**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

«30» ноября 2022г. г. Медынь

**Заключение № 68**

**на проект Решения Сельской Думы**

**сельского поселения «Деревня Глухово»**

**«О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово»**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» (далее – КСК МР «Медынский район») на проект Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положению о бюджетном процессе в сельском поселении «Деревня Глухово» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденному Решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» от 05.08.2020 № 146, Положением о КСК МР «Медынский район», утверждённым Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 24.02.2022 № 92, на основании Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 4 от 21.10.2021 года, утвержденного Решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» от 21.10.2021 № 44 и иными нормативными правовыми актами.

**Целью** настоящей экспертизы является:

* определение достоверности и обоснованности формирования Проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:
* обоснованность доходных статей Проекта решения о бюджете, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;
* анализ расходных статей Проекта решения о бюджете в разрезе разделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета.

**Задачи** предварительного контроля:

* определение соответствия действующему законодательству Проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу сельского поселения «Деревня Глухово» (далее – Сельская Дума);
* определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу;
* оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также межбюджетных отношений.

**Срок** подготовки и представления заключения КСК МР «Медынский район» устанавливаются на основании БК РФ и в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

В соответствии статьи 35 Положения о бюджетном процессе Проект решения Сельской Думы о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период вносится Администрацией сельского поселения «Деревня Глухово» на рассмотрение Сельской Думы не позднее 20 ноября текущего года. **Проект решения о бюджете был внесен с нарушением установленного срока, то есть 29 ноября 2022 года, установленный Положением о бюджетном процессе.**

Представленный Проект Решения составлен сроком на 3 года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 БК РФ.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики и показатели бюджета сельского поселения, определенные статьей 184.1 БК РФ:

1. общий объем доходов бюджета;
2. общий объем расходов;
3. дефицит (профицит) бюджета;
4. иные показатели, установленные БК РФ, законами Калужской области, муниципальными правовыми актами СП «Деревня Глухово».

Проект решения о бюджете и документы, представленные одновременно с ним в Сельскую Думу, **не соответствуют** положениям БК РФ (статья 184.2) и Положению о бюджетном процессе (статья 35).

Одновременно с Проектом решения о бюджете представлен следующий перечень документов и материалов:

1. прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период);
2. пояснительная записка к Проекту решения о бюджете;
3. верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

1. *В нарушении статьи 184.1 БК РФ (верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям) пунктом 1 статьей 1 Проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Деревня Глухово» на* ***1 января 2024 года*** *в сумме 0 рублей ;*
2. *В нарушении статьи 184.1 БК РФ (верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям) пунктом 2 статьей 1 Проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Деревня Глухово» на* ***1 января 2024 года*** *в сумме 0 рублей и на* ***1 января 2025 года*** *в сумме 0 рублей.*
3. оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения на текущий финансовый год;
4. прогнозная оценка доходов бюджета поселения и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период;
5. перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности СП «Деревня Глухово»;

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

В нарушении статьи 170.1, статьи 184.2 БК РФ и статьи 35 Положения о бюджетном процессе не представлены одновременно с Проектом решения о бюджете следующие документы:

1. Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;
2. Прогноз социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово»;
3. Предварительные итоги социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово» за текущий финансовый год;
4. Проект программы приватизации муниципального имущества;
5. Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).
6. Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза).

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие Приложения:

1. Нормативы распределения доходов бюджета сельского поселения «Деревня Глухово», не установленные бюджетным законодательством РФ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 1);
2. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2023 год (Приложение № 2);
3. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 3);
4. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Глухово» на 2023 год (Приложение № 4);
5. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Глухово» на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 5);
6. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год (Приложение № 6);
7. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение№ 7);
8. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год (Приложение № 8);
9. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 9);
10. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 10);
11. Субсидия, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где осуществляется военные комиссариаты на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
12. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на 2023 год (муниципальный дорожный фонд);
13. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (муниципальный дорожный фонд);
14. Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета на 2023-2025 года;
15. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на 2023 год;
16. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на плановый период 2024и 2025