ноябре 2022 года и феврале 2023 года С. в ходе выполнения боевых задач на территории проведения СВО получил различные осколочные ранения, в связи с чем находился на стационарном лечении.

Лечение оказано полностью, жалоб со стороны С. не поступало.

Также установлено, что в связи с полученным ранением в 2022 году С. имеет право на получение единовременной компенсации в каждом из случаев. Для С. необходимо обратиться в органы социальной защиты ЛНР.

Кроме того, в связи с полученным ранением в феврале 2023 года С. также имеет право на обеспечение единовременной выплатой согласно Указу Президента РФ № 98.

Для получения единовременной выплаты в связи с ранением С. с соответствующим рапортом к командиру войсковой части не обращался.

В дальнейшем было установлено, что в настоящее время выплаты произведены, ранее не производились в связи с нахождением на стационарном лечении.

Вместе с тем было обнаружено, что сведения об участии в СВО С. в январе 2023 года были поданы в финансовую службу только в мае, а выплата произведена в июне 2023 года. В связи с выявленными нарушениями закона командиру войсковой части внесено представление.

20 июля 2023 года к Уполномоченному обратился участник СВО Ф. (дело № 400-23) по вопросу неполучения выплат как участнику СВО и неполучения статуса ветерана боевых действий.

По результатам проведенной проверки установлено, что единовременная выплата, положенная военнослужащим, проходящим военную службу в войсках национальной гвардии РФ, перечислена на указанный Ф. банковский счет.

Комплект документов для оформления удостоверения ветерана боевых действий поступил в комиссию Балтийского флота. Удостоверение будет оформлено и передано командованию войсковой части для вручения Ф.

Вместе с тем ввиду нерасторопности должностных лиц решение о производстве Ф. выплат в течение длительного периода времени не принималось. Документы для присвоения ему статуса ветерана бое-

вых действий в штаб флота также не направлялись, в связи с чем командир войсковой части внесено представление.

Законотворческая деятельность занимает одно из важных направлений в работе Уполномоченного. Проводя анализ обращений граждан, зачастую возникает необходимость обратиться к руководству региона для внесения изменений в нормативные правовые акты.

Так, в апреле 2023 года к Уполномоченному обратился П. (дело № 191-23) по вопросу предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде предоставления земельных участков ветеранам специальной военной операции. Из СМИ он узнал, что распоряжением Президента РФ органам государственной власти Московской области, Республики Крым и г. Севастополя было рекомендовано обеспечить военнослужащих СВО, награжденных государственными наградами, земельными участками.

П. интересовался, имеется ли у него, как ветерана СВО, возможность получить земельный участок.

Ему было разъяснено, что, например, закон Республики Крым предусматривает передачу земельных участков бесплатно в собственность отдельным категориям ветеранов и инвалидов СВО, имеющих постоянную регистрацию в Республике Крым. Бесплатное предоставление земельных участков ветеранам боевых действий ни на федеральном уровне, ни калужским законодательством в настоящее время не предусмотрено.

Понимая особое положение граждан, принимавших участие в боевых действиях в ходе СВО, и нуждаемость их в дополнительной социальной поддержке, Уполномоченный обратился к Губернатору Калужской области с предложением о рассмотрении возможности установления дополнительной меры социальной поддержки инвалидам-ветеранам боевых действий СВО в виде бесплатного предоставления земельных участков.

Специальная военная операция продолжается. Надеемся на скорейшее выполнение всех поставленных задач и возвращение мобилизованных, добровольцев, контрактников домой. Помощь им и членам их семей на постоянном контроле.

## **7. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ УЧАСТНИКОВ СВО НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Второй год продолжается специальная военная операция. Второй год родственники ждут домой своих мужей, отцов, братьев, детей. Внимание, справедливость и забота – вот главное, что сейчас необходимо семьям участников специальной военной операции (СВО).

В этих целях на всей территории РФ были введены меры социальной поддержки для семей участников СВО. Дополнительные меры социальной поддержки семей участников СВО были приняты и на территории Калужской области. Помимо денежных выплат, это и предоставление именной стипендии студентам, и бесплатное двухразовое горячее питание для детей в школах, и освобождение от родительской платы в дошкольных образовательных учреждениях и т.д.

В 2023 году Законодательное собрание Калужской области расширило меры поддержки участников СВО. Изменения коснулись льгот для многодетных семей, выплат на газификацию домовладений и транспортного налога, а также выплат молодым специалистам.

Органы местного самоуправления также заботятся о семьях участников СВО: оказывают помощь в проведении воды в дома, газификации жилого помещения, обеспечении дровами, проводят ремонт крыш, заборов, раздают новогодние подарки для детей участников СВО. В районах знают обо всех семьях участников, проживающих на их территориях, даже если военнослужащие были призваны из других регионов страны.

В некоторых районах области за семьями закреплены кураторы, которые контролируют потребности семьи и оперативно оказывают необходимую им помощь.

В 2023 году по инициативе Президента Российской Федерации создан Государственный фонд «Защитники Отечества».

В числе основных целей и задач фонда – комплексное сопровождение ветеранов специальной военной операции и членов семей погибших. Таким людям оказывается помощь в получении дополнительного образования, переобучении и трудоустройстве, социальной адаптации, получении других мер социальной поддержки.

На территории нашей области также открыто подразделение Фонда «Защитники Отечества».

С целью объединения усилий в оказании социальной, правовой информационно-помощи ветеранам СВО и членам их семей 16 августа 2023 между Калужским филиалом Государственного фонда поддерж-

ки участников СВО «Защитники Отечества» и Уполномоченным по правам человека в Калужской области было заключено Соглашение о сотрудничестве.

Полный перечень федеральных и областных мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей приведен на сайте фонда «Защитник Отечества» Калужской области (<https://zaschitnik40.ru/>).

По данным администраций муниципальных районов и городов, на территории области проживает более 4500 семей участников специальной военной операции.

Всем семьям оказывается необходимая помощь. Решениям районных (городских) собраний приняты нормативные правовые акты, предусматривающие оказание дополнительных мер социальной поддержки семьям участников специальной военной операции. Чаще всего семьи обращаются за социально-бытовыми услугами, но иногда обращаются и с просьбами оказать иные дополнительные меры. К таким мерам можно отнести:

- приобретение продуктовых наборов;
- приобретение одежды для детей, школьных принадлежностей, товаров первой необходимости;
- раздача новогодних подарков детям;
- раздача подарков к 8 марта матерям и женам;
- предоставление транспорта для поездок в лечебные учреждения, в том числе, для поездок из районов области до учреждений, находящихся на территории г. Калуги;
- обеспечение семей, проживающих в домах с печным отоплением, дровами;
- оказание помощи в газификации, подключении к централизованной системе холодного водоснабжения домовладений;
- оказание помощи в проведении ремонта домовладений, в частности, ремонта крыши, фундамента, текущего ремонта квартир и т.д.;
- оказание помощи в предоставлении кредитных каникул;
- предоставление мер поддержки по оплате жилых помещений;
- оказание адресной единовременной материальной помощи в связи с трудной жизненной ситуацией;
- оказание помощи в постановке семей участников на жилищный учет с целью улучшения жилищных условий;
- оказание помощи по оформлению и предоставлению бесплатных земельных участков;
- оказание помощи в получении различных юридических услуг;
- бесплатное посещение культурных мероприятий;



- предоставление единовременного социального пособия независимо от уровня доходов семьи;
- реализация дополнительных образовательных программ по спортивной подготовке;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ.

В муниципалитетах созданы рабочие группы по оказанию помощи семьям мобилизованных граждан, определены координаты по работе с семьями участников военной операции, которые помогают в организации получения документов, необходимых для предоставления установленных законодательством прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций в режиме «одного окна». Координаторы ведут учет семей участников СВО, на каждую семью составляется социальный паспорт военнослужащего для осуществления межведомственного сопровождения. Все обращения семей участников СВО рассматриваются в первоочередном порядке.

Работа с семьями участников специальной военной операции продолжается и находится на особом контроле у глав администраций.

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступали обращения членов семей участников СВО.

Так, по вопросу невыплаты членам семьи погибшего при выполнении воинского долга ветерана боевых действий П. положенных мер социальной поддержки обратилась его мать Н. (дело № 573-23).

В целях оказания содействия в решении затронутого вопроса Уполномоченный обратился к военному комиссару Калужской области Олегу Львутину.

Военным комиссариатом города Обнинска Калужской области было оказано содействие командиру войсковой части в сборе документов у членов семьи погибшего П., для оформления страховой и единовременных выплат. Все документы переданы в войсковую часть.

Центром социального обеспечения военного комиссариата Калужской области родителям погибшего П. и его детям назначена и выплачивается пенсия по случаю потери кормильца, ежемесячное пособие, ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда здоровью.

14 февраля 2023 года к Уполномоченному поступило обращение в интересах семьи погибшего (умершего) военнослужащего З., принимавшего участие в специальной военной операции, по вопросу содействия в получении причитающихся выплат (дело № 78-23).

Как следует из документов, З. был зарегистрирован на территории Куйбышевского района, свидетельство о смерти выдано ЗАГС МО «Куйбышевский район».

В связи с тем, что его дочь зарегистрирована и проживает в г. Брянске, предоставление ей именной стипендии как студентке очной формы обучения Брянского государственного университета на территории Калужской области не представляется возможным.

Однако ей предоставлена единовременная социальная выплата в соответствии с Законом Калужской области от 11.04.2022 № 206-ОЗ «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям военнослужащих и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, гражданам, добровольно выполняющим задачи в ходе проведения специальной военной операции, членам их семей».

## 8. ПРАВО ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Одно из основных прав человека и гражданина – право на судебную защиту, поскольку оно является гарантией всех иных прав и свобод человека и гражданина.

Судебная защита, будучи государственной юридической защитой, является наиболее эффективным из всех выработанных мировой практикой способов охраны прав личности. В судебном порядке решается большинство споров, связанных с нарушением и защитой конституционных прав и свобод.

Эффективность правосудия зависит от многих факторов. Один из них состоит в вынесении законных и обоснованных, справедливых и разумных судебных решений и других судебных актов. Решение должно восприниматься обеими сторонами как правильное и справедливое. Подтверждением признания решения сторонами может быть добровольное его исполнение.

Необходимо, чтобы граждане знали основы права на судебную защиту, поэтому консультативную и практическую помощь по обращениям граждан по вопросам права на судебную защиту оказывают и юристы аппарата Уполномоченного.

Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного в 2023 году проводилось консультирование граждан не только в офисе, но и во всех районах области, крупных населенных пунктах.

Юристы аппарата Уполномоченного консультировали заявителей о порядке подготовки заявлений в суд, предоставляли образцы исковых и иных заявлений. В особых случаях, по поручению Уполномоченного, готовили для людей процессуальные документы (иски, жалобы и т.д.), представляли интересы граждан в суде или присутствовали в судебном заседании, осуществляли юридическое сопровождение рассмотрения их дел в суде.

*Таблица 1*

<b>Виды оказанной юридической помощи</b>	<b>Количество</b>
Подготовка исковых заявлений в суд	40
Подготовка иных процессуальных документов (жалоб, заявлений, ходатайств)	79
Представление интересов граждан в суде, присутствие на судебном заседании, юридическое сопровождение	50
Итого	169

Как и в предыдущие годы, в 2023 году к Уполномоченному поступали жалобы по вопросам права на судебную защиту. В основном это жалобы на судебные постановления, а также по вопросам исполнения судебных постановлений.

### **Исполнение судебного решения**

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Калужской области поступило 189 жалоб (9 % от общего числа жалоб) по вопросам, связанным с неисполнением судебных решений, длительных сроков неисполнения судебных решений, действиями (бездействием) и решениями судебных приставов-исполнителей при исполнении судебных актов, актов других органов и должностных лиц. Это больше на 50 жалоб по сравнению с 2022 годом. В 2022 году таких жалоб было 139 (8,1 % от общего числа жалоб).

Обязательность вступивших в законную силу судебных постановлений установлена статьей 6 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

На практике Уполномоченному часто приходится сталкиваться с тем, что люди, обращающиеся в суд в поисках справедливости, не осознают, что добиться вынесения положительного для них судебного решения – это еще не все. Даже если судебное решение полностью устраивает, то затем нередко встает вопрос о его исполнении. Далеко не всегда возможно исполнить решение самостоятельно, в большинстве случаев необходимо принудительное исполнение.

Часто бывает, что и денег у ответчика нет, и имущество на самом деле принадлежит дальнему родственнику, и судебный исполнитель не принимает активных мер к принудительному исполнению решения суда.

Так, например, происходит по делам **о внеочередном предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, предоставлении жилья детям-сиротам**. Даже получение на руки судебного решения не гарантирует быстрого его исполнения и получение долгожданного жилья. Процесс исполнения решения суда может растянуться на годы.

Вынесенные решения, как правило, своевременно не исполняются потому, что реальной возможности предоставить жилье вне очереди у муниципальных образований зачастую не имеется.

Согласно позиции Верховного Суда РФ, действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления с наличием финансовой возможности.<sup>52</sup>

Отсутствие у органа местного самоуправления по тем или иным причинам жилых помещений, необходимых для предоставления малоимущим гражданам, состоящим на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений, не может служить основанием для отказа указанным гражданам в реализации их прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.<sup>53</sup>

Органы местного самоуправления пытаются различными способами решить проблему исполнения решений судов о предоставлении жилья. Например, посредством изменения способа исполнения решения суда (обязательство предоставить жилое помещение в натуре заменяется на обязательство выплатить гражданину рыночную стоимость подлежащего предоставлению жилого помещения).

При помощи Уполномоченного калужанка Т., воспитывающая ребенка-инвалида, добилась, чтобы суд обязал предоставить Городскую Управу г. Калуги жилое помещение по договору социального найма ее семье (дело № 19-23).

К сожалению, у Городской Управы г. Калуги отсутствовали свободные жилые помещения, которые могли бы быть предоставлены Т. и ее ребенку-инвалиду во исполнение решения суда.

Уполномоченный подготовил для Т. заявление об изменении способа исполнения решения суда и осуществил юридическое сопровождение рассмотрения ее дела в суде.

В итоге суд обязал Городскую Управу г. Калуги выплатить рыночную стоимость подлежащего предоставлению по решению суда жилого помещения, и теперь Т. сможет купить жилье для своей семьи.

В муниципальных бюджетах для целей изменения способа исполнения решения суда предусматриваются деньги, но такие случаи единичны. Более того, для изменения способа исполнения решений судов о предоставлении жилья в бюджете предусматривается ограниченное количество средств, которых явно недостаточно, чтобы полностью решить проблему исполнения решений судов. Очевидно, что органы местного самоуправления своими силами и за счет только своих ре-

<sup>52</sup> Определение Верховного Суда РФ от 15.10.2008 № 32-ВПР08-10.

<sup>53</sup> Определение Верховного Суда РФ от 11.09.2012 по делу N 8-КГ12-1.

сурсов не смогут решить проблему жилищного обеспечения внеочередников.

Также можно отметить следующие проблемы при исполнении решений судов о предоставлении жилья вне очереди:

1. Отсутствие реальных и эффективных механизмов привлечения лиц, виновных в длительном неисполнении решений судов к ответственности.

К сожалению, следует признать, что неисполнение судебных решений данной категории стало нормой. Сложилась ситуация, когда муниципальные власти знают, что к ответственности их не привлекут. Статья 315 Уголовного кодекса РФ, предусматривающая ответственность за неисполнение решения суда, не работает. В то же время нельзя не согласиться с утверждением, что только от возбуждения уголовных дел количество построенного жилья не увеличится.

2. Отсутствие в действующем законодательстве ответственности органов местного самоуправления, их должностных лиц за принятие правового акта о бюджете на очередной финансовый год, в котором не учтены расходы на строительство или покупку муниципального жилья социального использования, исполнение решений судов о предоставлении муниципальных жилых помещений по договорам социального найма.

Получение на руки судебного решения не гарантирует быстрое его исполнение и по делам о предоставлении жилья сиротам.

В 2023 году в отношении министерства труда и социальной защиты Калужской области вынесено 78 решений о предоставлении жилья детям-сиротам.

По состоянию на 01.01.2024 на исполнении в министерстве труда и социальной защиты Калужской области находятся 150 судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам.

В 2023 году министерство обратилось в суд с заявлением о предоставлении отсрочки в исполнении судебных решений, из числа вынесенных в 2023 году, в отношении 22 человек. Определением суда отказано в предоставлении указанной отсрочки в отношении 2 человек, предоставлена отсрочка в исполнении решения в отношении 20 детей-сирот.

Уполномоченным оказывается необходимая помощь детям-сиротам при рассмотрении их дел в суде о предоставлении отсрочки в исполнении решений судов. Для них готовятся возражения на заявления о предоставлении отсрочки, и осуществляется юридическое сопровождение рассмотрения их дел в судах.

По мнению Уполномоченного, предоставление отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам нарушает их права.

Как показывает практика, в большинстве случаев отсрочка предоставляется на 1 год или 6 месяцев. В некоторых случаях министерство повторно обращается для предоставления отсрочки.

Лишь по единичным случаям, при содействии Уполномоченного, сиротам удается добиться отказа в предоставлении отсрочки министерству.

Невозможность исполнения решения суда о предоставлении жилья сироте в связи с отсутствием жилья, особенностями бюджетного финансирования обеспечения жильем детей-сирот, процедурные вопросы приобретения жилья для детей-сирот, наличие других решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам, не относятся к исключительным и непредотвратимым обстоятельствам, которые могут являться основанием для предоставления отсрочки в исполнении решения суда о предоставлении жилья сироте.

Жилые помещения специализированного жилищного фонда должны предоставляться детям-сиротам незамедлительно после возникновения у сироты права на получение жилого помещения.

Предоставление отсрочки в исполнении решения суда противоречит целям правосудия и исполнительного производства, отдаляет реальную защиту жилищных прав детей-сирот. Вины сирот в том, что органы исполнительной власти своевременно не приняли всех необходимых мер для приобретения жилья, нет. Поэтому они не должны нести неблагоприятные последствия в виде отсрочки исполнения решения суда.

Без реально действующего механизма реализации права на исполнение сложно говорить об эффективности органов судебной власти.

Если судебное решение не исполняется добровольно, в дело вступает принудительный механизм исполнения судебного акта, основную роль в котором играют судебные приставы-исполнители.

Приведем несколько конкретных примеров нарушений прав граждан при исполнении судебных решений. Они касаются исполнения других судебных решений, не связанных с предоставлением жилья.

С жалобой на длительное неисполнение Городской Управой г. Калуги решения суда обратилась Г. (дело № 114-23).

Решением Калужского районного суда Калужской области от 06.07.2011 был удовлетворен иск Калужского межрайонного природоохранного прокурора в интересах неопределенного круга лиц к Городской Управе г. Калуги.

Городская Управа г. Калуги была обязана обеспечить надлежащее водоснабжение населения, проживающего в районе улицы Заокская г. Калуги, путем строительства и ввода в эксплуатацию водопроводной сети.

Однако решение суда длительное время не исполняется, что следует рассматривать как грубое нарушение прав граждан и действующего законодательства. Поэтому Уполномоченный обратился к Калужскому межрайонному природоохранному прокурору Сергею Солдатову, который по результатам проверки сообщил следующее.

Представления прокуратуры об устранении нарушений законодательства, внесенные в адрес Городского Головы города Калуги и руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области, рассмотрены и признаны обоснованными.

Городской Управой города Калуги в бюджете муниципального образования «Город Калуга» на текущий год предусмотрены денежные средства на строительство водопровода по ул. Заокской города Калуги.

Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» проводятся конкурсные процедуры на определение подрядчика по строительству объекта.

Должностным лицам МКУ «Управление капитального строительства» указано на недопустимость нарушений закона при реализации возложенных полномочий и необходимость активизации работы по исполнению судебного решения.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калужской области принимаются меры к усилению работы по привлечению руководства должника к ответственности за неисполнение требований исполнительного документа.

С жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей, которые не принимают исчерпывающих и необходимых мер, направленных на взыскание задолженности по алиментам с бывшего супруга, к Уполномоченному обратилась жительница города Боровска Я. (дело № 445-23).

Она сообщила, что судебные приставы-исполнители бездействуют: не принимают мер, направленных на взыскание алиментов на ребенка с бывшего супруга, за которым числится задолженность в размере 235 000 рублей.

Поскольку в данном случае усматривались нарушения прав ребенка и действующего законодательства, Уполномоченный направил запрос о проведении проверки прокурору Боровского района Хамиду Костоеву.



По результатам проверки прокуратура Боровского района сообщила, что доводы заявителя по вопросу несогласия с действиями (бездействием) судебных приставов-исполнителей Боровского РОСП УФССП России по Калужской области явились законными и обоснованными.

Установлено, что судебными приставами-исполнителями Боровского РОСП возбуждено исполнительное производство о взыскании с М. в пользу Я. алиментов на содержание дочери.

У М. имеется задолженность по уплате алиментов в размере 235 695 руб.

В нарушение действующего законодательства судебными приставами-исполнителями Боровского РОСП меры принудительного исполнения, а также исполнительные действия, направленные на понуждение должника к полному исполнению требований, реализованы не в полном объеме, а именно: с декабря 2020 года по настоящее время выплаты со стороны должника по алиментным обязательствам судебными приставами-исполнителями Боровского РОСП не взыскивались, что является грубым нарушением прав несовершеннолетнего ребенка.

С целью устранения выявленных нарушений, прокуратурой района в адрес главного судебного пристава Калужской области внесено представление об устранении нарушений закона.

В ходе принятых мер прокурорского реагирования установлено, что в настоящее время должник М. трудоустроен, в связи с чем судебными приставами-исполнителями Боровского РОСП вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника.

25 января к Уполномоченному поступило обращение П. (дело № 42-23) по вопросу исполнения решения суда об устранении нарушений прав собственника и на бездействие судебных приставов.

В своем обращении заявительница жаловалась на длительное неисполнение решения суда ответчиком, не устраняющего установленные судом нарушения.

Уполномоченный обратился к прокурору Калужской области и руководителю Управления ФССП России по Калужской области.

Как следует из ответа заместителя прокурора области, ранее в рамках исполнительного производства прокуратурой вносились представления в адрес руководителя ФССП России по Калужской области, по результатам которых принимались меры по устранению нарушений. Должник по исполнительному производству неоднократно привлекался к административной ответственности. Однако было установлено, что не по всем фактам принимались соответствующие меры. Прокуратуре района поручено вернуться к проверке исполнительного про-

изводства.

Кроме этого, заявителю разъяснен предусмотренный ст. 308.3. Гражданского кодекса РФ механизм понуждения должника к исполнению судебного решения путем ходатайствования кредитора перед судом о присуждении в его пользу денежной суммы на случай неисполнения указанного судебного акта в размере, определяемом судом на основе принципов справедливости, соразмерности и недопустимости извлечения выгоды из незаконного или недобросовестного поведения.

20 февраля к Уполномоченному поступило обращение Д. (дело № 92-23) по вопросу длительного неисполнения решения суда о возмещении материального ущерба с физического лица и на бездействие судебных приставов.

С целью проведения проверки исполнения решения суда Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги и руководителю Управления ФССП России по Калужской области.

Как следует из ответа прокурора города, на исполнении в службе судебных приставов находится исполнительное производство, возбужденное 08.08.2022 на основании исполнительного листа о взыскании с физического лица задолженности в пользу заявителя.

Вместе с тем вопреки принципам своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения судебным приставом-исполнителем, лишь спустя значительный период времени с момента возбуждения рассматриваемого исполнительного производства реализован ряд мероприятий, направленных на понуждение должника к исполнению требований исполнительного документа.

Так, в рамках исполнительного производства установлено, что должнику принадлежит на праве собственности земельный участок. Вместе с тем постановление о запрете на совершение с ним действий по регистрации вынесено лишь 12.02.2023. Также лишь 22.03.2023 вынесено постановление об ограничении должнику на выезд из РФ. Только 22 марта 2023 года должностным лицом службы судебных приставов было направлено поручение о проверке фактического места проживания должника. Кроме того, в отношении должника розыскное дело не было заведено.

В адрес руководителя Управления ФССП России по Калужской области было внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Врио начальника отдела службы судебных приставов поручено поставить данное исполнительное производство на текущий контроль.

7 апреля к Уполномоченному поступило обращение Б. (дело № 181-23). Заявитель жаловался на длительное неисполнение решения суда о взыскании с К. денежных средств в счет уплаты алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка в пользу Б.

С целью проведения проверки исполнения решения суда Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги.

Как следует из ответа прокурора города, исполнительное производство о взыскании с К. денежных средств в счет уплаты алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка 21.12.2017 прекращено в связи с достижением ребенком совершеннолетия.

09.04.2018 возбуждено исполнительное производство о взыскании с К. задолженности по алиментам в размере более 630 тысяч рублей. 25.10.2019 исполнительное производство окончено в связи с отсутствием у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Вместе с тем в связи с жалобами и проверками 27.04.2023 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об отмене окончания исполнительного производства.

В ходе проверки установлено, что судебными приставами комплекс мер, направленных на понуждение К. к исполнению требований исполнительного документа в полном объеме не реализован, результативные исполнительские действия, направленные на установление имущества должника, не проведены. Денежные средства с момента возбуждения исполнительного производства с должника не взыскивались.

Также нашли свое подтверждение доводы обращения Б. в части ненаправления заявителю копий процессуальных документов, в том числе, постановления об отмене окончания исполнительного производства.

Все это явилось основанием для внесения прокуратурой города представления об устранении выявленных нарушений в адрес руководителя УФССП России по Калужской области.

11 апреля 2023 года к омбудсмену поступило обращение А. – она жаловалась на длительное неисполнение решения суда о взыскании в ее пользу задолженности по заработной плате с одного из ООО (дело № 189-23).

Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги – просил проверить, как исполняется решение суда.

Оказалось, что исполнительное производство было возбуждено 25 марта 2022 года. Однако уже 23 ноября того же года прекращено в свя-

зи с отсутствием у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание. 10 марта 2023 года исполнительное производство было возбуждено вновь.

Прокурорская проверка установила, что должник-ООО является действующим, из ЕГРЮЛ не исключен. В ходе изучения материалов установлено, что судебные приставы не очень усердствовали во взыскании задолженности по заработной плате: комплекс мер, направленных на понуждение ООО к исполнению требований исполнительного документа в полном объеме не реализован; результативные исполнительские действия, направленные на установление имущества должника, не проведены; деньги с момента возбуждения исполнительного производства с неплательщика не взыскивались.

В адрес руководителя УФССП России по Калужской области внесено представление об устранении выявленных нарушений.

24 июля 2023 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба Р. в интересах несовершеннолетнего сына с жалобой на неправомерные действия судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов (дело № 404-23). Она сообщила, что в результате ненадлежащего исполнения приставами-исполнителями должностных обязанностей, взыскиваемые алименты несвоевременно поступают на ее счет.

По заявлению Р. в отношении судебных приставов-исполнителей уже проводилась прокурорская проверка, по результатам которой были выявлены нарушения и внесено представление. Однако нарушения повторялись.

Уполномоченный обратился к руководителю УФССП по Калужской области для проведения ведомственной проверки и принятия мер по недопущению нарушения прав граждан.

Согласно ответу, в ходе проверки было выявлено нарушение сроков перечисления денежных средств на счет Р. В настоящее время нарушения устранены, денежные средства переведены Р.

Также начальнику территориального отдела службы судебных приставов было указано на необходимость усиления контроля за своевременностью перечисления взысканных с должников денежных средств.

## **Выводы**

Неисполнение судебного решения – это всегда нарушение чьих-то прав и интересов.

С одной стороны, нарушаются интересы взыскателя (истца), с другой стороны, подрывается авторитет государственной власти, так как

решения суда игнорируются и не исполняются. В исполнении судебного решения должен быть заинтересован не только взыскатель (истец), но и государство, так как реальная защита прав и свобод является одной из основополагающих целей деятельности органов судебной власти.

Тем не менее, в 2023 году, как и в прошлые годы, вступившие в законную силу судебные решения не всегда исполнялись – по субъективным и объективным причинам.

На территории Калужской области в 2003 году имели место нарушения прав граждан при исполнении судебных решений. В некоторых случаях – по причине непринятия судебными приставами-исполнителями всех необходимых мер, направленных на исполнение решений судов. Необходимо улучшать и совершенствовать работу судебных приставов-исполнителей.

## **Рекомендации**

### **Управлению Федеральной службы судебных приставов по Калужской области:**

Принимать весь комплекс исполнительных действий, предусмотренных действующим законодательством, для правильного и своевременного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц. Особое внимание уделить исполнению решений судов о предоставлении жилья гражданам и детям-сиротам, по алиментным обязательствам.

### **Министерству труда и социальной защиты Калужской области:**

1. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на исполнение решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам. Исключить практику обращения в суд для предоставления отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам.

2. По имеющимся судебным решениям по предоставлению жилья детям-сиротам принять дополнительные меры для их исполнения, в том числе до истечения сроков предоставленных судом отсрочек.

**Главам администраций муниципальных образований Калужской области:**

1. Надлежащим образом и своевременно исполнять решения судов. Особое внимание уделить исполнению решений судов о предоставлении жилья гражданам.
2. Предусматривать в бюджетах муниципальных образований денежные средства, необходимые для исполнения решений судов о предоставлении жилых помещений гражданам, в том числе на цели изменения способа исполнения решений судов.
3. Исключить практику обращения в суд для предоставления отсрочки исполнения решений судов о предоставлении жилья гражданам.
4. По имеющимся судебным решениям по предоставлению жилья гражданам принять дополнительные меры для их исполнения, результатом которых являлось бы их исполнение.

## 9. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Граждане, находящиеся в местах лишения свободы, относятся к одной из самых незащищенных категорий с точки зрения наличия возможностей на самостоятельную защиту своих прав и свобод.

В целях обеспечения соблюдения их прав и свобод в 2023 году, как и в предыдущие годы, одним из основных направлений деятельности Уполномоченного было решение задач по укреплению законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы области.

На территории региона действует 9 пенитенциарных учреждений: 7 исправительных колоний и два следственных изолятора.

При общем лимите учреждений Управления ФСИН России по Калужской области, равном 4608 человек, фактическая численность подготавливаемых, обвиняемых и осужденных, по состоянию на 01.01.2024 составила 3652 человека, или 79,2% от установленного лимита.

Возрастной состав осужденных, находящихся в исправительных учреждениях, следующий:

- молодежь до 30 лет включительно – 897 человека, из них 111 женщин;
- от 30 до 50 лет – 1618 осужденных, из них 269 женщин;
- старше 50 лет – 359 человек, из них 23 женщины.

Осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления – 2537 человек, из них 375 женщин. Процентное соотношение осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления по отношению к общему числу осужденных – 88,2 %.

Спектр вопросов, с которыми граждане данной категории и их родственники обращаются к Уполномоченному, обширен и из года в год остается прежним. Это и жалобы на приговоры судов, в том числе и на отказы в условно-досрочном освобождении, в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания; на сотрудников правоохранительных органов, проводящих следствие по уголовным делам; на незаконные, по их мнению, действия администраций исправительных учреждений; на качество оказания медицинской помощи и т.д.

Как и ранее, граждане, содержащиеся в местах лишения свободы, обращаются в адрес Уполномоченного с просьбами выслать те или иные нормативные правовые акты, решения из практики Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ, разъяснить порядок обращения в высшие судебные инстанции. Эти просьбы Уполномоченный всегда старается удовлетворить в полном объеме. Для ознакомления с интересующими документами заявителю также рекомендуются иные пути

решения вопроса: обращение к руководству исправительных учреждений, к адвокатам, родственникам, близким гражданина для предоставления необходимого правового материала.

Кроме этого, в последние годы значительно увеличилось количество обращений от осужденных-иностранцев или лиц без гражданства по вопросу получения документов для легализации проживания на территории Российской Федерации, то есть получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства РФ или замене просроченных национальных документов, отмены решений о неразрешении въезда на территорию Российской Федерации.

Не иссякают просьбы к Уполномоченному дать разъяснения по вопросам пенсионного обеспечения в местах лишения свободы, в том числе и для иностранных граждан; прохождение медико-социальной экспертизы при нахождении в местах лишения свободы для установления степени инвалидности.

27 января 2023 года состоялось расширенное заседание коллегии регионального Управления Федеральной службы исполнения наказаний, в работе которого принял участие и Уполномоченный.

В своем выступлении он поблагодарил руководство службы за конструктивное взаимодействие, что позволяет оперативно решать многие вопросы, обеспечивает прозрачность системы ФСИН. Отметил высокую занятость осужденных, введение электронной почты, видеосвязи с родственниками, работу исправительных центров.

Уполномоченный обратил внимание на некоторые проблемные моменты, выявленные при посещении им учреждений службы исполнения наказаний. Это вопросы оказания медицинской помощи; своевременного обеспечения вещевым довольствием осужденных; ремонт камер, жилых и иных помещений, сантехнического оборудования; исключение случаев неправомерных действий по отношению к осужденным; вопросы трудоустройства и ряд других проблем.

Уполномоченный предложил возобновить правовые, культурные и спортивные мероприятия, которые были приостановлены в связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой.

В вопросах соблюдения прав граждан, содержащихся в местах лишения свободы, Уполномоченный тесно взаимодействует с прокуратурой области: проводятся совместные посещения исправительных учреждений, приемы лиц, содержащихся в местах лишения свободы и их родственников.

Так, 29 марта 2023 года в прокуратуре Калужской области состоялось заседание межведомственной рабочей группы по вопросам ис-



полнения законодательства в учреждениях Управления ФСИН России по Калужской области. Среди участников рабочей группы – заместитель прокурора Калужской области Евгений Петренко, Уполномоченный по правам человека в Калужской области Юрий Зельников, врио начальника Управления ФСИН России по Калужской области Сергей Денисов, прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области Юрий Савкин, сотрудники прокуратуры области, службы исполнения наказаний.

На заседании обсуждались следующие вопросы:

- обеспечение соблюдения режимных требований, надлежащего надзора и контроля за поведением осужденных;
- трудоузанятость в учреждениях уголовно-исполнительной системы области.

В 1 квартале 2023 года в регионе к оплачиваемому труду привлечено 78,3% от общего количества осужденных, подлежащих обязательному привлечению к труду. Это на 2% больше, чем в среднем по РФ. Из осужденных, имеющих исполнительные листы и подлежащих обязательному привлечению к труду, трудоустроено 97%. Удержано 4,3 млн. рублей.

- принимаемые меры по исполнению Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Закон вступил в силу с 01 января 2024 года. В регионе планируется создание центра пробации, где бывшие осужденные смогут проживать, обеспечиваться работой и проходить курс восстановления утраченных социальных и семейных связей.

В заключении Уполномоченный Юрий Зельников рекомендовал восстановить проведение в колониях мероприятия «Час вопросов и ответов» с целью разъяснений норм действующего законодательства и правового просвещения лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Кроме того, им предложено рассмотреть вопрос о создании в регионе исправительного центра для женщин. Сегодня они вынуждены отбывать наказание в Калининграде.

### **Проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных**

Для ознакомления с условиями содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также для проведения личного приема в отчетном году Уполномоченный регулярно посещал учреждения УИС области.

На встречах с осужденными Уполномоченный рассказывал о своей компетенции, новеллах законодательства, возможности оказания помощи бывшим осужденным после их освобождения, знакомил с выпускаемой в аппарате Уполномоченного им в помощь справочной литературой, отвечал на различные вопросы.

При посещениях исправительных учреждений Уполномоченный, в первую очередь, ознакомился с условиями содержания лиц данной категории. Осматривались общежития отрядов, столовые, медицинские части, мастерские, библиотеки, камеры в штрафных изоляторах, помещения со строгими условиями отбывания наказания (СУОН) и помещения камерного типа, промышленные зоны учреждений. Выявленные недостатки обсуждал с руководством учреждений.

Так, при посещении 14 февраля 2023 года ФКУ ИК-3 Уполномоченный ознакомился с коммунально-бытовыми условиями отбывания наказания осужденных, посетил все отряды, карантинное отделение. Побывал в штрафном изоляторе и в помещениях камерного типа.

Также он посетил промышленную зону учреждения, где работают осужденные, осмотрел швейный цех, цех деревообработки, цех бумажных изделий, цех металлоконструкций, подсобное хозяйство учреждения, ознакомился с выпускаемой продукцией, поинтересовался у осужденных о нормах выработки, условиях работы, размерах заработной платы.

После обследования условий содержания Уполномоченный провел прием осужденных по личным вопросам. Всего на прием пришло 15 человек. Их интересовали вопросы оказания медицинской помощи, получение дополнительных посылок и передач от родственников, жалобы на приговоры суда, вопросы по замене наказания более мягким видом наказания, обеспечение вещевым довольствием, перевод для дальнейшего назначенного судом наказания в регионы, где проживают их родственники, пенсионные вопросы. На все вопросы были даны разъяснения. Часть обращений взяты в дальнейшую работу.

27 апреля 2023 года сотрудник аппарата Уполномоченного вместе с заместителем прокурора области, а также с членами Общественной наблюдательной комиссии Калужской области посетили исправительное учреждение ФКУ ИК-4.

Проверяющие оценили с коммунально-бытовые условия отбывания наказания осужденных, посетили отряды, столовую, комнаты длительного свидания. Побывали в штрафном изоляторе учреждения.

Посетили промышленную зону учреждения, осмотрели швейный участок, пилораму, автосервис, участок бумажных изделий, участок

металлоконструкций, хлебопекарню, пожарное депо учреждения. Гости ознакомились с выпускаемой продукцией, спросили у осужденных про условия работы, размеры заработной платы.

При посещении обратили внимание на ряд недостатков. В одной из камер штрафного изолятора необходим ремонт (замена) сантехнического оборудования (унитаза, бачка). На промзоне учреждения (цех металлообработки) необходим ремонт туалета, душа. Длительное время с территории учреждения не вывозился мусор.

Как следует из ответа по результатам проверки, в камере штрафного изолятора установлен новый унитаз. Для оборудования туалета и душа на промышленной зоне учреждения (цех металлообработки) заключен контракт с ООО «Магнат» на поставку сантехнического оборудования. Оборудование поставлено, ремонтные работы проведены. На оказание услуг по вывозу мусора заключен контракт с региональным оператором.

24 августа 2023 года Уполномоченный посетил ИК-5, ознакомился с условиями содержания осужденных, осмотрел жилые помещения отрядов и карантинного отделения, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, медсанчасть, пищевой блок, участки промышленного сектора колонии. В завершении обхода состоялся приём осуждённых по личным вопросам.

27 сентября 2023 года Калугу посетила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова. В ходе поездки в регион федеральный уполномоченный побывала в исправительной колонии для женщин ФКУ ИК-7 в Калуге.

С первых дней пребывания с осужденными работают опытные психологи. Женщины могут получить основное общее образование и высшее по программе дистанционного обучения в одном из московских вузов. Всего из учреждений УИС Калужской области к федеральному Уполномоченному поступило 27 обращений, из них 6 – из ФКУ ИК-7. Они касались перевода для отбывания наказания ближе к родственникам, оказания медпомощи, поиска родных и другие.

Во время посещения Т.Н. Москалькова отметила, что к ней стало поступать меньше обращений, связанных с условиями содержания. Она осмотрела медицинскую часть и клуб, где осужденные женщины могут переосмыслить через творчество свое сегодняшнее положение. В ходе личного приема Уполномоченный лично пообщалась с осуждёнными и выслушала их просьбы. Они касались социальных и уголовно-процессуальных вопросов, в частности, помощи в решении вопроса по ипотеке с использованием материнского капитала, обеспечения несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей,

жильём, оказания помощи в пересмотре вступивших в силу приговоров суда.

Также Т.Н. Москалькова отметила высокопрофессиональную подготовку личного состава, который работает с осужденными. «Очень важно, чтобы у личного состава не наступило выгорание, и в человеке они всегда видели человека», – подчеркнула федеральный Уполномоченный.

8 ноября 2023 года Уполномоченный побывал в следственном изоляторе СИЗО-2, расположенном в г. Людиново. Целью посещения стала проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Уполномоченный посетил основные объекты инфраструктуры учреждения: режимные корпуса для содержания различных категорий лиц, заключенных под стражу, карцер, штрафной изолятор, отряд хозяйственного обслуживания следственного изолятора, пищеблок учреждения, медсанчасть. Ознакомился с материально-бытовым обеспечением осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Уполномоченного интересовали вопросы медицинского обеспечения, правомерности применения физической силы сотрудниками учреждения, а также правоохранительными органами на стадии следствия. Жалоб на условия содержания от подозреваемых, обвиняемых и осужденных не поступило. Уполномоченный проверил условия питания лиц, содержащихся в СИЗО, оценил качество продуктов.

Завершился визит личным приемом. Жалобы касались материалов расследуемых уголовных дел, вопросов оказания медицинской помощи в следственном изоляторе, вещевого довольствия.

По окончании посещения гости обсудили с руководством следственного изолятора проблемные вопросы, выявленные при посещении СИЗО и проведении личного приема.

19 декабря 2023 года Уполномоченный посетил ФКУ ИК-3.

Он ознакомился с коммунально-бытовыми условиями отбывания наказания осужденных, посетил отряды, карантинное отделение, помещение с комнатами для краткосрочного и длительного свиданий. Побывал в штрафном изоляторе и в помещениях камерного типа, СУОН.

В ходе посещения в исправительном учреждении, в том числе в комнатах для длительных свиданий, не было воды. Проходил ремонт системы и замена насоса. В ряде комнат для длительного свидания на втором этаже протекает потолок, необходим ремонт крыши.

После ознакомления с условиями содержания провели прием осужденных по личным вопросам. Всего пришло 12 человек. Их интересовали: законность наложения мер взыскания, возможность отбывания

наказания в другом государстве, оказание медико-санитарной помощи инвалидам и обеспечение необходимыми лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, а также условно-досрочное освобождение, получение профессионального образования, трудоустройство в стенах учреждения и после освобождения. Каждый осужденный получил необходимые разъяснения. Отдельные обращения взяты калужским омбудсеном на контроль.

В 2023 году к Уполномоченному поступали **жалобы на условия содержания в местах лишения свободы.**

25 апреля 2023 года к Уполномоченному обратился Ф. (дело № 225-23) с жалобой на непредоставление ежедневных прогулок в следственном изоляторе №1, отказа в предоставлении повышенной нормы питания как инвалиду, ненадлежащее оказание медицинской помощи в СИЗО.

По результатам проведенной проверки было установлено, что Ф. осматривался врачами-специалистами, назначенное лечение получал в полном объеме. В период содержания в СИЗО-1 Ф. предоставлялась ежедневная прогулка, а также не реже 1 раза в неделю – возможность помывки в душе.

Вместе с тем в мае 2023 года в СИЗО-1 органами прокуратуры области установлены нарушения в части организации прогулок лиц, содержащихся под стражей. По результатам выявленных нарушений 10.05.2023 начальнику УФСИН России по Калужской области внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

24 октября 2023 года к Уполномоченному обратился М. (дело № 637-23). Он жаловался на условия содержания: содержится в спецблоке № 1 в двухместной камере, у него перелом обеих ног, на второй ярус залезть не может. Его соседу, пожилому человеку после инсульта, также тяжело располагаться на втором этаже. Заявитель М. в связи с травмой не может долго сидеть или ходить, а лежать запрещено распорядком. Он просил сделать послабление на время лечения травмы, жаловался на предвзятое отношение со стороны сотрудников следственного изолятора, на инсоляцию прогулочного двора (не хватает света из-за того, что крыша нависает над всей площадью прогулочного двора), а также просил посетить его в следственном изоляторе.

Проведенная проверка не выявила нарушения уголовно-исполнительного законодательства. При посещении 8 ноября следственного изолятора Уполномоченный встретился с М. При проведении проверки выяснилось, что М. находится в камере один, спит на первом ярусе,

передвигается самостоятельно. Больше жалоб на состояние здоровья и условия содержания не предъявлял.

### **Вопросы оказания медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы**

По данным УФСИН России по Калужской области, на 01.01.2024 в учреждениях УИС области зарегистрировано 13 случаев впервые выявленного туберкулеза. Открытая форма туберкулеза диагностирована у 6 человек. С ВИЧ-инфекцией наблюдалось 254 больных, с хроническим вирусным гепатитом С – 376 человек, с хроническим вирусным гепатитом В – 43 человека, с сифилисом – 9 человек, с педикулезом – 2 человека. Других инфекционных и паразитарных заболеваний среди спецконтингента не выявлялось.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений»<sup>54</sup>, в 2023 году освидетельствовано специальной комиссией 2 человека. Освобожденных судом по заключению специальной медицинской комиссии – 1 человек. 1 человеку требуется дообследование для принятия комиссией соответствующего решения.

В случае наличия у осуждённых заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, производится освидетельствование данных лиц специальной медицинской комиссией с направлением медицинского заключения в суд<sup>55</sup>. В 2023 году специальной медицинской комиссией освидетельствовано 24 человека, из них из исправительных учреждений УФСИН области в связи с наличием тяжелого заболевания было освобождено 7 осужденных.

В условиях современной уголовно-исполнительной политики государства, направленной на обеспечение прав, свобод и законных интересов содержащихся под стражей лиц, вопрос освобождения их от наказания в связи с тяжелой болезнью является одним из наиболее социально значимых.

Люди, страдающие тяжелыми заболеваниями, относятся к наибо-

<sup>54</sup> Этим нормативным правовым актом утверждены Правила медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений и Перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений.

<sup>55</sup> В соответствии с «Правилами медицинского освидетельствования осуждённых, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54.

более незащищенной в правовом отношении категории граждан. Тем более лица, находящиеся в местах принудительного содержания. В силу своей болезни они часто сталкиваются с равнодушием, социальной изоляцией, порой бесчеловечным отношением со стороны окружающих их людей. Это усугубляется нахождением в запираемых помещениях, вдали от родных и близких, в непривычной среде обитания при не всегда достаточной медицинской помощи.

К Уполномоченному в 2023 году продолжали обращаться осужденные и их родственники с жалобами на качество оказания медицинской помощи в исправительных учреждениях области и следственных изоляторах, отсутствие врачей-специалистов, обеспечение медицинскими лекарствами и препаратами. Вопрос соблюдения прав осужденных на охрану здоровья находится на контроле у Уполномоченного и областной прокуратуры.

По всем подобным жалобам по инициативе Уполномоченного проводятся проверки.

Так, в течение прошедшего года в адрес Уполномоченного неоднократно обращалась Ч. (дела №№ 31, 99, 228-2023) в интересах осужденной дочери Ш., содержащейся ФКУ ИК-7 УФСИН России по Калужской области, по вопросу медицинского обслуживания в исправительном учреждении, обеспечения лекарственными препаратами. Ч. в своем обращении указывала, что у ее дочери выявлено заболевание, которое, по ее мнению, препятствует содержанию Ш. под стражей. По мнению заявительницы, Ш. медицинская помощь оказывается не в полном объеме, в частности, осужденной требуется индивидуальное лечение, квалифицированный медперсонал, лекарственное обеспечение и кислородная поддержка. Болезнь является хронической и неконтролируемой, что подтверждается медицинским заключением. Часто случаются приступы дыхательной недостаточности (особенно в ночное время).

По результатам проведенной проверки было установлено, при содержании в следственном изоляторе Ш. была освидетельствована врачебной комиссией ФКУЗ МСЧ-40. Согласно заключению центральной врачебной комиссии у Ш. имелось заболевание, препятствующее отбыванию наказания. Постановлением Калужского районного суда от 26.09.2022 мера пресечения в виде содержания под стражей изменена на домашний арест.

19.12.2022 Ш. прибыла в ФКУ ИК-7 для отбывания наказания по приговору суда от 09.08.2022, вступившего в законную силу 22.11.2022.

Медицинская помощь, необходимая Ш. в связи с имеющимися у нее заболеваниями, оказывается в полном объеме.

Для определения степени тяжести состояния и наличия или отсутствия у осужденной Ш. заболевания, препятствующих отбыванию даль-

нейшего, назначенного судом наказания, Ш. назначено дообследование.

Врачебной комиссией ФКУЗ МСЧ-40 по результатам обследования осужденной Ш. вынесено заключение об отсутствии заболевания соответствующей тяжести, входящего в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания.

Постановлением Калужского районного суда от 10.05.2023 в удовлетворении ходатайства защитника, поданного в интересах осужденной Ш. об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, осужденной Ш. отказано.

### **Жалобы на действия администраций исправительных учреждений**

2 октября 2023 года к Уполномоченному обратился М. (дело № 588-23) с жалобой на отказ в ознакомлении с документами, находящимися в его личном деле.

По результатам проверки, инициированной Уполномоченным, было установлено, что ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб выдаются осужденным к лишению свободы на руки под расписку не позднее трех рабочих дней после дня их поступления в исправительное учреждение. При отказе осужденного хранить ответ у себя, он приобщается к его личному делу.

Ответы на указанные в жалобе М. обращения были незамедлительно вручены осужденному.

Также руководству исправительного учреждения строго указано на соблюдение требований уголовно-исполнительного законодательства РФ в части организации работы с обращениями граждан. В случае нарушения указанных требований виновные лица будут привлечены к дисциплинарной ответственности.

24 октября 2023 к Уполномоченному обратился К. (дело № 760-23) с жалобой на неотправление его писем из исправительного учреждения.

В своем обращении К. сообщал, что жалоба была передана им для отправки сотрудникам исправительной колонии 05.09.2023. Жалоба сотрудниками учреждения была зарегистрирована только 07.09.2023 и отправлена почтой России 13.09.2023. Однако жалоба поступила в адрес Уполномоченного только 24.10.2023, подвергнута цензуре (без запечатанного конверта и с приложенным к нему сопроводительным письмом).

На запрос руководству Управления ФСИН России по Калужской области с просьбой обратить внимание на данный факт, поступил от-



вет, в котором отсутствовали сведения о результатах ведомственной проверки по данному вопросу.

По результатам проведенной прокурорской проверки, инициированной Уполномоченным, было внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, предусматривающего, что жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области 29.09.2023 обратилась руководитель одного из отделов опеки Тамбовской области с просьбой помочь получить справку в женской колонии, расположенной в г. Калуге, о том, что мать ребенка отбывает там наказание.

Сотрудница отдела опеки пожаловалась, что отправила несколько запросов, а ответов не получила. Справка им нужна для завершения процесса оформления опеки над несовершеннолетним ребенком осужденной.

В целях оказания содействия Уполномоченный обратился к начальнику женской колонии, и в тот же час вопрос прояснился: осужденная поступила в данную колонию чуть больше двух недель назад, но ни одного подобного запроса в адрес начальника колонии не поступало.

Для ускорения процесса межведомственного взаимодействия Уполномоченный передал контактные данные руководства колонии сотруднице отдела опеки Тамбовской области.

В итоге соответствующий запрос и ответ поступили по назначению в тот же день.

### **Деятельность Общественной наблюдательной комиссии Калужской области**

Большую работу в 2023 году провела Общественная наблюдательная комиссия Калужской области (далее – ОНК). Основным направлением в деятельности ОНК являлся непосредственный выезд в закрытые учреждения по обращениям осужденных, обвиняемых и подозреваемых. Во всех поездках Уполномоченного в следственные изоляторы и исправительные учреждения активное участие принимал Дроздов Виктор Николаевич – председатель ОНК области.

Члены ОНК области в прошедшем году неоднократно выезжали в места принудительного содержания граждан, входящих в систему УИС области. Проводили личный прием в местах лишения свободы граждан, там содержащихся.

В 2023 году в деятельности ОНК области не возникало существенных проблем. Работа проводилась в тесном взаимодействии с Уполномоченным и прокуратурой области. Осуществлено 4 совместных выезда.

### **Труд осужденных**

В настоящее время Уголовно-исполнительный кодекс РФ провозглашает принцип обязательности труда для осуждённых. Это закреплено в статье 103 УИК РФ, которая гласит, что каждый осуждённый к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Воспитательные возможности труда исключительно многообразны, их реализация благоприятно воздействует на личность по многим направлениям, что и обусловило закрепление в законе данной обязанности. Кроме того, эта обязанность не только не противоречит, но и полностью соответствует международным стандартам обращения с осуждёнными.

По итогам 2023 года к оплачиваемому труду было привлечено 1999 человек, что составляет 87,49% от общего количества осужденных, подлежащих обязательно привлечению к труду, что на 167 человек больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Доля осужденных, привлеченных к труду и имеющих исполнительные документы, составила 99,45%, что на 5,15% выше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В целях максимального привлечения осужденных к оплачиваемому труду в 2023 году продолжалась работа по увеличению количества рабочих мест в рамках реализации программы ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы на 2018-2030 гг.».

В 2023 году до УФСИН доведены лимиты бюджетных обязательств на сумму 1,5 млн. рублей на приобретение оборудования легкой промышленности. Всего приобретено и введено в эксплуатацию 34 единицы швейного оборудования, создано дополнительно 34 рабочих места, что позволило трудоустроить на швейном производстве 54 осужденных.

В целях обеспечения исполнения наказаний в виде принудительных работ Управлением ФСИН по Калужской области принимаются меры по расширению сети специализированных учреждений – испра-

вительных центров, участков, функционирующих как исправительные центры, в том числе на базе объектов предприятий.

Это наиболее перспективное и взаимовыгодное направление, поскольку такие работники находятся рядом с работой и в любое время, включая ночь и выходные, могут быть задействованы на любом производственном процессе, и предприятию не нужно осуществлять за ними надзор ввиду того, что в общежитии несут службу сотрудники УИС.

Осужденные получают зарплату, помогают семьям, погашают иски, оплачивают коммунальные услуги, питаются.

Эффективное исполнение уголовных наказаний является одним из важнейших условий успешной борьбы с преступностью. В связи с гуманизацией уголовного наказания всё чаще судами применяются наказания, не связанные с лишением свободы.

Решением Совета Безопасности Российской Федерации регионам поручено до 2024 года расширить сеть исправительных центров для обеспечения исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ. Для регионов создание исправительных центров – хороший инструмент для решения проблемы нехватки рабочих рук как на предприятиях, так и в сфере ЖКХ.

Приоритетным направлением расширения сети исправительных центров является создание участков ИЦ на базе предприятий и организаций во взаимодействии с бизнес-сообществом. На сегодняшний день создано четыре УФИЦ с возможностью размещения 267 осужденных:

- УФИЦ № 1 при ФКУ ИК-5 УФСИН России по Калужской области с возможностью размещения 45 осужденных мужского пола;

- УФИЦ № 2 при ФКУ ИК-5 УФСИН России по Калужской области на базе имущества ООО «Зеленые линии – Калуга» с возможностью размещения 74 осужденных мужского пола;

- УФИЦ № 3 при ФКУ ИК-5 УФСИН России по Калужской области на базе имущества ООО «Думиничская производственная компания» с возможностью размещения 60 осужденных мужского пола. В эксплуатацию не введен, проводятся ремонтные работы;

- в 2023 году создан УФИЦ при ФКУ ИК-7 УФСИН России по Калужской области на базе имущества ООО «Ваш дом» с возможностью размещения 88 осужденных женского пола.

Управлением ФСИН России по Калужской области продолжается работа по созданию УФИЦ при ФКУ ИК-7 УФСИН России по Калужской области на базе ФКУ КП-6 УФСИН России по Калужской области

с лимитом размещения 224 осужденных (46 женского пола и 178 мужского пола), который планируется ввести в эксплуатацию в 2024 году.

Также прорабатывается вопрос об увеличении численности осужденных в уже созданном УФИЦ № 2 при ФКУ ИК-5 УФСИН России по Калужской области на базе ООО «Зеленые линии Калуга»: за счёт выделения дополнительного помещения, согласно разработанному планировочному решению можно увеличить лимит осужденных ещё на 162 места.

На сегодняшний день ведется работа по созданию 524 мест для осужденных к принудительным работам.

В 48 организаций оборонно-промышленного комплекса, расположенных на территории Калужской области, направлены письма для рассмотрения вопроса о создании УФИЦ на базе их предприятий.

Из Межрегионального территориального управления Федерального агентства Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской области в адрес УФСИН на постоянной основе поступает информация об имеющемся имуществе и возможности при необходимости передачи административных зданий в собственность УФСИН. В настоящее время подходящих объектов для создания ИЦ (УФИЦ) на территории региона нет.

Поставленные задачи по увеличению количества мест для размещения осужденных к принудительным работам возможно выполнить, только объединив усилия всех профильных органов государственной власти региона, представителей крупных промышленных, строительных, сельскохозяйственных предприятий, а также крупных предприятий иных секторов экономики.

Планирование и создание ИЦ (УФИЦ) при реализации крупных государственных инвестиционных проектов должно быть принято за основу успешного выполнения задач по созданию мест для размещения осужденных к принудительным работам, а также необходимо учесть имеющийся опыт предоставления льгот организациям, использующим труд осужденных к принудительным работам.

С целью проработки возможности предоставления льгот организациям, использующим труд осужденных к принудительным работам, региональным Управлением службы исполнения наказаний в адрес Губернатора Калужской области направлено обращение.

Только при общей заинтересованности и постановке совместных целей возможно дальнейшее развитие института наказания в виде принудительных работ и системы исправительных центров, что является логичным и последовательным продолжением государственной

политики по гуманизации уголовного законодательства и отвечает интересам общества.

### **Проведение различных мероприятий**

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) с 2020 года была приостановлена уже сложившаяся традиция проведения во всех учреждениях УИС области «Часа вопросов и ответов».

Уполномоченный на встречах с сотрудниками прокуратуры области и руководства службы исполнения наказаний неоднократно поднимал вопрос о необходимости возобновления данного мероприятия. «Час вопросов и ответов» проводится с целью разъяснений норм действующего законодательства и правового просвещения лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Осужденным предоставляется возможность получить ответы на интересующие их вопросы от должностных лиц, принимающих участие в данных мероприятиях. Это представители областной прокуратуры, прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Уполномоченный по правам человека в Калужской области, представители областной ОНК и Общественного совета при УФСИН, руководство УИС области и администраций учреждений.

В конце 2023 года сложившаяся традиция проведения в исправительных учреждениях УИС области мероприятия «Часа вопросов и ответов» возобновилась – 21 декабря 2023 в ИК-4, расположенной в г. Медыни.

Уполномоченный полагает, что данные мероприятия нужны и необходимы, такой формат общения с осужденными позволяет не только наладить необходимый контакт с администрацией колонии и другими властными структурами и общественными институтами, но и коллективно обсудить, а иногда и просто снять многие проблемы и вопросы, касающиеся практики исполнения уголовных наказаний.

Помимо «Часа вопросов и ответов» Уполномоченный предлагает возобновить и проведение таких мероприятий, как конкурс звонарей «Калужская звонница» (конкурс проводился на базе исправительной колонии № 5 г. Сухиничи), конкурс исполнительской песни среди осужденных, КВН, спортивные мероприятия и спартакиады между исправительными учреждениями и другие культурно-массовые и спортивные

ные мероприятия, в том числе и внутри исправительного учреждения, а не только между учреждениями.

### **Деятельность административных комиссий учреждений УИС**

В 2023 году продолжали работу административные комиссии по рассмотрению вопросов об изменении вида исправительного учреждения, условий отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, а также по рассмотрению вопроса о целесообразности условно-досрочного освобождения.

В течение 2023 года на заседаниях административных комиссий учреждений рассмотрено 278 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении.

Принято решение о поддержании 191 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении, в отношении 87 ходатайств принято решение об отказе.

При положительном решении административных комиссий судами удовлетворено 145 ходатайств об условно-досрочном освобождении, отказано в удовлетворении в отношении 68 ходатайств об УДО. При отрицательном решении административных комиссий судами удовлетворено 3 ходатайства об условно-досрочном освобождении.

Условно-досрочно освобождены 134 человека, из них 27 женщин.

Анализ постановлений об отказе в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания при наличии положительной характеристики администрации исправительного учреждения свидетельствует о том, что, как и в предыдущие годы, основными причинами в отказе остаются: тяжесть совершенного преступления, рецидив; маленький срок отбытого наказания на момент подачи ходатайства; наличие непогашенного иска (осужденный не принимает меры к его погашению); наличие взысканий за весь период отбывания наказания (наличие взысканий за период нахождения в следственном изоляторе).

### **Деятельность региональной Комиссии по вопросам помилования**

За 2023 год в Комиссию с ходатайствами о помиловании обратилось 8 осужденных (в 2022 году – 9). Все поступившие ходатайства и материалы к ним своевременно рассмотрены региональной комиссией и направлены на рассмотрение Президенту Российской Федерации. Из рассмотренных материалов комиссия не поддержала ни одного хода-

тайства о помиловании.

На 12 января 2024 года Президентом Российской Федерации было рассмотрено 8 ходатайств о помиловании осужденных. Из них 7 ходатайств Президентом Российской Федерации отклонены, одно ходатайство было поддержано.

### **Реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы**

Ежегодно из мест лишения свободы, расположенных на территории области, освобождаются около 1406 человек. Перед работниками уголовно-исполнительной системы Калужской области стоят серьёзные задачи: осуждённые должны не только отбыть установленное судом наказание, но и вернуться к нормальной жизни в обществе после освобождения. Важно, с чем осуждённый покинет стены исправительного учреждения. Если у него будет востребованная профессия, мотивация к труду и заработанные на первое время деньги, то и процесс адаптации пройдёт безболезненно. Будет меньше поводов возвращаться к криминальному прошлому.

Основной задачей на 2024 год является реализация Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Целями пробации являются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений. Выполняются такие задачи, как создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина.

### **Выводы**

Соблюдение прав человека в местах лишения свободы, по-прежнему, как и в предыдущие годы, находится под пристальным вниманием Уполномоченного. Создание и поддержание условий содержания в соответствии с действующим законодательством, повышение каче-

ства медицинской помощи, трудовой занятости осужденных, более понятная и прозрачная система условно-досрочного освобождения, совершенствование контроля за местами принудительного содержания граждан – совместные цели Уполномоченного и других заинтересованных структур.

Необходимо решение проблемы реабилитации бывших осужденных в обществе, социальной адаптации данных лиц, создание центра пробации, где бывшие осужденные смогут проживать, обеспечиваться работой и проходить курс восстановления утраченных социальных и семейных связей.

## **Рекомендации**

### **Правительству Калужской области:**

1. Проработать вопрос об установлении системы квотирования рабочих мест, включая меры стимулирования работодателей, трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Рассмотреть вопрос о предоставлении льгот организациям, использующим труд осужденных к принудительным работам.

### **Главам администраций муниципальных образований Калужской области:**

Оказывать содействие гражданам, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях, в социальной адаптации, в трудовом и бытовом устройстве.



## 10. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

По данным УМВД России по Калужской области к уголовной ответственности в 2023 году привлечены 15 сотрудников территориальных органов за совершение преступлений, предусмотренных следующими статьями УК РФ:

- 115 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»;
- 159 «Мошенничество»;
- 285 «Злоупотребление должностными полномочиями»;
- 286 «Превышение должностных полномочий»;
- 290 «Получение взятки»;
- 291.2 «Мелкое взяточничество»;
- 292 «Служебный подлог»;
- 303 «Фальсификация доказательств и результатов оперативно-разыскной деятельности».

В 2023 году к Уполномоченному поступило 84 жалобы от граждан (4% от общего числа жалоб) по вопросу нарушения прав со стороны правоохранительных органов. Это на 21 жалобу больше по сравнению с 2022 годом. В 2022 году таких жалоб было 63 (3,7 % от общего числа жалоб).

7 февраля 2023 года к Уполномоченному поступила жалоба Ю. с жалобой на бездействие сотрудников правоохранительных органов по совершенному нападению на заявительницу и отказ в возбуждении уголовного дела (дело № 66-23).

Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги с просьбой провести проверку по обстоятельствам, изложенным в обращении Ю.

Как следует из ответа прокурора города, по результатам рассмотрения жалобы принято решение о полном ее удовлетворении.

По результатам проверки 20.01.2023 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Указанное постановление признано незаконным и 17.02.2023 отменено.

Вместе с тем выявлены нарушения уголовно-процессуального законодательства, в целях устранения которых 17.02.2023 в адрес начальника УМВД России по г. Калуге внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

С жалобой на бездействие сотрудников УМВД России по г. Калуге к Уполномоченному обратилась С. (дело № 221-23).

В жалобе она указала, что в августе 2021 года обратилась в УМВД России по г. Калуге о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 112 УК РФ «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью». В

возбуждении уголовного дела было отказано.

20.04.2022 постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено прокуратурой г. Калуги.

По результатам дополнительной проверки 20.05.2022 дознавателем ОД УМВД России по г. Калуге возбуждено уголовное дело по заявлению С. по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 112 УК РФ.

Однако С. неизвестно, на какой стадии находится рассмотрение уголовного дела, о результатах его рассмотрения женщине не сообщили.

По запросу Уполномоченного УМВД России по Калужской области была проведена проверка, в ходе которой довод о ненадлежащем расследовании уголовного дела нашел свое подтверждение (в части несвоевременного проведения следственных действий). Дознание по уголовному делу возобновлено, даны письменные указания о проведении следственных действий, направленных на полное, всестороннее и объективное расследование уголовного дела.

Кроме того, назначено проведение служебной проверки.

Житель Ферзиковского района Ш. пожаловался омбудсмену на бездействие сотрудников полиции Ферзиковского РОВД при рассмотрении его заявления о ненадлежащем исполнении ИП договорных обязательств по поставке автомобиля из-за рубежа (дело № 570-23).

Уполномоченный обратился к прокурору Ферзиковского района с просьбой провести проверку по обстоятельствам, изложенным в обращении Ш.

Как следует из ответа прокурора района, по результатам рассмотрения жалобы принято решение о полном ее удовлетворении.

По результатам проверки 29.09.2023 органом дознания вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Указанное постановление признано незаконным и 05.10.2023 отменено, а материалы возвращены в отделение полиции для дополнительной проверки.

Вместе с тем в деятельности полиции выявлена волокита при рассмотрении сообщения о преступлении, в связи с чем начальнику ОМВД России по Ферзиковскому району 05.10.2023 направлено требование об устранении допущенных нарушений закона, указано на недопустимость нарушения разумных сроков уголовного судопроизводства.

### **Соблюдение тишины и покоя граждан**

В настоящее время в России отсутствует единое федеральное законодательство, регулирующее правоотношения в области соблюдения тишины и покоя граждан. Соответствующие нормы предусмотрены

региональным законодательством. В Калужской области действует Закон Калужской области от 24.04.2014 № 564-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Калужской области».

МВД России и Правительством Калужской области заключено Соглашение о передаче МВД России отдельных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе за нарушение тишины и покоя граждан, предусмотренных региональным законодательством. В соответствии с данным Соглашением полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушением тишины и покоя граждан переданы сотрудникам полиции.

Жалобы на сотрудников полиции, которыми не принимается всех должных мер по рассмотрению жалоб на нарушение тишины и покоя граждан, на недостаточное и неполное оформление сотрудниками полиции материалов, направляемых в административные комиссии, поступали к Уполномоченному в 2023 году.

С подобной жалобой к Уполномоченному обратилась Р. (дело № 162-23).

Она не раз обращалась в полицию по вопросу нарушения тишины и покоя граждан ее соседями. Сотрудниками полиции неоднократно направлялись материалы в административную комиссию для рассмотрения вопроса о привлечении граждан к административной ответственности по ст. 2.8 «Нарушение законодательства Калужской области об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Калужской области» Закона Калужской области от 22.02.2011 № 122-ОЗ.

По результатам рассмотрения направленных материалов административная комиссия отказывала в возбуждении дела об административном правонарушении, в том числе по причине недостаточного и неполного оформления сотрудниками полиции материалов (документов). Например, в материалах (документах) не содержались конкретные даты и время по фактам нарушений тишины и покоя граждан, субъект правонарушения по данному факту не был установлен, отсутствовали показания свидетелей.

В связи с поступившей жалобой Уполномоченный обратился к начальнику УМВД России по Калужской области.

После обращения Уполномоченного по правам человека в Калужской области УМВД России по Калужской области были разработаны и направлены для использования в практической деятельности Методические рекомендации по пресечению и документированию нарушений тишины и покоя граждан на территории Калужской области.

Практика привлечения к административной ответственности лиц за нарушение тишины и покоя граждан свидетельствует об имеющихся изъянах регионального законодательства, а также – о недостаточно эффективном межведомственном взаимодействии.

Это приводит к тому, что лица, нарушающие тишину и покой граждан, уходят от ответственности, а виновные не подвергаются справедливым санкциям и продолжают нарушать права граждан.

### **Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания**

Одно из важных направлений в деятельности Уполномоченного – соблюдение прав человека в изоляторах временного содержания органов внутренних дел (далее – ИВС), служебных (специальных) помещениях для задержанных (далее – СПСЗЛ) при МО МВД РФ области, в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, для содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в период их нахождения в зданиях судов, в специальном приемнике для содержания лиц, арестованных в административном порядке УМВД России по г. Калуге (далее - СП)

По состоянию на 01.01.2023 на территории области функционируют 10 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых.

Содержались в ИВС 4149 человек (в том числе несовершеннолетних – 79), из них: мужчин – 3824, женщин – 325.

В сентябре 2023 года начато строительство межмуниципального изолятора временного содержания в г. Обнинске Калужской области, по адресу: Калужская область, г. Обнинск, район Плотины. Срок окончания строительства – 2025 год.

В 16 территориальных органах функционирует 42 СПСЗЛ с лимитом наполняемости 60 человек.

В МОМВД России «Бабынинский» и ОМВД России по Ферзиковскому району СПСЗЛ отсутствуют.

В УМВД России по Калужской области в 2023 году поступило 2 жалобы от лиц, содержащихся под стражей, на действия сотрудников полиции, которые своевременно рассмотрены. Нарушений требований действующего законодательства в ходе проверок не установлено. Заявителям направлены ответы в установленные законом сроки.

В отчетном году лица, содержащиеся в СПСЗЛ, с жалобами на условия содержания, грубое обращение со стороны сотрудников органов внутренних дел, нарушения сроков содержания в СПСЗЛ, плохое питание, несвоевременное и некачественное оказание медицинской по-

мощи УМВД России по Калужской области не обращались.

В течение 2023 года проводились мероприятия, направленные на приведение специальных помещений для содержания задержанных лиц территориальных органов в соответствие Правилам оборудования СПСЗЛ<sup>56</sup>.

В 2023 году чрезвычайных происшествий с доставленными и задержанными лицами в дежурных частях территориальных органов не допущено.

Все специальные помещения оборудованы системами видеонаблюдения, что позволяет обеспечить надлежащий контроль за содержанием доставленных лиц со стороны сотрудников дежурных смен дежурных частей.

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного, которые он дает в ежегодных докладах, УМВД осуществляются мероприятия по приведению условий содержания в ИВС, СПСЗЛ и СП в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Результатом такой работы является снижение жалоб на условия содержания в ИВС.

В 2023 году к Уполномоченному жалоб на условия содержания в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, для содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в период их нахождения в зданиях судов, в СП не поступало.

В августе 2023 года Уполномоченным с участием представителей УМВД России по Калужской области, Общественной наблюдательной комиссии в Калужской области, ЦГСЭН ФКУЗ «МСЧ МВД России по Калужской области», были проведены комиссионные обследования ИВС, расположенных на территории Калужской области, по результатам которых были выявленные нарушения и недостатки в деятельности ИВС.

По итогам проведенного комиссионного обследования ИВС Уполномоченным начальнику УМВД России по Калужской области Александру Дедову было рекомендовано принять результативные меры, направленные на устранение нарушений и недостатков, выявленных при обследовании ИВС.

УМВД России по Калужской области приняты меры, направленные на устранение нарушений и недостатков, выявленных при обследовании ИВС.

## **Выводы**

В 2023 году в Калужской области имели место нарушения прав граждан и действующего законодательства со стороны сотрудников органов внутренних дел (полиции).

<sup>56</sup> Утверждены Приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389.

Данные нарушения выражались в бездействии сотрудников полиции, в их неправомерных действиях, необоснованных и незаконных отказах в возбуждении уголовных дел, ненадлежащем расследовании уголовных дел, несвоевременном проведении следственных действий, волоките при рассмотрении сообщений о преступлениях и административных правонарушениях, нарушении уголовно-процессуального законодательства, ненадлежащем рассмотрении жалоб на нарушение тишины и покоя граждан, недостаточном и неполном оформлении материалов по данным делам.

Ситуация с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в ИВС и СПСЗЛ, по сравнению с предыдущими годами, улучшилась.

ИВС и СПСЗЛ приводятся в соответствие с требованиями международных стандартов и действующего законодательства Российской Федерации. Данная работа проводится УМВД России по Калужской области совместно с прокуратурой Калужской области, органами государственной власти области и региональным Уполномоченным.

Однако на сегодняшний день не все ИВС и СПСЗЛ Калужской области в полной мере соответствуют указанным требованиям. Необходимо продолжить работу в данном направлении.

## **Рекомендации**

### **Управлению Министерства внутренних дел России по Калужской области:**

1. Надлежащим образом и своевременно осуществлять контроль:

1) за соблюдением уголовно-процессуального законодательства, прав граждан, разумных сроков проверок по сообщениям о преступлениях и расследовании уголовных дел, при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях. Исключить волокиту при расследовании уголовных дел, нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства, незаконные и необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел;

2) за соблюдением прав граждан и действующего законодательства, сроков и полноты проверки по сообщениям граждан о совершении административных правонарушений, при приеме, регистрации и разрешении данных сообщений. Исключить волокиту при расследовании административных дел, нарушение сроков, незаконные и необоснованные отказы в возбуждении административных дел;

3) за рассмотрением жалоб граждан на нарушение их прав со сто-

роны сотрудников органов внутренних дел Калужской области;

4) за состоянием ИВС, СПСЗЛ, специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке, их материально-техническим состоянием и обеспечением, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в ИВС, СПСЗЛ, СП.

2. С учетом правоприменительной практики регионального законодательства по соблюдению тишины и покоя граждан:

1) подготовить и направить в Правительство Калужской области, Уполномоченному по правам человека в Калужской области предложения по совершенствованию регионального законодательства о соблюдении тишины и покоя граждан;

2) обеспечить своевременное и полное документирование обстоятельств совершения административных правонарушений о нарушении тишины и покоя граждан и последующую передачу собранных материалов на рассмотрение уполномоченных органов (должностных лиц) в установленные сроки.

### **Правительству Калужской области:**

1. Организовать проведение анализа реализации регионального законодательства о тишине и покое граждан, в том числе в части организации рассмотрения дел об административных правонарушениях по рассматриваемому направлению деятельности уполномоченными органами и должностными лицами с целью выработки дополнительных мер по исключению случаев нарушения законности при исполнении административного законодательства, в том числе учета повторности совершения противоправных деяний при назначении наказания, минимизации фактов прекращения дел в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности или отсутствием состава правонарушения.

2. На основе проведенного анализа принять меры, направленные на:

1) повышение эффективности регионального законодательства о тишине и покое граждан, в том числе рассмотреть вопрос о возможности запрета нарушения тишины и покоя граждан в период с 22.00 до 8.00.

2) вынесение административными комиссиями постановлений по делам об административных правонарушениях в строгом соответствии с принципами соразмерности наказания и его неотвратимости, с расширением на практике такой меры воздействия, как административный штраф.

## 11. ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Экологические права человека были и остаются в зоне пристального внимания, поскольку относятся к числу фундаментальных естественных прав, включающих и право на жизнь.

На сегодняшний день в России в целом и в нашем регионе существует ряд проблемных аспектов, связанных с экологической безопасностью, которые негативно влияют на окружающую среду.

Одним из них является промышленный сектор. Значительное число предприятий не соответствуют современным экологическим стандартам. Это приводит к обильному **выбросу вредных веществ в атмосферу**, загрязнению водоемов и почвы, а также негативно сказывается на здоровье населения.

Согласно сведениям, представленным министерством природных ресурсов и экологии Калужской области, министерством ведется работа по организации системы наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в Калужской области на базе малогабаритных автоматических станций контроля загрязнения атмосферного воздуха.

На территории области установлено 17 малогабаритных станций. Все замеры, производимые малогабаритными станциями, попадают в единую систему обработки данных, которая работает в режиме реального времени. Оператор системы оповещается при отклонении показателей от нормативных. Данные наблюдений доступны для всех жителей в режиме онлайн на специальном ресурсе Геоинформационного портала Калужской области. Информация адаптирована для широкого круга пользователей.

Несмотря на это, нарушения в области экологического законодательства продолжают беспокоить жителей региона.

Граждане продолжают жаловаться на зловонные запахи производства ООО «Гриб» г. Кондрово.

В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба за подписью 300 жителей п. Ферзиково на нарушение их права на благоприятную окружающую среду предприятием по производству кормов для животных (дело № 619-23).

Они сообщили, что после открытия ООО «Агрокальций» в Ферзиково недалеко от жилых домов в поселке появились стойкие неприятные запахи жженных костей и волос. Дышать таким воздухом невыносимо. В ночные часы происходит увеличение концентрации выделяемого пара, из труб предприятия вырывается пламя, неприят-



ный едкий запах усиливается. Жители обеспокоены данной ситуацией и просят защитить их право на экологическое благополучие.

Уполномоченным были незамедлительно направлены запросы в Управление Роспотребнадзора по Калужской области и прокурору Ферзиковского района для предоставления информации по изложенным в обращениях фактам, а также проведения проверок нарушения прав граждан.

Согласно ответам в отношении ООО «Агрокальций» Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка с привлечением специалистов Межрегионального управления Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области, министерства природных ресурсов и экологии Калужской области, Управления Роспотребнадзора по Калужской области.

В ходе проверки выявлены нарушения, вызвавшие в осуществлении деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, не состоящем на государственном учете; складировании отходов производства и потребления вне специально оборудованного места. На момент проведения исследований значение контролируемых параметров максимальных разовых концентраций в атмосферном воздухе на территории жилой застройки по исследуемым веществам не соответствовало требованиям СанПиН.

По выявленным фактам в адрес ООО «Агрокальций» было вынесено представление об устранении нарушений и предостережение о недопустимости нарушений, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В настоящее время дело о привлечении ООО «Агрокальций» к административной ответственности находится на рассмотрении в Калужском районном суде Калужской области (представительство п. Ферзиково).

Дело находится на контроле Уполномоченного.

Еще одной острой проблемой на территории Калужской области остается **загрязнение водных объектов.**

Основными источниками негативного воздействия на водные объекты, по информации Межрегионального управления Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области, являются неочищенные или недостаточно очищенные производственные и коммунальные сточные воды и неочищенные ливневые воды, поступающие в водные объекты с территорий населенных пунктов и производственных площадок.

Для доведения сбрасываемых сточных вод до качества нормативноочищенных требуется реконструкция, расширение, строительство

сооружений доочистки сточных вод на существующих очистных сооружениях или строительство новых очистных сооружений. Так, в Жиздринском, Ульяновском, Износковском, Мосальском районах Калужской области очистные сооружения вообще отсутствуют.

Из-за недостаточного финансирования и переноса сроков строительства и реконструкции очистных сооружений, отсутствия сооружений очистки ливневых вод в г. Калуга и неэффективной очистки сточных вод на большинстве очистных сооружений в Межрегиональное управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области поступают многочисленные обращения граждан на состояние водных объектов, особенно в весенне-летний период. Наибольшее количество таких жалоб поступает из Боровского, Жуковского, Козельского, Кировского, Дзержинского, Юхновского, городов Калуга и Обнинск.

В 2023 году Управлением по поручению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования проведены выездные обследования рек Протва, Болва, Истерьма, Шаня, Лужа и установлены превышения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ. Контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Министерством экологии и природных ресурсов Калужской области также уделяется особое внимание вопросам охраны и использования поверхностных водных объектов, расположенных на территории Калужской области, количество которых составляет более 4 000. Одним из важнейших направлений деятельности является соблюдение водопользователями действующего природоохранного законодательства Российской Федерации.

В результате проведенного в 2023 году мероприятия пресечено загрязнение водного объекта вследствие хозяйственной деятельности организации ООО «Агропуть».

В процессе внеплановой выездной проверки вблизи дер. Карачево Бабынинского района Калужской области зафиксирован факт загрязнения водного объекта – пересыхающего ручья без названия притока р. Локни. В ходе мероприятия установлено, что ориентировочно в 3 км к юго-западу от дер. Карачево осуществляется складирование побочных продуктов животноводства. Сточные воды, содержащие побочные продукты животноводства, сбрасываются в пересыхающий ручей без названия притока р. Локни вблизи дер. Карачево Бабынинского района Калужской области.

По результатам проведенных министерством надзорных мероприятий ООО «Агропуть» привлечено к административной ответственности.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области также поступают жалобы о ненадлежащем качестве воды и водных объектов в г. Людиново.

В ноябре 2023 года поступило обращение жителей г. Людиново, которых беспокоили вопросы ненадлежащего качества питьевой воды, воды в водных объектах, из которых осуществляется водоснабжение жителей г. Людиново, загрязнения водных объектов (дело № 745-23).

Для проведения проверки по данным вопросам Уполномоченный обратился к прокурору Калужской области Константину Жилиякову. Проведенной проверкой было установлено, что администрацией муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» не принимаются достаточных мер к надлежащему обслуживанию и своевременному ремонту канализационного коллектора в конце ул. Герцена, что привело к его повторному обрушению.

В целях устранения выявленных нарушений Людиновской городской прокуратурой главе администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» внесено представление, по результатам рассмотрения которого проведены работы по ликвидации места провала. Также администрацией района ведутся работы по прокладке новой ветки канализационного коллектора.

Кроме этого, ГП «Калугаоблводоканал» для снятия стоков на аварийном участке коллектора произвел остановку канализационной насосной станции (далее – КНС), в связи с чем производился сброс неочищенных сточных вод в водный объект.

По результатам проведенного химического анализа сбрасываемых сточных вод из водного объекта р. Неполодь в месте сброса сточных вод, а также ниже и выше по течению установлено, что вода в водном объекте имеет превышение предельно допустимых концентраций вредных веществ. По данному факту прокуратурой города в мае 2023 года возбуждено два дела об административных правонарушениях. В отношении заместителя главы администрации «Город Людиново и Людиновский район» по ст. 8.15 КоАП РФ и в отношении директора филиала «Людиновский» ГП «Калугаводоканал» по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Аналогичный факт выявлен также проведенной проверкой в октябре 2023 года. Виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В настоящее время сброс неочищенных сточных вод из аварийного выпуска КНС прекращен, станция работает в штатном режиме. По

результатам проведенных исследований воды из Сукремльского водохранилища следует, что показатели не превышают допустимых значений по загрязняющим веществам.

В ноябре 2023 года Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка по факту гибели водных биологических ресурсов в озере Ломпадь в результате загрязнения водного объекта по причине ненадлежащего водоотведения в г. Людиново.

По факту массовой гибели рыбы Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой установлено, что по результатам лабораторных испытаний проб воды из водных объектов – р. Неполодь, Нижнего Людиновского водохранилища (Сукремльского) зафиксировано значительное превышение предельно допустимых концентраций вредных веществ для водоемов рыбохозяйственного значения.

В этой связи Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой вынесено постановление о направлении материалов проверки в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании, которое направлено в МОМВД России «Людиновский». По результатам рассмотрения возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 250 УК РФ «Загрязнение вод», проводится предварительное расследование.

Уполномоченный благодарит прокурора Калужской области Константина Жиликова и сотрудников прокуратуры за плодотворное и эффективное сотрудничество в деле защиты и восстановлении прав граждан.

Еще одной проблемой экологической безопасности в Калужской области на протяжении многих лет остается **отсутствие качественной системы обращения с отходами**. Многие города и поселения не имеют организованных мест для хранения и обработки отходов, что ведет к их накоплению на улицах и в лесах.

Одной из серьезных проблем в данной области является **несанкционированный сброс твердых коммунальных отходов на земли лесного фонда**. Данная проблема связана с ликвидацией полигонов по захоронению отходов производства и потребления и особенно твердых коммунальных отходов, а также с тем, что юридические лица и граждане не всегда готовы платить за сбор, вывоз, утилизацию и захоронение отходов.

Несанкционированные свалки на землях лесного фонда выявляются в ходе проведения патрулирований, в рамках осуществления лесной охраны. В случае выявления нарушений лесного законодательства сотрудниками лесничеств составляются материалы и направляются в

органы внутренних дел для выявления виновных лиц и привлечения их к ответственности.

Вопрос по ликвидации несанкционированных свалок, твердых коммунальных отходов на землях лесного фонда не урегулирован, отсутствует четкое закрепление полномочий по осуществлению указанных работ, а также финансирование на их проведение.

Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья её населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Поэтому в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации одним из пунктов включена экологическая безопасность как гарантия стабильного развития общества и благоприятных условий жизни населения.

Помимо экономических и правовых механизмов обеспечения экологической безопасности важную роль в достижении экологической безопасности должно играть формирование в обществе экологической культуры.

Процесс внедрения экологического сознания должен быть длительным и системным. Это может быть реализовано путём повышения экологической культуры граждан разных социальных слоёв, профессиональных сообществ, всех возрастов российского общества средствами непрерывного экологического образования и просвещения. Экологическая культура и экологическое образование будут способствовать процессу принятия и осуществления экологически грамотных управленческих решений, основанных на научных знаниях об экологических последствиях любого вида деятельности, как в конкретной местности, так и на уровне страны.

### **Состояние дорог**

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области с жалобой на разбитые дороги, организации, ответственные за их состояние, и бездействие чиновников обратился К. – житель Дзержинского района (дело № 19-23).

Уполномоченный решил разобраться с проблемой и обратился к прокурору Дзержинского района с просьбой провести ряд проверок по названным в жалобе дорогам.

Прокуратура района провела обследование автомобильной дороги «Товарково – Кожухово» д. Покров совместно со специалистами

ОГИБДД ОМВД России по Дзержинскому району. Правоохранители выявили нарушение требований ГОСТа 50597-2017, и внесли главе администрации «МР Дзержинский район» представление об устранении нарушений закона.

Было также проверено состояние автомобильной дороги М-3 «Украина» до пос. Якшуново. На участке «Вязьма-Калуга» – Кожухово–совхоз «Чкаловский» дефектов покрытия проезжей части, препятствующих проезду транспортных средств, нет.

В то же время подтвердился факт о деревьях, свисающих на дорогу, что нарушает требования ГОСТ Р 50597-2017. Поэтому прокуратура района внесла представление об устранении нарушений в адрес руководителя ТКУ «Калугадорзаказчик».

Дело остается на контроле прокуратуры и Уполномоченного.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области с жалобой на бездействие администрации СП «Село Сашкино» по ремонту автодороги к жилым домам и устройству уличного освещения в с. Богимово Ферзиковского района обратился Е. (дело № 833-23).

Он сообщил, что дороги, ведущие к ряду жилых домов, требуют ремонта. На ряде улиц отсутствует освещение. Граждане ранее обращались в прокуратуру Ферзиковского района, которой в адрес главы администрации СП «Село Сашкино», по указанным вопросам, было внесено представление об устранении нарушений закона.

Несмотря на это, нарушения прав граждан и действующего законодательства до настоящего времени не устранены. Ремонт автодороги не произведен, уличное освещение не организовано. Администрация СП «Село Сашкино» бездействует, ссылаясь на отсутствие денежных средств.

Поскольку в данном случае усматривались нарушения прав граждан и действующего законодательства, Уполномоченный направил запрос прокурору Ферзиковского района. По результатам проверки прокуратурой района в Калужский районный суд направлено исковое заявление к администрации СП «Село Сашкино» о возложении обязанности выполнить работы по содержанию, обустройству дороги и организации уличного освещения.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области по вопросу ненадлежащего содержания дорожных проездов к участкам, предоставленным многодетным семьям, обратились жители д. Красное Боровского района (дело № 717-23).

Поскольку в данном случае усматривались нарушения прав многодетных семей, для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Боровского района Хамиду Костоеву.

В ходе проведенной проверки было установлено, что постановлением администрации МО МР «Боровский район» утверждена муниципальная программа «Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства на территории МО МР «Боровский район» на 2023-2030 годы». В рамках данной программы формируются новые объекты коммунальной инфраструктуры, в том числе уличного освещения, внутриквартальных и подъездных дорог. В 2023 году в рамках программы обустроен дорожный проезд на ул. Любимая д. Красное.

На момент проверки установлено, что дорожные проезды к участкам, предоставленным многодетным семьям в д. Красное, не расчищены от снега, имеется зимняя скользкость. С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой района внесено представление об устранении нарушений закона в адрес главы администрации МО СП «Деревня Совьяки».

В конце 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Калужской области с жалобой на нарушение законодательства о безопасности дорожного движения, ненадлежащее содержание дорог, бездействие должностных лиц администрации МО СП «Село Ворсино» обратился председатель Правления СНТ «ИСТЬЯ-1» А. (дело № 800-23).

Для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Боровского района Хамиду Костоеву. По результатам проверки доводы А. были признаны законными и обоснованными.

Автомобильные дороги в дер. Киселево Боровского района относятся к автомобильным дорогам общего пользования местного значения. Установлено ненормативное состояние автомобильной дороги, не обеспечивающее безопасность дорожного движения ввиду характера повреждений дорожного покрытия. Наличие просадок и выбоин в дорожном полотне свидетельствует, что работы по грейдированию, в том числе с добавлением нового материала (щебня) на дорожном полотне по ул. Новая в д. Киселево проведены не в полном объеме. Работы по восстановлению проезда через ручей по ул. Новая в д. Киселево (ширины проезжей части, установке предупреждающих знаков) проведены не в полном объеме. Прокуратурой района в адрес главы администрации МО СП «Село Ворсино» внесено представление об устранении нарушений закона.

Уполномоченный благодарит прокурора Боровского района Хамиду Костоева и сотрудников прокуратуры Боровского района за своевременное принятие мер, направленных на защиту прав граждан.

## **Выводы**

Устойчивое развитие Калужской области напрямую зависит от экологического благополучия проживающих на ее территории граждан.

Очевидно, что без системной работы по жесткому контролю и охране окружающей среды, оперативного реагирования на нарушения, формирования устойчивого экологического сознания у граждан и должностных лиц права граждан на благоприятную окружающую среду обеспечить будет невозможно.

Ежегодно на территории Калужской области появляются экологические «горячие точки», вызывающие недовольство населения региона, в связи с чем появляется необходимость не только решить возникшую проблему, но и проанализировать причину ее появления с целью предотвращения ее повторения.



## 12. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Образование играет важную роль в развитии общества: чем выше уровень образования населения, тем богаче, демократичнее и цивилизованнее общество, выше уровень жизни и ниже уровень социальной напряженности.

С удовлетворением можно отметить, что вопрос с доступностью дошкольного образования в Калужской области уже не является актуальным. С 1 января 2022 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1 года до 7 лет составляет 100 %. Очередь («актуальный спрос») в ДОО региона отсутствует.

Однако вопрос доступности общего образования пока еще остается до конца нерешенным, несмотря на введение в эксплуатацию новых школ.

На территории Калужской области в 2023 году введены в эксплуатацию здания 2-х общеобразовательных организаций: школа на 1300 мест в г. Калуге и школа на 1144 места в г. Обнинске. Школы имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности, с 1 сентября 2023 года в них осуществляется образовательный процесс.

В настоящее время ведется строительство еще 4 общеобразовательных организаций: общеобразовательной школы мощностью 1 125 мест в г. Калуге (ул. Байконурская), общеобразовательной школы мощностью 806 мест в г. Калуге (ул. Комфортная, д. 1), общеобразовательной школы мощностью 1 000 мест в г. Людиново, школы на 250 мест в с. Лопатино Тарусского района. Срок ввода объектов в эксплуатацию – декабрь 2024 года.

Строительство новых образовательных организаций должно позволить создать современные условия для обучения и воспитания детей, проживающих в районах новой массовой застройки, повысить качество образования в регионе, решить проблему обучения во 2-ю смену.

Несмотря на это, отдельные **жалобы на нарушение права на образование** ежегодно поступают в адрес Уполномоченного.

В ноябре 2023 года в адрес Уполномоченного обратилась З., детей которой не принимали в школу (дело № 628-23).

Она сообщила, что является гражданкой Российской Федерации, многодетной матерью. Ее четверо детей школьного возраста не посещают школу. Многодетная семья имеет постоянную регистрацию в г. Белоусово. Рядом расположена школа, однако по причине отсутствия свободных мест З. отказали в приеме детей. В качестве альтернативы было предложено посещать школу в другом населенном пункте,

доставка детей должна осуществляться школьным автобусом. Однако, когда З. согласилась на этот вариант, выяснилось, что мест в школьном автобусе для ее детей нет. Семья рассматривала вариант посещения школы и в г. Обнинске, однако там тоже отказывают в связи с отсутствием регистрации.

Уполномоченным был направлен запрос в министерство образования и науки Калужской области для принятия мер по зачислению детей на обучение. Согласно ответу, поступившему в адрес Уполномоченного из министерства, в ноябре дети З. были зачислены в школу рядом с домом. В настоящее время начато строительство новой школы в п. Белоусово.

Еще один случай нарушения права на доступность образования произошел в октябре 2023 года.

В адрес Уполномоченного обратился многодетный отец Ш., который приехал с семьей в Россию для постоянного проживания из Германии (дело № 663-23).

При обустройстве на новом месте жительства семья столкнулась с проблемой приема детей в школу. Дети школьного возраста, русскоязычные. При обращении в образовательное учреждение для зачисления детей на обучение заявитель получил отказ в зачислении одного ребенка в 1 класс в связи с отсутствием мест. В качестве альтернативы, родителям было предложено домашнее обучение. Однако такой вариант им не подходил. Ш. просил Уполномоченного защитить право ребенка на образование и оказать содействие в зачислении его на обучение.

Уполномоченным был направлен запрос в министерство образования и науки Калужской области для принятия мер по зачислению ребенка на обучение в 1 класс. Согласно ответу, поступившему в адрес Уполномоченного из министерства, в начале ноября дети Ш. были зачислены в школу, в том числе, в 1 класс.

Доступность образования должна выступать как одно из важнейших социальных прав человека, которое должно быть не формальным, а реальным, направленным на осуществление социальной справедливости.

Аналогичный случай произошел в Обнинске, где Т. отказали в приеме ребенка в школу (дело № 511-23).

Т. сообщала Уполномоченному, что является матерью-одиночкой, имеет двоих детей, работает и не может отдать ребенка в образовательное учреждение далеко от места проживания. Ребенку исполнилось 9 лет, однако он так и не зачислен в школу. Причиной тому – отказы в

принятии от нее заявления – как в школе, так и в отделе образования.

Уполномоченным был направлен запрос главе администрации г. Обнинска с рекомендацией рассмотреть вопрос о приеме дочери Т. в школу по месту проживания семьи. Согласно поступившему ответу в образовательных учреждениях по месту жительства Т. нет свободных мест во втором классе, а также нет технических возможностей открыть дополнительный второй класс. При этом Т. было предложено обратиться в другую школу, в которой на тот момент имелось свободное место во 2 классе.

Серьезной проблемой для региона является наличие значительного числа детей-инофонов, обучающихся в общеобразовательных школах региона и плохо знающих русский язык. Тут необходимы системные и нестандартные решения.

## **Выводы**

Право на образование может быть отнесено к числу наиболее значимых прав человека и гражданина. Это определяется прежде всего той важной ролью, которую играет образование в современном мире.

Правом на образование наделен каждый гражданин. На это не влияет его половая и расовая принадлежность, не важно, носителем какого языка он является, где родился и проживает. Религиозные убеждения, принадлежность к общественным организациям, возраст, состояние здоровья, положение в социуме не играют никакой роли.

## **Рекомендации**

### **Министерству образования и науки Калужской области:**

Предложить решение проблемы обучения детей-инофонов в общеобразовательных учреждениях региона.

#### IV. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Правовое просвещение – одно из важных условий создания эффективной системы формирования правовой культуры человека и предупреждения правонарушений. Суть правового просвещения, его закономерный итог – развитие умения человека защищать свои права и законные интересы, а на государственном уровне – повышение профессионализма самих государственных служащих, работников муниципалитетов, всех тех, кто по роду деятельности связан с вопросами соблюдения прав человека.

Уполномоченным ведется разносторонняя работа по правовому просвещению, направленная на формирование у граждан правозащитной культуры, подразумевающей не только знание ими своих прав и свобод и механизмов их защиты, но и готовности защищать их самостоятельно. Это направление деятельности состоит из ряда мероприятий организационного и информационного характера, способствующих распространению знаний о правах человека (личный прием, социальные проекты, Дни бесплатной правовой помощи, конференции, круглые столы и др.). Правовое просвещение населения Калужской области проводится с непосредственным и активным участием государственных органов и различных структур гражданского общества. Кроме того, оно является одной из основных составляющих деятельности доверенных лиц Уполномоченного.

По-прежнему самым приоритетным и результативным в работе по правовому просвещению является личный прием граждан, который еженедельно проводится непосредственно самим Уполномоченным, а также консультирование юристами аппарата Уполномоченного ежедневно.

В 2023 году в рамках личного приема было получено и рассмотрено 2127 обращений, из них: 366 Уполномоченным и 1761 юристами его аппарата. Практика бесплатных юридических консультаций Уполномоченным и сотрудниками аппарата реализуется также в рамках встреч, семинаров, путем письменных разъяснений на обращения граждан г. Калуги и области.

В течение года Уполномоченный проводит выездные приемы граждан в районах области. При посещении районов, проведении выездных приемов осуществляется мониторинг ситуации с соблюдением прав человека, ведется поиск путей решения проблемных вопросов. Результативность данного рода мероприятий заключается в том, чтобы совместно с представителями прокуратуры и главами администраций

муниципальных образований максимально помочь в решении возникших у населения проблем непосредственно на местах. Участие в таких выездах по приглашению Уполномоченного принимают и депутаты областного Законодательного Собрания. Подобного рода работа дает хороший результат.

В этом году Уполномоченный побывал в 19 муниципалитетах. Всего в 2023 году при выездах в районы области на личном приеме к Уполномоченному поступило 161 обращение.

Как и в предыдущие годы, в 2023 году при поддержке администрации Губернатора Калужской области продолжалась работа по бесплатному консультированию граждан по различным правовым вопросам, которое осуществляется на базах Центров правовой информации, открытых в районных библиотеках. Каждый месяц для консультирования юристами аппарата Уполномоченного осуществляется 3-4 выезда в разные муниципальные районы Калужской области. В текущем году в рамках таких выездов было принято 118 человек.

Кроме консультирования, посетители библиотеки имеют возможность получить правовую информацию, актуальную на день запроса, сформировать подборку необходимых нормативных правовых актов, заказать распечатку документов, записать их на электронные носители. Вся информация предоставляется пользователям бесплатно. Активную поддержку и помощь при проведении такого рода мероприятий оказывают сотрудники Группы партнеров «Земля-СЕРВИС» (СПС «КонсультантПлюс»).

Продолжено и сотрудничество по правовому просвещению с Управлением по работе с населением Городской Управы г. Калуги, традиционной формой которого является непосредственное участие юристов аппарата Уполномоченного в бесплатных юридических консультациях граждан в территориальных представительствах Городского Головы. В течение 2023 года в рамках таких выездов консультации получили 6 человек.

В течение 2023 года была продолжена практика участия в выездных консультациях нотариусов Калужской области и их помощников.

В проведении подобного рода консультаций задействуются студенты юридических клиник вузов города и области. В основе данной деятельности лежат соглашения о взаимодействии, заключенных Уполномоченным с вузами. Юридическая клиника дает студентам старших курсов факультетов правовой направленности возможность получить практические навыки через предоставление юридических консультаций гражданам.

Реализуемый с 2015 года совместный социальный проект Губернатора Калужской области и Уполномоченного «День бесплатной правовой помощи населению Калужской области» – эффективный способ повышения правовой культуры населения. В течение года юристы аппарата Уполномоченного консультируют граждан на улицах и в торговых центрах Калуги, Обнинска, а также в районных центрах области. В 2023 году таким образом рассмотрено 271 обращение.

Социальные проекты Уполномоченного «Повышение доступности правовой помощи для граждан с ограниченными возможностями здоровья» и «Правовая помощь на рабочем месте» в 2023 году продолжили свою реализацию. Консультации людей с ограниченными возможностями здоровья, осуществляемые на базе Калужской областной библиотеки для слепых им. Н.А. Островского (в 2023 году – 55 обращений), а также сотрудников промышленных предприятий города (61 обращение) были востребованы.

Активно работали телефонные «горячие линии». С января в аппарате Уполномоченного была организована постоянная «горячая линия» по бесплатному правовому консультированию. На вопросы граждан отвечают юристы аппарата Уполномоченного. Кроме того, попросить совета у юриста можно и через сайт Уполномоченного ([ombudsman.kaluga.ru](http://ombudsman.kaluga.ru)) в рубрике «Вопрос-ответ» или по электронной почте: [ombudsman@adm.kaluga.ru](mailto:ombudsman@adm.kaluga.ru).

Как уже указывалось выше, активную помощь в работе по правовому просвещению населения оказывают студенты вузов. Однако и сами они проходят «правовой ликбез». Будущие юристы – студенты 2-го курса Института истории и права КГУ им. К.Э. Циолковского, в 2023 году проходили практику в офисе Уполномоченного. При встрече омбудсмен рассказал им о сути и истории создания института государственной правозащиты, об алгоритме защиты нарушенных прав, о деятельности Уполномоченного и сотрудников его аппарата по восстановлению прав и правовому просвещению граждан. Побывав в юридическом отделе, студенты узнали, с какими проблемами граждане приходят к правозащитникам, какие законодательные инициативы вносит Уполномоченный на рассмотрение Законодательного Собрания Калужской области. В организационно-правовом отделе узнали, как организуются правовые консультации, ведется работа с сайтом Уполномоченного и его аккаунтом в соцсетях, какие издания готовит и аппарат. На руки будущие юристы получали домашнее задание, им предстояло изучить ряд нормативных правовых документов и представить свои предложения по усовершенствованию законодательства

и пабликов Уполномоченного.

В феврале 2023 года завершился XV-й областной конкурс научных работ студентов «Права человека и будущее России». Конкурс проводится по инициативе Уполномоченного, начиная с 2008 года. В этом году в конкурсе участвовало 18 научных работ из пяти вузов Калужской области. Финальный этап прошел традиционно – в формате научно-практической конференции: выступили 12 студентов, работы которых набрали наибольшее количество баллов на первом этапе конкурса.

В состав независимого жюри конкурса входят представители Законодательного Собрания Калужской области, Управления Минюста России по Калужской области, областной прокуратуры, министерства образования и науки Калужской области, Адвокатской палаты Калужской области, Группы партнеров «Земля-СЕРВИС». Жюри возглавляет Уполномоченный Юрий Зельников. На конференции студенты представили презентации своих научных работ, а члены жюри задали им много вопросов. Состоялся конструктивный диалог и обмен мнениями.

30 марта Уполномоченный в торжественной обстановке вручил сертификаты участникам VII-го областного форума студентов юридических клиник. Организатором форума стал Институт истории и права Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, соорганизатором – Группа партнеров «Земля-СЕРВИС». Выступая перед клиницистами, Уполномоченный призвал их «вытрясти из своих преподавателей все знания», с тем, чтобы стать в будущем высококлассными специалистами, а также призвал будущих юристов активно участвовать в конкурсе научных работ студентов «Права человека и будущее России».

В 2023 году, в рамках празднования Дня молодежи, 30 июня прошла акция – Всероссийский день оказания бесплатной юридической помощи, направленная, в том числе, на поддержку молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Это инициатива Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой совместно с Ассоциацией юристов России. Организаторами акции в регионе выступили Уполномоченный, Калужское региональное отделение Ассоциации юристов России и региональное отделение ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» при участии УФССП России по Калужской области, Калужской областной нотариальной палаты, Адвокатской палаты Калужской области, Калужского регионального отделения ОООВ «Российский Союз ветеранов». С участием сотруд-

ников аппарата Уполномоченного консультирования проводились в Калуге и Обнинске.

Но этим работа омбудсмана по правовому просвещению молодежи не ограничивается.

13 декабря в рамках проведения Всероссийского единого урока «Права человека» в Калужском институте (филиале) ВГУЮ (РПА Минюста России) прошел круглый стол «30-летие конституционной системы Российской Федерации». Его участниками стали студенты 2 курса, обучающиеся по специальностям «Правоохранительная деятельность» и «Правовое обеспечение национальной безопасности». В мероприятии принял участие и юрист аппарата Уполномоченного Сергей Гурченков с выступлением «Право как искусство доброго и справедливого». Он обратил внимание обучающихся на то, что профессия юриста подразумевает постоянное совершенствование своих навыков и необходимость обладания широким кругозором, основанном на прочтении не только правовых норм и судебной практики, но и большого числа научной литературы.

15 декабря единый урок «Права человека» со студентами Калужского государственного университета им. К.Э Циолковского провел Уполномоченный Юрий Зельников. Целевая аудитория – студенты 1 курса: группы Института истории и права КГУ, обучающиеся по специальности «Юриспруденция» и «Судебная прокурорская деятельность». Встреча прошла в формате деловой игры. Омбудсмен обсудил с будущими юристами роль и значение Конституции России, права и обязанности студентов, способы защиты прав и свобод человека, особенности деятельности регионального Уполномоченного. После встречи прошли индивидуальные правовые консультации.

Примером правовой просветительской работы с разными целевыми группами могут служить всероссийские мероприятия, участие в которых принимают и представители аппарата Уполномоченного.

20 ноября в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям» юрист аппарата Уполномоченного Владимир Набиркин провел бесплатные правовые консультации в Благотворительном фонде «Волонтеры-детям». Он консультировал всех желающих по правовым вопросам: выплате алиментов, организации опеки над несовершеннолетним ребенком, предоставлении земельного участка для семей с детьми-инвалидами.

Каждую осень активное участие Уполномоченный и юристы его аппарата принимают в мероприятиях просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров».



В рамках акции 9 октября в офисе Уполномоченного на прием пригласили граждан пожилого возраста. Кто не смог прийти, в течение октября мог задать юристам аппарата свои вопросы по телефону «горячей линии».

Уполномоченный и сотрудники его аппарата совместно с представителями регионального министерства труда и социальной защиты в ноябре-декабре посетили ряд учреждений социального обслуживания области – «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (г.Калуга), «Новослободский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Думиничский район), «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Двуречье» (Медынский район), «Спас-Деменский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Спас-Деменский район), «Мосальский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Мосальский район). Программа посещения предусматривала встречу с руководством учреждений, осмотр помещений, личный прием проживающих. К Уполномоченному по правовым вопросам обращались не только постоянльцы, но и сотрудники учреждений. Омбудсмен пообщался с пожилыми людьми, узнал их мнение о комфортности условий проживания. Здесь же он провел личный прием, рассказал, куда и как могут обращаться пожилые люди для защиты своих прав. Кроме того, собравшиеся обсудили актуальные вопросы социального и пенсионного обеспечения. Всего было проконсультировано 16 человек.

Уполномоченный благодарит руководство регионального министерства труда и социальной защиты и руководство учреждений за оказанную при проведении данного мероприятия помощь и поддержку.

Ежедневная работа по правовому просвещению ведется Уполномоченным и сотрудниками его аппарата на просторах интернета. Официальный сайт Уполномоченного [ombudsman.kaluga.ru](http://ombudsman.kaluga.ru) стал востребован для многих жителей не только нашего, но и других регионов: помимо того, что на нем размещается вся наиболее востребованная и актуальная информация, каждый посетитель сайта всегда может воспользоваться обратной связью через имеющуюся рубрику «Вопрос-Ответ» и получить ответ на интересующий его вопрос в короткие сроки.

Размещаемая в официальных аккаунтах Уполномоченного «ВКонтакте», мессенджере «Телеграм», а с 2022 года и в Одноклассники.ру, информация о деятельности Уполномоченного, также содержит различную правовую информацию, новости, графики приемов и выездов, анонсы мероприятий.

Особое место в просветительской работе Уполномоченного занимают печатные издания, которые направляются в вузы, библиотеки об-

ласти, общественные организации, доверенным лицам.

Все издания дополнительно размещаются в электронном виде на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Библиотека».

В 2023 году были изданы:

- ежегодный доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2022 году»;

- сборник материалов научно-практической конференции XV-го областного конкурса научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России»;

- сборник материалов заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ;

- четыре выпуска ежеквартального журнала «Права человека»;

- памятки по правовым вопросам: «Как не стать жертвой мошенников. Современные способы обмана», «Вашу квартиру затопили. Что делать?» и ставшие наиболее востребованными «Как защитить свои права без обращения в суд?», «Уполномоченный по правам человека в Калужской области. Его полномочия. Как к нему обратиться».

## V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Законом Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области» Уполномоченному предоставлено право назначать своих доверенных лиц в муниципальных образованиях области.

Несмотря на то, что деятельность доверенных лиц осуществляется на общественных началах, содействие работе Уполномоченного велико. Доверенные лица способствуют правовому просвещению населения в муниципалитетах, оказывают помощь гражданам в составлении и подаче обращений, сигнализируют о чаяниях жителей сел и малых городов.

Вот уже на протяжении многих лет доверенные лица Уполномоченного успешно действуют в г. Обнинске и во всех районах области, кроме Хвастовичского.

В большинстве своем это сотрудники муниципальных библиотек и иных учреждений культуры. Поэтому они активно сочетают свои возможности по основному месту работы с обязанностями доверенного лица Уполномоченного в деле **правового просвещения граждан, информирования их об институте Уполномоченного, организуют мероприятия правового просветительского характера для различных категорий граждан.**

Одним из самых опытных и активных доверенных лиц является **Е.В. Зайцева** – доверенное лицо Уполномоченного в Куйбышевском районе. Особым направлением ее работы в 2023 году стала защита прав военнослужащих – участников СВО и членов их семей. В ЦПИ в открытом доступе для жителей на Информационном стенде предоставляется информация о мерах поддержки семьям с детьми, пожилым родственникам и инвалидам, чьи отцы и сыновья призваны по мобилизации.

Большое внимание Зайцева Е.В. уделяет правовому информированию и правовому просвещению для различных категории граждан и возрастных групп.

В целях правового просвещения молодежи и школьников она:

- приняла участие в совместном мероприятии с территориальной избирательной комиссией (ТИК), посвященном Дню молодого избирателя, для учащихся МКОУ Бетлицкая СОШ «Основы избирательного права»;

- в рамках всероссийской акции «Месяц безопасного интернета»

на базе МКОУ Бетлицкая СОШ для учащихся провела информационно-просветительские беседы на тему: «Как защитить себя от негативного контента в сети Интернет»;

- в целях предотвращения совершения противоправных действий подготовила информацию для учащихся МКОУ Бетлицкая СОШ, в которой отражены виды юридической ответственности, наказания за совершение преступлений и проступков, варианты предотвращения правонарушений.

Особое внимание Зайцева Е.В. уделяет правовому просвещению граждан пожилого возраста. Для предотвращения случаев жестокого обращения и насилия в отношении граждан старшего поколения на базе ЦПИ была проведена беседа под названием «Старость без насилия в пожилом возрасте».

Зайцевой Е.В. организованы выставки по различным темам: «Избирательная система России», «По букве закона», «Мы и закон», «Как защитить нарушенные права», «Правовая неотложка» и др.

В прошедшем году была проведена большая работа по правовому просвещению населения доверенным лицом Уполномоченного в Малоярославецком районе **Виноградовой О.В.** На базе правовых центров библиотек района в очной форме прошло 36 мероприятий для молодежи и людей пожилого возраста. В них приняло участие 470 человек. Более двухсот человек приняли участие в практических занятиях «КонсультантПлюс» спешит на помощь».

20-летию института Уполномоченного по правам человека в Калужской области был посвящен правовой час: «Сила закона – в службе народу» с членами Районного совета ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов. К мероприятию была подготовлена выставка «Незаменимый посредник», где была отражена вся информация об Уполномоченном и его аппарате, представлены издания и материалы просветительской направленности.

«Защита персональных данных в сети Интернет» – так называлось мероприятие для школьников, проведенное 30 января 2023 года.

А 15 марта состоялся круглый стол «Потребитель под защитой закона», участниками которого стали студенты Финансово-юридического колледжа.

С целью формирования представлений подростков о труде и трудовых правах несовершеннолетних в МОУ ООШ №3 была организована и проведена беседа-диалог «Права несовершеннолетнего работника под защитой закона».

20 июля в рамках правового просвещения населения прошел тема-

тический час «В мире права и закона», где собравшиеся узнали, кто может получить социальные услуги, как их оформить и на какие услуги можно рассчитывать, куда обратиться.

В рамках Всемирного дня прав ребенка и Всероссийского дня правовой помощи детям на базе библиотеки проведен правовой диалог «Права человека – твои права» для учащихся начальных классов МОУ ООШ №3. В фойе библиотеки для детей была организована тематическая выставка «Ты вправе знать о праве» и постоянно действующий стенд «Азбука прав ребенка» с буклетами, закладками по правовой тематике.

Особое внимание правовому просвещению населения Ульяновского района уделяет и доверенное лицо Уполномоченного **С.А. Панчук**.

В 2023 году ею были организованы информационные выставки в Ульяновской районной и детской библиотеке и в районном Доме культуры:

- информационный стенд «Навстречу выборам» с правовой литературой, нормативными актами по избирательному праву, законодательством о выборах, памятками для молодых и будущих избирателей;

- информационная выставка «Инвалиды. Права. Льготы» – помогает разобраться в том, права на какие льготы, компенсации и пособия имеют люди с ограниченными возможностями, что является основанием для предоставления подобных мер социальной защиты, каков порядок их предоставления;

- выставка-стеллаж «Правовая информация», на которой представлены издания, содержащие необходимую правовую информацию для населения, журналы «Права человека», памятки, подготовленные сотрудниками аппарата Уполномоченного.

Панчук С.А. организован ряд мероприятий правовой направленности:

- для библиотекарей – час правовой информации «Как важно знать свои права»;

- тематический час «Права свои знай, обязанности не забывай» прошел в Ульяновской детской библиотеке;

- к Международному дню прав человека и 30-летию принятия Конституции РФ в Ульяновской районной библиотеке прошла правовая беседа «День прав человека», а также разъяснительная беседа: «Как обратиться к Уполномоченному по правам человека в Калужской области, если ваши права будут нарушены».

Помимо этого, Панчук С.А. в течение года оказывает помощь в обучении населения компьютерной грамотности по курсу «Электронный

гражданин» и знакомит с законодательной базой «Консультант Плюс».

Работа по правовому просвещению населения на постоянной основе проводится доверенным лицом Уполномоченного в Жуковском районе **Ткаченко В.Ф.**: на базе межпоселенческой библиотеки ею организован бесплатный доступ к справочно-правовой системе «Консультант Плюс», проводятся консультации по работе с системой, оформлена книжная выставка «Правовая информация» с правовой литературой, буклетами и плакатами, памятками, подготовленными сотрудниками аппарата Уполномоченного.

В деле правового просвещения не отстает и доверенное лицо Уполномоченного в Дзержинском районе **Поварнева К.Ю.** Вот несколько примеров проведенных ею мероприятий:

- «Мы – молодые избиратели» ко дню молодого избирателя с участием председателя ТИК и студентов Педагогического колледжа;
- «Правовой ликбез» для студентов;
- «Наш флаг – история России» – акция с участием 100 человек;
- «Защити свои права» – Общественная приемная по вопросам прав потребителей приняла 20 человек.

Кроме того, ею на постоянной основе в течении года проводятся экскурсии в Центр правовой информации «Консультант Плюс» для школьников и жителей города.

Активно ведётся работа по правовому просвещению населения Перемышльского района доверенным лицом Уполномоченного **Гельвих Г.А.**: за 2023 год было организовано и проведено 11 мероприятий, в которых приняло участие 330 человек. В основе просветительской деятельности лежал принцип работы с целевыми аудиториями. Все мероприятия освещались в средствах массовой информации, на сайте администрации МР «Перемышльский район», на сайте библиотеки и социальных сетях.

Организовывались мероприятия правового и просветительского характера и доверенным лицом Уполномоченного в Кировском районе **Шлюхтиной О.А.** Например, такие мероприятия проводились в клубе общения ГБУ КО «Кировский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов».

Включилась в работу по правовому информированию и просвещению населения и доверенное лицо Уполномоченного в Брятинском районе **Леоничева Л.Д.** В читальном зале местной библиотеки функционирует Центр правовой информации для населения, создан правовой уголок «Закон и право» с нормативными правовыми документами и изданиям калужского Уполномоченного.

Большинство доверенных лиц Уполномоченного регулярно принимает участие во Всероссийском социально-просветительском проекте «Правовой марафон для пенсионеров», инициированным Уполномоченным по правам человека в РФ и поддержанным калужским омбудсменом. В ходе проведения этой акции доверенными лицами организуются книжно-иллюстративные выставки по проблемам пенсионеров, проводятся тематические мероприятия, где рассматриваются вопросы, интересующие пожилых людей – о защите жилищных прав, социальной помощи, медицинском обслуживании, об имущественных правах, о правах наследования, о правовом статусе работающего пенсионера и многие другие.

В рамках реализации совместного проекта Губернатора Калужской области и Уполномоченного по правам человека в Калужской области «День оказания бесплатной правовой помощи населению Калужской области», а также во время выездов Уполномоченного в районы области доверенными лицами была организована работа по информированию населения о приемах и консультациях. Уполномоченный отмечает большую помощь доверенных лиц в подготовке и проведении указанных мероприятий и выражает им искреннюю признательность.

Одним из важнейших направлений работы доверенных лиц является их **консультативная помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также оказание иного содействия в целях защиты их прав и законных интересов.**

Доверенным лицом Уполномоченного в Малоярославецком районе **Виноградовой О.В.** в 2023 году была оказана правовая помощь 52 гражданам: были подготовлены заявления и обращения граждан в различные инстанции, проведены консультации по защите прав человека. Вопросы, по которым обращались граждане, были самые различные: жилищные права, раздел имущества, вступление в наследство, защита прав потребителей, выплаты алиментов на детей, процедура банкротства, пенсионные льготы, спор между соседями о границах земельных участков, медицинское страхование и др.

В адрес доверенного лица Уполномоченного в Куйбышевском районе **Е.В. Зайцевой** в прошедшем году поступило 26 обращений от граждан, среди них обращение от участника СВО и родственницы участника СВО.

В 2023 году доверенным лицом Уполномоченного в Дзержинском районе **Поварневой К.Ю.** оказывалась помощь гражданам в составлении договора аренды жилого помещения; помощь в подготовке заявления жительницы Херсона в получении жилья; несколько заявлений в

ликвидационную комиссию о включении требования по выплате заработной платы. Всего за год было составлено 6 заявлений.

К доверенному лицу Уполномоченного в Перемышльском районе **Гельвих Л.А.** в 2023 году за юридической помощью обратились 29 граждан. Ею были подготовлены заявления и обращения в различные инстанции, продолжилась работа с иностранными гражданами, проведены консультации по защите прав человека. Вопросы, с которыми обращались граждане, касались водоснабжения, выплат алиментов на детей, получения гражданства, наследства, пенсионных льгот и др.

Сложной и интересной задачей в работе доверенного лица Уполномоченного в Ферзиковском районе **Кочетковой Н.В.** в 2023 году стало решение проблемы жителей пос. Ферзиково, связанная с запуском и функционированием завода по производству кормов для непродуктивных животных ООО «АгроКальций». К ней поступали многочисленные индивидуальные и коллективные жалобы жителей пос. Ферзиково на неблагоприятное воздействие на здоровье жителей и окружающую среду со стороны завода. Доверенным лицом была оказана помощь в подаче коллективных обращений с просьбой провести соответствующие проверки и жалоб на работу завода в различные инстанции. В настоящее время работа завода приостановлена, но цель жителей – прекращение деятельности вредного производства в непосредственной близости от населенного пункта.

Еще одно обращение к доверенному лицу Уполномоченного **Кочетковой Н.В.** касалось строительства на автовокзале п. Ферзиково высокой посадочной площадки. У заявительницы есть проблемы со здоровьем, ей тяжело подниматься на высокую ступеньку автобуса, и она просила сделать посадочную площадку выше уровня земли. Вопрос был перенаправлен Главе администрации МР «Ферзиковский район» **Волкову А.С.**, в октябре текущего года площадка построена.

На протяжении более 10 лет полномочия доверенного лица в Боровском районе успешно осуществляет **Беляков А. С.** Вот несколько примеров из его практики.

В феврале к доверенному лицу обратились граждане с жалобой на опасное расположение автобусной остановки на ул. Коммунистической в г. Боровске и просьбой во избежание аварий и несчастных случаев перенести её ниже со склона горы. На совещании в администрации г. Боровска с участием заинтересованных лиц, в т.ч. **Белякова А.С.**, было принято решение о переносе остановки с наступлением весны, что и было выполнено в мае 2023 года.

Оказал содействие **Беляков А.С.** и обратившемуся к нему жителю де-



ревни Сатино, которому при наличии необходимой документации на протяжении года не подвели газ к дому. Усилия доверенного лица увенчались успехом: в сентябре заявитель уже пользовался «голубым топливом».

Беляков А.С. помог землячке разрешить споры с полицией и «Боровским районом электрических сетей» (РЭС) по вопросу незаконного подключения к электросетям ее соседа, ведущего асоциальный образ жизни. Заявления женщины в Боровский РЭС и в полицию не давали результата. После вмешательства доверенного лица нерадивый сосед предупрежден о незаконных действиях участковым инспектором полиции, а управляющая компания ликвидировала незаконную врезку и наладила правильное электроснабжение.

Всего лишь год осуществляет полномочия доверенного лица в Тарусском районе **Снимщикова Е.А.**, но за это время к ней поступило 21 обращение, среди них – 1 коллективная жалоба жителей, 2 обращения от многодетных родителей, 16 обращений от пенсионеров.

Обращения поступали по самым разным тематикам: пенсии и соцобеспечение, в том числе обращения по пенсионному обеспечению граждан ЛДНР; права детей; ЖКУ; землевладение и землепользование; градостроительство; жилищные права граждан; исполнительное производство; несогласие с судебными постановлениями; права осужденных; трудовые права. Жалобы касались решений и действий (бездействия) различных органов всех уровней власти.

По итогу консультаций по трем обращениям доверенное лицо помогало отстаивать интересы граждан в суде, в результате:

- по исковому заявлению об определении порядка общения с детьми и об алиментах проведены переговоры сторон, подготовлены мировые соглашения по каждому из требований, которые в дальнейшем утверждены судом;

- по заявлению об установлении факта признания отцовства решение принято в пользу заявителя;

- по заявлению об отмене заочного решения Жуковского районного суда заочное решение отменено, разбирательство передано в Калужский городской суд, которым решение принято в пользу заявителя.

По четырем обращениям Снимщиковой Е.А. подготовлены жалобы Уполномоченному и прокурору Тарусского района.

Немногим более года исполняет обязанности доверенного лица Уполномоченного в Кировском районе **Шлюхтина О.А.**, но к ней уже обращались граждане за помощью в решении своих злободневных проблем. Обращения касались вопросов перехода многоквартирного дома в другую обслуживающую компанию; благоустройства прилегающей территории;

сроков устранения аварийной ситуации в многоквартирном доме.

11 апреля в Калуге прошел традиционный семинар-тренинг «Теоретические и практические вопросы деятельности доверенных лиц Уполномоченного на местах». Перед доверенными лицами области выступил Уполномоченный и сотрудники его аппарата. Он подробно рассказал о ситуации, сложившейся в регионе с соблюдением прав и свобод человека, а также о своей деятельности в 2022 году. Юристы аппарата дали обзор новелл законодательства в жилищной и социальной сферах. Специалист Учебно-методического центра ГК «Земля-СЕРВИС» провела с участниками семинара практикум «СПС КонсультантПлюс» по решению вопросов соблюдения прав человека. А преподаватель Института психологии КГУ им. К.Э. Циолковского в форме тренинга познакомила слушателей с технологиями тайм-менеджмента. Участники семинара отметили важность поднятых на семинаре вопросов и их практическую значимость.

Деятельность доверенных лиц Уполномоченного высоко оценило руководство области и федеральный омбудсмен.

В рамках праздничных мероприятий, посвященных 20-летию со дня образования института Уполномоченного по правам человека в Калужской области, за многолетний добросовестный труд и личный вклад в правовое просвещение населения Калужской области Губернатор Калужской области В.В. Шапша вручил Благодарности доверенным лицам Уполномоченного – Зайцевой Е.В., Вдовкиной Л.А., Панчук С.А., Ковалевой С.М., а также отметил Благодарственным письмом Гельвих Л.А.

За заслуги в области правового просвещения и активную гражданскую деятельность по защите прав граждан Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова вручила Благодарность Бирюковой Т.И., а также отметила Благодарственными письмами Виноградову О.В., Ивлеву Л.Н., Ткаченко В.Ф. и Потапову Н.В.

Уполномоченный от своего имени вручил Благодарственные письма за сотрудничество и помощь в его деятельности, поддержку и вклад в общее дело защиты прав и свобод человека и гражданина, активное участие в развитии системы правового просвещения населения Гаряевой Ж.В., Поварневой К.Ю., Кочетковой Н.В.

Вместе с тем Уполномоченный благодарит всех своих доверенных лиц за их помощь и поддержку в деле защиты прав и свобод человека и гражданина и правовом просвещении населения области и надеется на успешную совместную работу в следующем году.

## **VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Уполномоченный, являясь государственным органом, который участвует во всех сферах обеспечения прав и свобод человека и гражданина: в охране, защите, пропаганде прав и свобод и оказании правовой помощи, при осуществлении своей деятельности не может действовать обособленно от других государственных органов и различных организаций.

Для наиболее эффективной реализации своих полномочий ему необходимо исполнять возложенные на него функции совместно с государственными, общественными и другими структурами.

### **Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами**

Специфика деятельности Уполномоченного заключается в обеспечении эффективного функционирования государственных органов с точки зрения соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в оказании содействия в устранении нарушений прав человека, в совершенствовании административных процедур, оптимизации законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

В 2023 году состоялись встречи Уполномоченного с Губернатором Калужской области. Первая – 18 мая 2023 года. Юрий Зельников проинформировал главу региона о ситуации с соблюдением прав человека в регионе и о деятельности омбудсмана. Сообщил, что наибольшее количество поступающих к нему жалоб касается вопросов миграции и паспортизации, предоставления жилья и социального обеспечения. Отметил, что существенно увеличилось число обращений от военнослужащих и членов их семей, эвакуированных. Уполномоченный поблагодарил Губернатора за активную поддержку участников спецоперации и их семей. Стороны рассмотрели вопросы, для решения которых требуются совместные усилия.

Права человека были в центре внимания региональной власти и 20 сентября, когда состоялась еще одна рабочая встреча Уполномоченного с Губернатором области.

В сентябре 2023 года, в рамках празднования 20-летия создания в

регионе института Уполномоченного по правам человека, проходил целый ряд мероприятий с участием Губернатора Калужской области. В их числе – проведение расширенного заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ на тему: «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», встреча с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой, награждение отличившихся.

Следует отметить, что в 2023 году, как и в предыдущие годы на территории региона успешно реализовывался проект Губернатора Калужской области и Уполномоченного «День оказания бесплатной правовой помощи населению Калужской области».

Залогом эффективности проведенной просветительской работы являлось регулярное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами: администрация Губернатора Калужской области выделяла транспортные средства, власть на местах осуществляла информационную поддержку проектов, предоставляла места для проведения консультаций.

В тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами проводилась работа по защите прав лиц, временно покинувших территории ЛНР, ДНР, Украины. В 2023 году Уполномоченный посетил все крупные пункты временного размещения беженцев (далее – ПВР). Так, 29 марта Уполномоченный совместно с министром труда и социальной защиты Калужской области Павлом Коноваловым, руководителем отдела по вопросам миграции УМВД Российской Федерации по городу Калуге Любовью Первой, представителями прокуратуры, Отделения Социального фонда России по Калужской области, Центра занятости населения г. Калуги встретились с проживающими в пунктах временного размещения «Белка» и «Витязь», 4-го апреля – с постояльцами ПВР «Галактика», 12 апреля – ПВР «Спутник».

В ходе рабочих встреч граждане задавали волнующие их вопросы. По ряду из них Уполномоченный проводил работу совместно со своими коллегами – Уполномоченными в ДНР и ЛНР.

В завершении 2023 года Уполномоченный провел ставший уже традиционным цикл выездов в районы области. В ноябре-декабре Ю.И. Зельников провел мониторинг ситуации с соблюдением прав человека на территории региона и личные приемы граждан. Уполно-

моченный побывал в Людинове, Кирове, Жукове, Малоярославце, Боровске, Обнинске, Бабынине, Юхнове, Сухиничах, Козельске, Тарусе, Думиничах, Бетлице, Медыни, Кондрове, Спас-Деменске, Барятине, Мосальске и Мещовске.

Совместно с главами администраций, представителями прокуратуры, депутатами Законодательного Собрания Калужской области решались проблемы местных жителей.

Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области осуществляется также посредством участия сотрудников аппарата Уполномоченного в различных межведомственных комиссиях, рабочих группах и др. Приведем пример такого рода взаимодействия: 18 мая предметом пристального внимания межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения безопасности детских и спортивных площадок, находящихся на территории Калужской области, стали детские площадки в Бабынинском районе. Комиссия, в составе начальника юридического отдела аппарата Уполномоченного А.В. Фроловой, представителей администрации Бабынинского района, отдела Управления административно-технического контроля, муниципальных образований, объехала 10 площадок в селе Бабынино, деревне Лопухино, селе Утешеве, поселке Воротыньск. Было проведено обследование, составлены акты, даны рекомендации по устранению выявленных недостатков.

### **Взаимодействие с федеральными структурами**

Повышенное внимание уделяет Уполномоченный взаимодействию с федеральными структурами, ведь в их компетенции находится решение большинства проблем, с которыми граждане обращаются к государственному правозащитнику.

Одним из наиболее знаковых событий года стало приглашение Уполномоченного на послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

После выступления Президента страны государственные правозащитники из числа приглашенных в Москву собрались для обмена мнениями в Доме прав человека. Участники отметили тот факт, что Владимир Путин впервые озвучил в своей речи роль Уполномоченных по правам человека.

Не менее важным событием стало участие Уполномоченного по приглашению федерального омбудсмена в расширенном заседании Комитета ГД по развитию гражданского общества, вопросам обще-

ственных и религиозных объединений и Комитета ГД по контролю в Государственной Думе РФ, на котором с докладом о своей деятельности выступала Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова. Она рассказала об особенностях своей работы в непростом для всех 2022 году. Заседание состоялось 17 апреля 2023 года.

В 2023 году в центре внимания Уполномоченного оставался вопрос совершенствования механизма взаимодействия с федеральными структурами. В течение 2023 года было заключено несколько двусторонних соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Так, 3 марта 2023 года Уполномоченный заключил Соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калужской области.

Перед подписанием документа состоялась встреча омбудсмена и сотрудников его аппарата с руководителем ведомства М. Демьяненко, которая рассказала о деятельности Управления Росреестра по Калужской области и подробно ответила на вопросы. Стороны договорились проводить совместные приемы и мероприятия, разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства, принимать меры по защите и восстановлению прав человека.

3 мая 2023 года в офисе Уполномоченного состоялось подписание Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Калужской области и Отделением Фонда пенсионного и социального страхования по Калужской области.

После подписания документа состоялся заинтересованный разговор и обмен мнениями. Уполномоченный, управляющий Отделением Социального Фонда Российской Федерации по Калужской области Д. Аганичев и сотрудники ведомств обсудили наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются калужане: индексацию пенсии для работающих пенсионеров, процедуру назначения пенсии, социальные выплаты.

21 августа 2023 года было подписано новое соглашение о взаимодействии с Управлением Министерства Внутренних дел Российской Федерации по Калужской области.

Оно направлено на решение сразу нескольких задач. В частности, большое внимание уделено повышению уровня эффективности государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории региона, а также – уровня правовой грамотности населения. Планируется проведение совместных приемов граждан, посещений мест принудительного содержания, информирование сторон о выявленных нарушениях.

В 2023 году Уполномоченный регулярно принимал участие в про-

ведении коллегий различных ведомств. Так, 27 января состоялось расширенное заседание коллегии регионального Управления Федеральной службы исполнения наказаний. Калужский омбудсмен в своем выступлении поблагодарил руководство службы за взаимодействие, которое носит конструктивный характер, что позволяет оперативно решать многие вопросы, обеспечивает прозрачность системы ФСИН. Отметил высокую занятость осужденных, введение электронной почты, видеосвязи с родственниками, работу исправительных центров.

Уполномоченный обратил внимание на некоторые проблемные моменты, выявленные при посещении учреждений службы исполнения наказаний, а также предложил возобновить правовые, культурные и спортивные мероприятия, которые были приостановлены в связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой.

29 марта 2023 года в областной прокуратуре состоялось заседание по вопросам исполнения законодательства в учреждениях Управления ФСИН России по Калужской области с участием Уполномоченного. На заседании обсуждались вопросы обеспечения соблюдения режимных требований, контроля за поведением осужденных.

Уполномоченный рекомендовал восстановить проведение в колониях мероприятия «Час вопросов и ответов», во время которого разъясняются нормы законодательства, решаются проблемные вопросы. Кроме того, он предложил рассмотреть вопрос о создании в регионе исправительного центра для женщин.

Приведем примеры взаимодействия Уполномоченного с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний и с УМВД России по Калужской области.

В 2023 году Уполномоченный неоднократно, в составе комиссий и представителей органов прокуратуры и других ведомств посещал учреждения УФСИН России по Калужской области:

14 февраля – ИК-3 в п. Товарково Дзержинского района;

27 апреля – ИК-4 в г.Медыни;

24 августа – ИК-5 в г. Сухиничи.

27 сентября – ИК-7 в г. Калуге.

8 ноября – СИЗО-2 в г. Людиново.

19 декабря – ИК-3 в п. Товарково Дзержинского района.

В 2023 году Уполномоченный регулярно посещал Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, расположенный в п. Якшуново (ЦВСИГ).

Так, во время визита в это учреждение 5 января 2023 года рассма-

тривался вопрос выдворения на территорию Украины. К сожалению, из-за отсутствия в последнее время нормальных дипломатических отношений между Россией и Украиной депортация и выдворение иностранных граждан по решению суда в обе страны стало крайне затруднительным и практически приостановлено. В настоящее время государственными правозащитниками обеих стран предпринимаются усилия, чтобы такой обмен осуществить.

3 февраля Уполномоченный несколько часов пробыл в ЦВСИГ: провел личный прием граждан, осмотрел территорию, подробно побеседовал со всеми находящимися там иностранцами – их в учреждении несколько десятков.

Претензий к содержанию и сотрудникам у них нет. Зато было много вопросов. В основном, о скорейшем решении их выдворения, депортации. Ведь люди находятся здесь по много месяцев, а некоторые и больше года. Такие проблемы, в основном, у лиц без гражданства. Среди них много русскоязычных, которые живут здесь десятки лет и не мыслят себе отъезд из России.

17 августа Уполномоченный совершил еще одну рабочую поездку в ЦВСИГ, в ходе которой состоялся обход помещений, беседы с теми, кто здесь содержится, личный прием.

26 мая 2023 года начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного А.В. Фролова приняла участие в учебно-методических сборах УМВД России по Калужской области. На них присутствовали также сотрудники УФСИН России по Калужской области и члены Общественной наблюдательной комиссии Калужской области.

### **Взаимодействие с вузами региона**

Особое место в деятельности Уполномоченного отведено взаимодействию с образовательными организациями высшего образования, осуществляющими деятельность на территории Калужской области.

В основе этой деятельности лежат Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, заключенные практически со всеми высшими учебными заведениями региона.

Мероприятия, носящие просветительский характер, а также направленные на защиту прав молодежи и преподавателей, проводятся Уполномоченным на регулярной основе.

Так, в 2023 году в офисе омбудсмена реализовывалась ставшая уже традиционной форма работы со студентами – прохождение в офисе Уполномоченного различных видов практики. В течение полугода



учащиеся 2-го курса Института истории и права Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, разбившись на группы по 6-8 человек, дважды посещали офис омбудсмена. В первое посещение проходила встреча с Уполномоченным, который презентовал студентам свою деятельность, знакомство с работой и офисом правозащитника, выдавалось домашнее задание. Во второе посещение носило практическую направленность. Всего в период с 15 февраля по 7 июня аппарат калужского омбудсмена посетили более 50-ти студентов КГУ им. К.Э. Циолковского.

Производственную и преддипломную практику в офисе Уполномоченного проходили также студенты Калужского института ВГУЮ (РПА Минюста России).

Студенты, проходящие обучение в юридических клиниках вузов, на регулярной основе, по заранее составленному графику, вместе с юристами аппарата Уполномоченного выезжали в районы области для проведения совместного консультирования граждан по правовым вопросам.

28 февраля завершился XV-й областной конкурс научных работ студентов «Права человека и будущее России». В конкурсе участвовало 18 научных работ из пяти вузов Калужской области. Финальный этап прошел в формате научно-практической конференции, на которой выступили 12 студентов, чьи научные работы набрали наибольшее количество баллов на первом этапе конкурса.

В 2023 году конференция проводилась в ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий». На конференции студенты представили презентации своих научных работ, а члены жюри задали им много вопросов. Состоялся конструктивный диалог и обмен мнениями.

После чего конкурсная комиссия подвела итог, подсчитав баллы, полученные каждым финалистом, и приняла решение присудить:

- первое место – Даниле Малашину, студенту КИ ВГУЮ (РПА Минюста России), научный руководитель – кандидат юридических наук Наталья Азарова, тема работы: «Влияние гражданского общества и японской культуры (аниме) в Российской Федерации»;

- второе место – Александре Пономаревой, студентке ЧОУ ВО ИНУПБТ, научный руководитель – кандидат политических наук, доцент Анатолий Довбня, тема работы: «Нарушение гражданских прав при взаимодействии с деструктивными религиозными организациями»;

- третье место – Андрею Кирюшину, студенту КИ ВГУЮ (РПА Минюста России), научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент Анастасия Филатова, тема работы: «К вопросу о кодификации

социального законодательства Калужской области».

Победителям конкурса, а также их научным руководителям были вручены денежные премии. Всех финалистов поощрили дипломами и сувенирами Уполномоченного, а научных руководителей – благодарственными письмами омбудсмена.

Начальник государственно-правового управления Законодательного Собрания Калужской области Т.В. Аникеева отметила работу студентки ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий» Карины Ушаковой на тему: «Злоупотребление сторонами процессуальными правами, как способ нарушения процессуальных прав лиц, участвующих в деле и иных лиц в арбитражном судопроизводстве» (научный руководитель – кандидат политических наук, доцент А.А. Довбня), вручив ей ценный подарок.

Поощрительный приз от Группы Компаний «Земля-СЕРВИС» студенту КИ ВГУЮ (РПА Минюста России) Алексею Пронину (тема работы: «Защита прав граждан от интернет мошенников в период специальной военной операции»), научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент И.В. Четвертакова) вручила руководитель отделения по работе с государственными структурами Е. Короткая.

30 марта 2023 года Уполномоченный в торжественной обстановке вручил сертификаты участникам VII-го областного форума студентов юридических клиник. Организатором форума стал Институт истории и права Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, соорганизатором – Группа компаний «Земля-СЕРВИС». Выступая перед студентами, Уполномоченный призвал их стать высококлассными специалистами.

7 апреля 2023 года актовый зал КГУ им. К.Э. Циолковского в третий раз принимал команды юристов на интеллектуальном турнире имени адвоката Д.Л. Слитинского. В эрудиции соревновались студенты и преподаватели вузов, нотариат, адвокаты, и государственные правозащитники – аппараты региональных уполномоченных по правам человека и правам ребенка. Команда «Калужский омбудсмен» заняла почетное 2-е место.

19 апреля Уполномоченный принял участие в качестве члена жюри в областном турнире по парламентским дебатам среди студентов высших учебных заведений региона. Двух особо отличившихся участников он наградила кружкой – фирменным сувениром калужского омбудсмена.

4 октября Уполномоченный провел рабочую встречу с директором Калужского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) Р.В. Федосеевым. Начавшись с экскурсии по аппарату, встреча продол-

жилась в кабинете Уполномоченного, куда были приглашены и сотрудники его аппарата. Обсуждались ключевые вопросы взаимодействия: прохождение практики студентами вуза, очередной ежегодный конкурс студенческих работ Уполномоченного, площадкой проведения которого в 2024 году станет Калужский филиал ВГУЮ. В разговоре был затронут вопрос развития защиты прав граждан и оказания правовой помощи. Уполномоченный отметил работу юридической клиники РПА, студенты которой участвуют в выездных приемах юристов аппарата.

В рамках проведения Всероссийского единого урока «Права человека», инициатором которого является Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, в декабре 2023 года было проведено два мероприятия.

13 декабря в Калужском институте (филиале) ВГУЮ (РПА Минюста России) прошел круглый стол «30-летие конституционной системы Российской Федерации». В мероприятии принял участие юрист аппарата Уполномоченного С.А. Гурченков с выступлением на тему: «Право как искусство доброго и справедливого».

15 декабря в Калужском Государственном университете им. Циолковского состоялась встреча студентов с Уполномоченным. Обсуждалась роль и значение Конституции РФ, права и обязанности студентов, способы защиты прав и свобод человека, особенности деятельности регионального Уполномоченного.

### **Взаимодействие с некоммерческими и другими организациями**

Основная деятельность некоммерческих организаций (далее – НКО) направлена на развитие социальной инициативы граждан. При поддержке калужских НКО решаются многие вопросы и проблемы социально-экономического развития региона.

В отчетном периоде Уполномоченный стремился осуществлять взаимодействие с партнерами на высоком уровне.

И первым событием 2023-го года стало подписание 19-го января соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Калужской области и Центральным банком Российской Федерации. Ключевым направлением совместной работы станет финансовое просвещение граждан.

15 марта Уполномоченный побывал в Государственном архиве Калужской области на выставке «Учитель. Человек. Эпоха», посвященной Году педагога и наставника. Были представлены интересные подлинники документов, личных вещей, учебники, книги и фотографии

выдающихся педагогов Калужского края.

3 мая состоялась встреча Уполномоченного, управляющего Отделением Социального Фонда Российской Федерации по Калужской области Д.М. Аганичева и руководителя направления «Дари тепло» Благотворительного фонда «Белый дом» Оксаны Чепчур, которая отвечает за помощь нуждающимся пенсионерам. Обсуждались вопросы назначения и выплаты пенсии людям, приехавшим из ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей. Стороны договорились о тесном сотрудничестве в данном направлении.

16 августа было подписано соглашение о сотрудничестве с Калужским филиалом государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники отечества». Соглашение подписали Уполномоченный и руководитель Калужского филиала Государственного Фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» Д.А. Афанасьев.

Принятие совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и интересов, обмен информацией о нарушении прав и законных интересов участников СВО и членов их семей, оказание взаимной консультационной помощи, создание и размещение информационных материалов о мерах поддержки, взаимное участие в проводимых мероприятиях – это не исчерпывающий перечень форматов взаимодействия сторон.

Уполномоченный посетил Фонд и внимательно ознакомился работой его подразделений, подробно обсудил с Д.А. Афанасьевым и сотрудниками Фонда проблемные вопросы. Стороны наметили пути сотрудничества.

17 октября в Калуге Уполномоченный принял участие в открытии детского «Красного Креста». После торжественного мероприятия состоялся круглый стол, на котором в формате диалога участники обсудили проекты Российского Красного Креста, взаимодействие с региональными органами власти и общественными организациями регионального отделения Красного Креста, оказание гуманитарной, социально-психологической, медицинской помощи, профилактику социально-значимых заболеваний ВИЧ и туберкулеза, обучение навыкам первой помощи и навыкам ухода за тяжелобольными, психосоциальную поддержку граждан, в том числе беженцев с Украины, участников СВО и членов их семей. Была отмечена необходимость в популяризации донорства крови и костного мозга. Представители государственных органов выразили желание помочь Красному Кресту в таком важном мероприятии.

20 ноября в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям» в Благотворительном фонде «Волонтеры-детям» юрист аппарата Уполномоченного В.С. Набиркин провел бесплатные юридические консультации.

Он встретился с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, проконсультировал всех желающих по правовым вопросам: выплате алиментов, организации опеки над несовершеннолетним ребенком, предоставлении земельного участка для семей с детьми-инвалидами.

## **Взаимодействие со средствами массовой информации**

Деятельность Уполномоченного нуждается в широком освещении в средствах массовой информации.

Актуальность, оперативность, доступность – вот «три кита», лежащих в основе взаимодействия Уполномоченного и СМИ. Уполномоченный «всегда на связи», уделяет большое внимание взаимодействию со средствами массовой информации. Омбудсмен и сотрудники его аппарата обеспечивают для журналистов возможность узнать мнение правозащитника по различным вопросам, получить профессиональные юридические консультации и компетентные комментарии к резонансным публикациям.

Большой популярностью у читателей газет пользуется рубрика «Вопрос-ответ», с помощью которой люди быстро получают юридические консультации.

В течение 2023 года опубликованы подготовленные сотрудниками аппарата Уполномоченного несколько десятков актуальных юридических разъяснений в районных и областных газетах: «Как заставить платить алименты на детей?», «Как сэкономить на квартплате?», «Надо ли платить за результат медицинских обследований в «цифре»?», «Куда придет пенсия банкрота?», «Чем доказать военную травму?», «С какого возраста можно брать кредиты?», «Как инвалиду получить водительские права?» и др.

Традиционно в СМИ юристы аппарата Уполномоченного не только отвечают на вопросы граждан, но и дают разъяснения по изменениям законодательства, касающимся широкого круга читателей. Так, на сайте и в печатном издании областной газеты «Весть» в течение года публиковались материалы: «100 000 рублей в Калужской области выплачивают военнослужащим-контрактникам: россиянам и иностранцам» (29.06.2023), «Понятие многодетной семьи в Калужской области

расширилось» (05.07.2023), «Земля служивым» (07.07.2023) и др.

Большую поддержку Уполномоченному оказывают и районные газеты, регулярно публикующие информацию, предоставляемую Уполномоченным, освещающие поездки в муниципальные районы Уполномоченного и сотрудников его аппарата. Данная информация выходит не только в печатных СМИ, но и публикуется на сайтах газет и местного телевидения. Особенно большой отклик со стороны читателей областных и районных газет вызвала публикация объявления о проведении в офисе Уполномоченного месячника пожилого человека, приуроченного к акции «Правовой марафон для пенсионеров». Только по «горячей линии» поступило более 100 телефонных звонков. Данная форма работы признана эффективной и будет продолжена в 2024 году.

В 2023 году Уполномоченный неоднократно прибегал к помощи журналистов, чтобы придать гласности проблемы, требующие незамедлительного решения. Положительным примером подобного взаимодействия можно назвать цикл публикаций по правам детей, больных сахарным диабетом, на обеспечение бесплатными лекарствами и медицинскими изделиями: «Родители детей-диабетиков получают датчик мониторинга глюкозы?» (газета «Калужский перекресток», 22.03.2023), «Вопрос жизни и смерти – обеспечение детей с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы» (сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, 31.03.2023), «В Калужской области родители детей-диабетиков получают долгожданный датчик мониторинга глюкозы» (сайт КП40, 23.03.2023).

Резонансным стало дело одной из заявительниц, обратившихся к Уполномоченному с просьбой помочь пожилой женщине, проживающей в аварийном доме. Уполномоченный придал огласке этот случай, и публикации не задержали себя ждать. На сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в областной газете «Весть», в газетах Кировского района «Песочня», «Знамя труда» вышел материал, подготовленный пресс-службой Уполномоченного «В нечеловеческих условиях...» На сайте КП40 была опубликована статья Дмитрия Ивьева «В Калужской области инвалида оставили жить в нечеловеческих условиях». В газете «Московский комсомолец-Калуга» вышла статья «В Калужской области 86-летняя бывшая узница фашизма вынуждена проживать в бараке».

Целью публикации подобных материалов является привлечение внимания чиновников и общественности к недопустимости появления в нашей жизни подобных случаев, в необходимости предупреждения нарушений и волокиты, в формировании внимательного отношения к

людским проблемам.

Интересной формой сотрудничества стала совместная работа сотрудников аппарата Уполномоченного и журналистов над публикациями, носящими просветительский характер. Так, 22 марта 2023 года на сайте КР40 и в газете «Калужский перекресток» вышел материал «Что делать, если вы отравились в кафе?», в подготовке которого принимали участие начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного Анна Фролова и заместитель редактора газеты «Калужский перекресток» Светлана Теплякова. Аналогичный характер носили публикации, подготовленные с участием заместителя начальника юридического отдела аппарата Уполномоченного Владимира Набиркина «Трудитесь на здоровье!» и юриста аппарата Уполномоченного Елены Нефедовой «На пенсию с чистой совестью», вышедшие в июне и в октябре в ряде районных изданий.

Не остались без внимания средств массовой информации и мероприятия Уполномоченного по правовому просвещению граждан.

Одним из наиболее значимых из них является ежегодно проводимый Уполномоченным областной конкурс научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России». Он традиционно широко освещается в СМИ. В 2023 году публикации о конкурсе прошли во многих газетах, новостные сюжеты были показаны на телевидении. Так, на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации публиковались заметки «Названы победители регионального этапа XV-го конкурса научных работ студентов «Права человека и будущее России»», «Калужские студенты встали на защиту прав человека», в областной газете «Весть» вышла статья «В Калуге проходит финал XV-го регионального конкурса «Права человека и будущее России»», на новостном сайте «Без формата» была опубликована новость «Юрий Зельников «пожурил» студентов». Новостной сюжет о конкурсе выходил в эфире ТРК «Ника».

Большое внимание СМИ уделили масштабным и значимым мероприятиям в рамках празднования 20-летия создания в нашем регионе института Уполномоченного по правам человека, проходившим 27-28 сентября 2023 года в г. Калуге.

Их участником стала Татьяна Москалькова – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, чей визит широко освещался в различных средствах массовой информации: «В Калужскую область приедет Татьяна Москалькова» (Интернет-издание Калуга24), «В

Калугу приехала Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова» (газета «Калужский перекресток»), «Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова посетила женскую исправительную колонию г. Калуги» (ИА Магнезия), «Татьяна Москалькова отметила динамичное развитие Калужской области» (Интернет-издание «Калужские новости») и др.

В рамках юбилея состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ, на тему: «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Интерес к нему проявила и пресс-служба Губернатора, разместив цикл новостей на портале органов власти Калужской области («Татьяна Москалькова: «Калужская область сегодня особенно динамично развивается и позволяет создать условия для полноценной реализации прав человека»). Пресс-служба Законодательного Собрания, опубликовала заметки на официальном сайте представительного органа («Институту Уполномоченного по правам человека в Калужской области исполнилось 20 лет»). Вышли заметки и в различных СМИ: «Калужский губернатор рассказал о сотрудничестве с аппаратом омбудсмена» (РИА Новости), «Калужские встречи Татьяны Москальковой» (областной еженедельник «Калужские губернские ведомости»), «Уполномоченный принял участие в обсуждении актуальных вопросов правозащитной деятельности» (новостной портал «Без формата»).

Следует отметить, что неизменный интерес у представителей СМИ вызывает не только деятельность Уполномоченного, но и его личность. В 2023 году, к 20-летию института калужского омбудсмена, в обнинском общественно-политическом еженедельнике «Вы и Мы» вышла объемная статья «Юрий Зельников: «Оценивая проблемы людей, я сразу пытаюсь найти выход»» автор – журналист Елена Французова. В ней правозащитник формулирует главный постулат своей миссии: «Мы в своей работе пытаемся сделать всё, чтобы помочь человеку, даже когда это вроде бы невозможно»

Калужанам давно известно, что Юрий Зельников – краевед со стажем, посвятивший родному краю и свою книгу «Знаменитые калужане», и научные работы, и статьи в периодике. В 2023 году он выступил с инициативой – создать в Калуге «Парк советского периода» – место, где в свободном доступе находились бы скульптуры ушедшей от нас эпохи. Предложение Уполномоченного оказалось весьма резонансным и не только активно освещалось в средствах массовой информации, но



и не менее активно обсуждалось представителями власти, краеведами и калужанами. Приведем примеры публикаций по этой теме: «Омбудсмен Юрий Зельников предложил создать в Калуге «Парк советского периода»» (Интернет-издание «Калужские новости»), «В Калуге предложили перенести все парковые скульптуры в сквер Ленина» (газета «Калужский перекресток», автор – Дмитрий Ивьев), «Парк советского периода предложили создать в Калуге» (сайт ГТРК-Калуга).

Весьма плодотворным в 2023 году стало взаимодействие Уполномоченного с калужскими телерадиокомпаниями. Ю.И. Зельникова приглашали в эфир и ТРК Ника, и ГТРК Калуга, и авторские телеканалы. Так, в феврале 2023 года Уполномоченный освещал проведение XV-го областного конкурса научных работ студентов учреждений высшего профессионального образования «Права человека и будущее России» в эфире ТРК Ника, в сентябре 2023 года не единожды выступал на региональных телеканалах по теме 20-летия создания в Калужской области института Уполномоченного, в декабре 2023 года на канале «Ермолинское обозрение» вышла в эфир телепередача «Народ и власть. Встреча с Уполномоченным по правам человека в Калужской области Ю. И. Зельниковым».

Активно сотрудничали с тележурналистами и сотрудники аппарата Уполномоченного. Они выступали на телевидении по таким темам, как предоставление бесплатного жилья сиротам, ремонт крыши в многоквартирном доме, самовольная установка шлагбаума на въезде в СНТ и др.

Нельзя оставить без внимания взаимодействие с пресс-службой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с нашим постоянным многолетним партнером в просветительской деятельности. Ежемесячно на сайте федерального Уполномоченного размещается до 10 калужских материалов.

В свою очередь в своих пабликах (официальный сайт, страницы в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», в канале «Телеграм») Уполномоченный активно предоставляет информацию о своей деятельности. 409 постов было подготовлено и опубликовано в 2023 году на официальных электронных ресурсах калужского Уполномоченного.

Также сайт омбудсмена, журнал «Права человека» открыт партнерам по правозащитной деятельности – территориальному Фонду обязательного медицинского страхования, Отделению Социального фонда России по Калужской области, Отделению по Калужской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному

округу. В течение года размещаются их ценные разъяснительные материалы. Уполномоченный выражает готовность сотрудничать и с другими заинтересованными органами и организациями в деле правового просвещения граждан.

По итогам 2023 года Уполномоченный отмечает высокий уровень профессионализма калужских журналистов, их заинтересованность в широком освещении правозащитной деятельности, оперативность и открытость. Уполномоченный выражает уверенность, что и в 2024 году сотрудничество со средствами массовой информации будет столь же плодотворно, как и в 2023 году.

### **Межрегиональное и международное сотрудничество**

Межрегиональное сотрудничество является важной составляющей деятельности Уполномоченного. В 2023 году оно осуществлялось посредством взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, региональными уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, омбудсменами других государств, российскими правозащитными организациями.

В течение года Уполномоченный принимал участие в целом ряде мероприятий различного уровня и направленности. Так, 27-го марта в Москве проходила научно-практическая конференция «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях» с участием Уполномоченного.

Состав данного форума, организованного федеральным Уполномоченным, был более чем представительным, начиная с министра просвещения РФ С.С. Кравцова. Свой взгляд на изменение подходов к образованию озвучили представители органов госвласти, образовательных организаций, научного и экспертного сообщества.

25 мая Уполномоченный принимал участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в Санкт-Петербурге. Основной темой мероприятия стала «Защита прав человека в сфере социального обслуживания».

7-8 июня Уполномоченный по приглашению своего коллеги О.А. Димони побывал в г. Вологде, принял участие в научно-практической конференции, посвященной 10-летию создания института уполномоченного по правам человека в Вологодской области «Защита прав человека: вызовы современности».

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Донецкой

Народной Республике 27 июля, в День памяти детей – жертв войны в Донбассе, сотрудники двух аппаратов Уполномоченных – по правам человека и по правам ребенка, в Никитском храме города Калуги стали участниками панихиды о невинно убиенных детях. После панихиды специалисты аппарата вместе с прихожанами и их детьми заложили перед входом в храм памятную аллею кустов сирени в память о погибших детях.

31 августа и 1 сентября Уполномоченный принимал участие в тематических мероприятиях «Роль взаимодействия правозащитного института с органами власти и гражданским обществом по сохранению ценностей прав человека в условиях СВО» в Ивановской области. Вместе с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и региональными правозащитниками Уполномоченный стал участником молодежного юридического форума «Правознание: инициативы, практика и опыт».

27 сентября, в рамках празднования 20-летия образования института Уполномоченного в Калужской области, регион посетила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова. Программа визита была расписана по минутам и предусматривала целый ряд важных мероприятий. Т.Н. Москалькова осмотрела фотоэкспозицию о деятельности Уполномоченного, выставку печатных изданий, приняла участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ, на тему: «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

28 сентября по окончании праздничных мероприятий Уполномоченный и его коллеги – региональные омбудсмены - заложили перед входом в Губернский парк Аллею прав человека. Вечнозеленые туи будут радовать калужан и напоминать им о правах человека и том, что в их регионе уже два десятилетия успешно работает инстанция, в которую можно обратиться за их защитой.

18 октября Уполномоченный в режиме онлайн принял участие в работе VII-й международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов», организованной федеральным Уполномоченным. Участие в конференции приняли национальные омбудсмены из нескольких десятков стран со всего мира.

25 октября Уполномоченный был приглашен в Москву в качестве эксперта на заседание секции Экспертного совета и принял участие в

обсуждении злободневных вопросов защиты социальных и культурных прав в России.

В Доме прав человека по приглашению федерального Уполномоченного Т.Н. Москальковой Уполномоченный принял участие в ее встрече с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Беларусь Дмитрием Крутым. Состоялся дружественный и обстоятельный обмен мнениями по актуальным вопросам, перспективам взаимодействия.

26 октября в Москве Уполномоченный принимал участие в межрегиональной инновационно-практической конференции, посвященной вопросам совершенствования социальной поддержки участников СВО и членов их семей. Состоялся обмен опытом, были выработаны рекомендации, законодательные инициативы, Уполномоченный посетил «Единый центр поддержки участников СВО и членов их семей».

Затем состоялась встреча Уполномоченного с Т.Н. Москальковой. Ю.И. Зельников доложил федеральному омбудсмену об итогах рассмотрения личных обращений, поступивших во время поездки Т.Н. Москальковой в Калужскую область в сентябре 2023 года. Обсуждались проблемы Калужской области. Т.Н. Москалькова ещё раз подтвердила готовность помочь бывшим военнослужащим, проживающим в Козельском военном городке, обрести право собственности на жилье.

15 ноября в Москве Уполномоченный принял участие в заседании Совета уполномоченных по правам человека. Помимо федерального Уполномоченного, Совет включает в себя председателей корсоветов региональных уполномоченных федеральных округов. Совет готовит предложения для заседаний Всероссийского Корсовета уполномоченных по правам человека.

16-го ноября в Москве в Доме прав человека состоялась встреча Уполномоченного с Т.Н. Москальковой. Обсуждались предложения, касающиеся проблемных вопросов защиты пенсионных и иных прав граждан. По итогам встречи федеральный Уполномоченный направил письмо председателю Коллегии Евразийской экономической комиссии Михаилу Мясникову.

29-30 ноября Уполномоченный по приглашению Уполномоченного по правам человека в Смоленской области А.М. Капустина принял участие в III-м Областном форуме «Смоленский диалог». Мероприятия были посвящены 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и 25-летию института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области. В рамках Форума Уполномоченный стал участником панельной дискуссии «Укрепление традиционных

российских духовно-нравственных ценностей и обеспечение прав человека в условиях современных вызовов».

### **Рекомендации**

**Руководителям высших учебных заведений, имеющих юридические специальности и расположенных на территории Калужской области:**

1. Продолжить работу по совершенствованию системы организации и функционирования бесплатных для граждан «юридических клиник» при юридических факультетах вузов.

2. Шире информировать и мотивировать студентов участвовать в ежегодном областном конкурсе научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России».

## **VII. НЕКОТОРЫЕ ДОКУМЕНТЫ ИЗ ПЕРЕПИСКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2023 ГОДУ**

### **ОБРАЩЕНИЕ**

**Уполномоченного по правам человека  
в Калужской области от 13.01.2023  
к прокурору Калужской области К.Ю. Жиликову  
по вопросу получения производственной травмы  
и невыплаты денежных средств**

*Уважаемый Константин Юрьевич!*

В мой адрес 12.01.2023 обратился К., проживающий по адресу: Боровский район, г. Балабаново, ул. XXX, д. X, кв. X, по вопросу получения производственной травмы 07 февраля 2022 года на рабочем месте на предприятии ООО «РусиНовоПак» и невыплаты работодателем денежных средств в связи с травмой.

Ранее К. самостоятельно обращался в прокуратуру Боровского района, Государственную инспекцию труда в Калужской области, но результатами проведенной проверки не удовлетворен.

Руководствуясь статьей 10 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», в соответствии с соглашением о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов человека и гражданина между прокуратурой Калужской области и Уполномоченным по правам человека в Калужской области от 22.09.2020, направляю обращение К. для проведения проверки по обстоятельствам, изложенным в нем. В случае выявления нарушений, прошу принять меры прокурорского реагирования для устранения нарушений прав К.

Буду признателен Вам, уважаемый Константин Юрьевич, если о результатах рассмотрения обращения и запроса Уполномоченного Вы уведомите меня и К.

**Ю.И. Зельников**

**ОТВЕТ**  
**на обращение Уполномоченного по правам человека**  
**в Калужской области от 13.01.2023 к прокурору Калужской**  
**области К.Ю. Жилиякову по вопросу получения производственной**  
**травмы и невыплаты денежных средств**

*Уважаемый Юрий Иванович!*

Сообщаю, что обращение К., поступившее от Вас в прокуратуру Боровского района 14.02.2023 (№ XXXX) из прокуратуры Калужской области по вопросу нарушения сроков расследования несчастного случая, невыплаты денежных средств, связанных с травмой на производстве, рассмотрено.

Проверкой установлено, что ООО «БК РусиНовоПак» в нарушение ч. 1 ст. 230 ТК РФ акт о несчастном случае по форме Н-1 составлен с нарушением установленного законом срока и только после проведения дополнительного расследования несчастного случая Государственной инспекцией труда Калужской области.

Кроме того, К. 18.03.2022 ООО «БК РусиНовоПак» произведена выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 1 295 рублей 21 копейка. Также страхователем в ФСС Калужской области заявителю назначена страховая выплата в размере 12827 рублей 41 копейка, однако ООО «РусиНовоПак» в отделение Фонда социального страхования несвоевременно направлены сведения для перерасчета пособия К.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района 14.03.2023 генеральному директору ООО «БК РусиНовоПак» внесено представление, которое находится на рассмотрении.

О результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования заявителю будет сообщено дополнительно.

**Прокурор Боровского района**  
**старший советник юстиции**  
**Х.М. Костоев**

## ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области от  
12.05.2023 к прокурору Дзержинского района С.А. Колодяжному  
по вопросу нарушения жилищных прав**

*Уважаемый Сергей Александрович!*

В мой адрес 10 мая 2023 года с жалобой на бездействие органа местного самоуправления, которым не выполняется обязанность по содержанию и ремонту муниципального жилого помещения, обратился А., являющийся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Он сообщает, что за ним, как лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплено муниципальное жилое помещение по адресу: ул. Лесная, д. XX, кв. X, с. Дворцы, Дзержинский район.

Однако в указанном жилом помещении он не может проживать, поскольку оно требует ремонта. Так, например, имеют место протечки кровли. В жилом помещении отсутствует водоснабжение, водоотведение, электроснабжение и газ. Со слов заявителя, несмотря на то, что коммунальные услуги в данном жилом помещении не предоставляются, плата за них начисляется, накапливается долг.

Многочисленные обращения в администрацию СП «Село Дворцы» (собственнику жилого помещения) по вопросу проведения ремонта жилого помещения не приносят результата. Ссылаясь на отсутствие денег, администрация СП «Село Дворцы» отказывает в проведении ремонта.

В целях обеспечения соблюдения прав А. и действующего законодательства, учитывая, что он является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках Соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов человека и гражданина между прокуратурой Калужской области и Уполномоченным по правам человека в Калужской области от 22.09.2020 г., направляю Вам жалобу заявителя для проведения проверки по обстоятельствам, изложенным в ней.

Если в результате проведенной проверки будут выявлены нарушения прав граждан и действующего законодательства, прошу принять меры прокурорского реагирования, направленные на их устранение, в том числе если это будет необходимо для защиты прав А., обратиться в суд с заявлением в защиту его прав, свобод и законных интересов.

Буду признателен Вам, если о результатах проведенной проверки Вы уведомите Уполномоченного и А.

**Ю.И. Зельников**



**ОТВЕТ**  
**на обращение Уполномоченного по правам человека**  
**в Калужской области от 12.05.2023**  
**к прокурору Дзержинского района**  
**С.А. Колодяжному по вопросу нарушения жилищных прав**

*Уважаемый Юрий Иванович!*

Прокуратурой района рассмотрено Ваше обращение по вопросу неполучения ответа на ранее направленное обращение в интересах А. по вопросу нарушения его жилищных прав.

Сообщаю, что прокуратурой района в июне 2023 года проведена проверка, в ходе которой установлено, что в жилом помещении, расположенном по адресу: Калужская область, Дзержинский район, с. Дворцы, ул. Лесная, д.ХХ, кв. Х, в котором зарегистрирован А., требуется проведение капитального ремонта части кровли.

Собственником квартиры – администрацией МО СП «Село Дворцы» ремонт крыши в период с октября 2021 г. по июнь 2022 г. не проводился, в связи с чем прокуратурой района в адрес главы администрации МО СП «Село Дворцы» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Вместе с тем действенных мер по ремонту крыши администрацией МО СП «Село Дворцы» не предпринято, в связи с чем прокуратурой района в Дзержинский район суд направлено исковое заявление к администрации МО СП «Село Дворцы» об устранении выявленных нарушений. .

Прокуратурой района 19.06.2023 Вам был дан ответ на Ваше обращение. Указанный ответ направлен на электронную почту ombudsman@adm.kaluga.ru, и на почтовый адрес, указанный в обращении.

**Прокурор района**  
**С.А. Колодяжный**

## ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области  
от 19.04.2023 к начальнику управления по вопросам миграции  
УМВД России по Калужской области Е.А. Аксеновой по вопросу  
получения гражданства РФ в упрощенном порядке**

*Уважаемая Елена Алексеевна!*

В мой адрес 17.04.2023 поступила жалоба К., гражданки Украины, проживающей по адресу: Калужская область, г. Обнинск, ул. Звездная, д.ХХ, кв. тел.8-XXXX, на отказ сотрудников ОВМ ОМВД по г. Обнинску в принятии документов на оформление гражданства РФ в упрощенном порядке в соответствии с частью восьмой статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом В пункта 1 Указа Президента РФ от 29.04.2019 № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с частью восьмой статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» предоставлено, в том числе гражданам Украины, имеющим разрешение на временное проживание в Российской Федерации, постоянно проживавшим на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики или Украины, а также их детям, в том числе усыновленным (удочеренным), супругам и родителям.

К. сообщает, что она проживает в Российской Федерации с 2020 года и имеет РВП.

Принимая во внимание, что вопросы, поднимаемые в жалобе, находятся в компетенции УВМ УМВД России по Калужской области, в рамках Соглашения о сотрудничестве УМВД России по Калужской области и УПЧ в Калужской области в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина от 16 мая 2011 года, направляю её копию для проведения всесторонней и объективной проверки и принятия решения по обстоятельствам, в ней изложенным.

Буду признателен Вам, уважаемая Елена Алексеевна, если о принятом решении будет сообщено заявителю и Уполномоченному.

**Ю.И. Зельников**

**ОТВЕТ**  
**на обращение Уполномоченного по правам человека**  
**в Калужской области от 19.04.2023 к начальнику управления по**  
**вопросам миграции УМВД России по Калужской области**  
**Е.А. Аксеновой по вопросу получения гражданства РФ**  
**в упрощенном порядке**

*Уважаемый Юрий Иванович!*

Ваш запрос в отношении К. рассмотрен в управлении по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел России по Калужской области.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что К. имеет право обратиться с заявлением о приобретении гражданства Российской Федерации в соответствии с ч. 8 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» с применением п. В ч. 1 Указа Президента РФ от 29.04.2019 № 187, т.к. факт наличия постоянной регистрации на территории Украины подтверждается штампом во внутреннем паспорте гражданина Украины.

В отдел по вопросам миграции отдела МВД России по г. Обнинску, в рамках рассмотрения обращения ХХХ направлено поручение об организации проверки по фактам, изложенным в обращении.

Ответ К. направлен.

**Начальник управления**  
**по вопросам миграции**  
**Е.А. Аксенова**

## ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области  
от 17.10.2023 к руководителю Управления Федеральной  
службы судебных приставов по Калужской области – главному  
судебному приставу Калужской области И.А. Зубову по вопросу  
неправомерного удержания из пенсии**

*Уважаемый Иван Александрович!*

В мой адрес 16.10.2023 по электронной почте обратилась пенсионер А., проживающая в г. Балабаново Боровского района, по вопросу несогласия с тем, что в рамках исполнительного производства из ее пенсии взыскивается более 50%.

А. дважды обращалась в службу судебных приставов с заявлением о сохранении пенсии в размере прожиточного минимума. Однако удержания из пенсии продолжают.

Принимая во внимание изложенное, в целях обеспечения соблюдения прав А., в рамках Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Калужской области и Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области от 01 июля 2016 года, направляю копию электронного обращения А. для проведения проверки по обстоятельствам, изложенным в нем.

Буду признателен Вам, уважаемый Иван Александрович, если о результатах рассмотрения данного обращения и принятых мерах Вы уведомите меня и заявительницу.

**Ю.И. Зельников**

**ОТВЕТ**  
**на обращение Уполномоченного по правам человека**  
**в Калужской области от 17.10.2023 к руководителю**  
**Управления Федеральной службы судебных приставов**  
**по Калужской области – главному судебному приставу**  
**Калужской области И.А. Зубову по вопросу неправомерного**  
**удержания из пенсии**  
**(адресовано заявителю)**

*Уважаемая .....!*

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калужской области (далее – Управление) рассмотрено Ваше обращение от 15.03.2022, поступившее 18.10.2023 вх. № XXXX.

По существу доводов, изложенных в обращении, сообщаем, что в Боровском районном отделении судебных приставов (далее – Боровское РОСП) Управления в отношении Вас возбуждено исполнительное производство № XXXX о взыскании задолженности в пользу ПАО «Сбербанк России» на основании исполнительного документа № ФС XXXXX, выданного Боровским районным судом Калужской области.

В соответствии со ст.ст. 2, 5 ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон) принудительное исполнение судебными актами, актами других органов и должностных лиц, установленных ст.12 Закона, возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

На основании поступившего исполнительного документа судебным приставом-исполнителем возбуждается исполнительное производство и применяются предусмотренные Законом меры принудительного исполнения.

Требования, установленные судебными актами, актами других органов являются обязательными для сторон исполнительного производства и подлежат неукоснительному исполнению. Также, в соответствии с ч. 3 ст. 6 Закона, неисполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, а также воспрепятствование осуществлению судебным приставом-исполнителем функций по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

На основании поступившего исполнительного документа судебным приставом-исполнителем возбуждается исполнительное производство и применяются предусмотренные Законом меры принудительного испол-

нения. В связи с чем, в отношении Вас были вынесены постановления об обращении взыскания на Ваши денежные средства от 21.08.2023 и постановление об обращении взыскания на Вашу пенсию от 21.09.2023.

С 01.02.2022 у должников появилось право на обращение в подразделение судебных приставов, в котором возбуждено или уже ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России при обращении взыскания на его доходы. Соответствующая сумма будет считаться неприкосновенным минимальным размером дохода, необходимым для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении.

Для реализации этого права в службу судебных приставов необходимо представить заявление и документы, подтверждающие наличие ежемесячного дохода, а также сведения об источниках такого дохода.

На основании Вашего заявления о сохранении прожиточного минимума, поступившего в Боровское РОСП Управления, 16.08.2023 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о сохранении заработной платы и иных доходов должника ежемесячно в размере прожиточного минимума.

В ходе проведенной проверки установлено, что указанное постановление направлено в адрес ПАО «Сбербанк России» и Фонда пенсионного и социального страхования РФ для исполнения судебным приставом-исполнителем Боровского РОСП Управления Б. несвоевременно.

Также установлено, что по Вашему заявлению, поступившему в адрес Боровского РОСП Управления 13.10.2023 неправомерно вынесено постановление об отказе в удовлетворении требований.

В связи с чем, принято решение о депремировании виновных должностных лиц по итогам работы за 4 квартал 2023 года, а также строго указано на недопустимость подобных нарушений в дальнейшей деятельности.

Дополнительно сообщаем, что неправомерно взысканные денежные средства по причине несвоевременного направления для исполнения постановления о сохранении прожиточного минимума в пределах прожиточного минимума подлежат возврату на Ваш расчетный счет.

**Врио заместителя руководителя УФССП России  
по Калужской области — заместителя  
главного судебного пристава  
Калужской области  
С.С. Полохина**

## ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области  
от 12.09.2023 к министру труда и социальной защиты  
Калужской области П.В. Коновалову по вопросу отказа  
в продаже единого социального проездного документа**

*Уважаемый Павел Вячеславович!*

07.09.2023 года в мой адрес обратилась С., зарегистрированная по месту жительства в городе Часов Яр Донецкой Народной Республики, с жалобой на отказ в продаже ей единого социального проездного билета по причине признания ее украинской справки об инвалидности от 2021 года на украинском языке недействующей в МУП ГЭТ «Управление калужского троллейбуса» города Калуги.

Понимая, что право на покупку единого социального проездного билета у С. отсутствует в связи с тем, что она не является постоянно проживающей в Калужской области, отказы другим гражданам по основаниям, указанным в жалобе, являются неправомерными.

Информация о том, что такие отказы, по причине непризнания сотрудниками МУП ГЭТ «Управление калужского троллейбуса» города Калуги украинских справок об инвалидности действующими, действительно происходят, подтвердилась и в МУП ГЭТ «Управление калужского троллейбуса» города Калуги, и в министерстве труда и социальной защиты Калужской области.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 17.02.2023 № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» документы в связи с установлением инвалидности, которые выданы гражданину на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 года и в которых не указан срок их действия, признаются действующими до 1 января 2026 года.

Документы в связи с установлением инвалидности, которые выданы гражданину на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины, срок действия которых истекает (истек) в период с 24 февраля 2022 года до 1 января 2024 года, признаются действующими до 1 января 2024 года.

Замена документов в связи с установлением инвалидности, выданных гражданину до 1 марта 2023 года, на документы в связи с установлением инвалидности, выдаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляется до 1 января 2026 года на всей территории Российской Федерации в рамках проведения медико-социальной экспертизы.

В соответствии с п.4 ст.2 Федерального закона от 17.02.2023 № 18-ФЗ документы, составленные на украинском языке, принимаются без перевода на русский язык.

Аналогичные разъяснения даны в Письме Минтруда России от 27.03.2023 № 13-5/10/В-4213 «О реализации инвалидами, проживающими на территории Донецкой Народной Республики, права на получение мер социальной защиты, включая обеспечение техническими средствами реабилитации и установление ежемесячной денежной выплаты, в части необходимости наличия у них гражданства Российской Федерации».

Руководствуясь ст. 18 Закона Калужской области от 10 июня 2002 г. № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», учитывая, что министерство труда и социальной защиты Калужской области обеспечивает организационные мероприятия по реализации единых социальных проездных билетов, прошу Вас направить соответствующие разъяснения действующего федерального законодательства во все учреждения, где организована продажа единых социальных проездных билетов, с целью устранения подобных нарушений прав граждан.

О результатах рассмотрения моего запроса и принятых мерах прошу меня уведомить.

**Ю.И. Зельников**



**ОТВЕТ**  
**на обращение Уполномоченного по правам человека**  
**в Калужской области от 12.09.2023 к министру труда и**  
**социальной защиты Калужской области П.В. Коновалову**  
**по вопросу отказа в продаже единого социального проездного**  
**документа**

*Уважаемый Юрий Иванович!*

Сообщаю, что по результатам рассмотрения Вашего запроса от 12.09.2023 № 523-23/1030 министерством труда и социальной защиты Калужской области в адрес транспортных организаций, осуществляющих реализацию единых социальных проездных билетов (далее-ЕСПБ) на территории Калужской области, по e-mail, направлено письмо от 09.10.2023 № С-702/1-23 (прилагается) с разъяснениями действующего законодательства в части предоставления гражданами правоустанавливающих документов на украинском языке для приобретения ЕСПБ.

**Министр**  
**П.В. Коновалов**

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2023 год Россия и ее регионы, включая Калужскую область, вынуждены были существовать в условиях давления и неслыханных международных санкций. Несмотря на это Калужский регион с честью выдержал это испытание.

Благодаря усилиям Губернатора Калужской области В.В. Шапши, правительства, министерств и ведомств в регионе успешно восстанавливалось и развивалось промышленное и сельскохозяйственное производство, а вместе с ним создавались новые рабочие места. Строились новые школы, медицинские и спортивные учреждения.

Особое внимание и забота со стороны органов власти, организаций, волонтеров и просто неравнодушных граждан уделялась вопросам поддержки военнослужащих, выполняющих непростые задачи специальной военной операции, и всесторонней социальной поддержки членов их семей.

Подводя итоги 2023 года в части соблюдения конституционных прав и свобод граждан на территории Калужской области, можно оценить их состояние как удовлетворительное.

Разумеется, еще остаются вопросы, которые по-прежнему требуют пристального внимания и решения. Среди них – предоставление жителям региона социального жилья для внеочередников, соблюдение прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, экологическая безопасность. Требуется совершенствования сфера исполнения судебных постановлений.

Вместе с тем, в том числе, благодаря конструктивному взаимодействию Уполномоченного и органов государственной власти, органов местного самоуправления, контрольно-надзорных органов принимались все необходимые меры с целью соблюдения и защиты, восстановления нарушенных прав граждан.

Уполномоченный выражает свою искреннюю признательность Губернатору Калужской области В.В. Шапше, депутатам Законодательного Собрания Калужской области, министерствам и ведомствам Калужской области, прокуратуре Калужской области, УФСИН России по Калужской области, УФССП России по Калужской области, УМВД России по Калужской области, органам государственной власти и органам местного самоуправления, должностным лицам, общественным организациям, библиотекам и юридическим клиникам, которые вместе с Уполномоченным активно участвовали в защите и восстановлении прав граждан, проводили большую работу по правовому просве-

щению и информированию жителей области, а также – сотрудникам своего аппарата, доверенным лицам Уполномоченного, партнёрам по соглашениям о сотрудничестве и взаимодействии. Также выражаю благодарность нотариусам региона, которые принимали активное участие в оказании консультативной помощи гражданам, осуществляемой юристами аппарата Уполномоченного в районах области.

**Юрий Зельников,  
Уполномоченный по правам человека  
в Калужской области**

**ФОТОГРАФИИ ИЗ АРХИВА УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**



*20.02.2023. г. Калуга. На личном приеме Уполномоченного*



*21.02.2023. г. Москва. Уполномоченный с коллегами приглашен  
на послание Президента РФ*



*28.02.2023. г. Калуга.  
Награждение победителей  
XV-го областного конкурса  
научных работ студентов «Права  
человека и будущее России»*



*Печатные издания  
Уполномоченного за 2023 год*



*28.02.2023. г. Калуга. Участники и члены жюри  
XV-го областного конкурса научных работ студентов  
«Права человека и будущее России»*



*07.04.2023. г. Калуга. Команда аппарата Уполномоченного «Калужский омбудсман» играет в интеллектуальном турнире имени адвоката Д.Л. Слитинского*



*08.04.2023. г. Калуга. Юрист аппарата Уполномоченного Анна Фролова консультирует граждан в ТРЦ «Торговый квартал».*





*11.04.2023. г. Калуга. Семинар-тренинг  
«Теоретические и практические вопросы деятельности  
доверенных лиц Уполномоченного на местах»*



*12.04.2023. Уполномоченный проводит прием граждан  
в ПВР на базе санатория «Спутник» в Людиновском районе*



*16.08.2023. г. Калуга. Подписание  
Соглашения о сотрудничестве  
с Калужским филиалом  
Государственного Фонда поддержки  
участников специальной военной  
операции «Защитники Отечества»*



*27.07.2023. г. Калуга. Закладка  
памятной аллеи на территории  
Никитского храма в память  
о погибших детях Донбасса*



*17.08.2023. Рабочая поездка Уполномоченного в Центр временного  
содержания иностранных граждан и лиц без гражданства,  
подлежащих административному выдворению за пределы  
Российской Федерации, депортации или реадмиссии  
в пос. Якишуново Дзержинского района*





*18.08.2023. г. Юхнов. Юрист аппарата Уполномоченного Сергей Гурченков и нотариус Андрей Балгимбаев проводят бесплатные правовые консультации*



*27.09.2023. г. Калуга. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова и Уполномоченный по правам человека в Калужской области Юрий Зельников в исправительной колонии для женщин ФКУ ИК-7 УФСИН России по Калужской области*



*18.09.2023. г. Калуга.  
Вместе: Уполномоченный по  
правам ребенка в Калужской  
области Ирина Агеева и  
сотрудники ее аппарата  
поздравили старших коллег  
с юбилеем – 20-летием  
института Уполномоченного  
по правам человека в  
Калужской области*



*27.09.2023. г. Калуга. Участники расширенного заседания  
Координационного совета уполномоченных по правам человека  
в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ,  
на тему: «Вопросы и практика деятельности уполномоченных  
по правам человека в субъектах Российской Федерации»*



*27.09.2024. г. Калуга. Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова, Губернатор Калужской области Владислав Шатиша и Уполномоченный по правам человека в Калужской области Юрий Зельников осматривают выставку печатной продукции, посвященную 20-летию образования регионального института государственной правозащиты*



*28.09.2023. г. Обнинск.  
Публикация в газете  
«Вы и Мы»*



*03.11.2024. г. Таруса. Уполномоченный ведет личный прием граждан*



*09.11.2023. п. Думиничи. Уполномоченный обсуждает вопросы соблюдения прав человека с главой администрации МР «Думиничский район» Сергеем Булыгиным*





*09.11.2023. г. Думиничи. Встреча Уполномоченного с постояльцами Новослободского дома-интерната для престарелых и инвалидов*



*20.11.2023. г. Калуга. Юрист аппарата Уполномоченного Владимир Набиркин консультирует граждан в Благотворительном фонде «Волонтеры-детям» в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям»*



*23.11.2023. г. Калуга. Встреча Уполномоченного с волонтерами Калужского регионального отделения добровольческого молодежного общественного движения «Волонтерская Рота Боевого Братства»*



*15.12.2023. г. Калуга. Уполномоченный проводит единый урок по правам человека в Калужском Государственном университете им. К.Э. Циолковского*

**Юрий Иванович Зельников**

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА  
И ГРАЖДАНИНА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2023 ГОДУ**

Подписано в печать 20.03.2023 г. Формат 60x84/16.

Бумага офсетная. Печать цифровая. Усл. печ. л. 4,75. Тираж 200 экз. Заказ 523.

Отпечатано в типографии ИП Копыльцов П.И.

394052, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Маршала Неделина, д. 27, кв. 56.

Тел.: 89507656959. E-mail: Kopyltsow\_Pavel@mail.ru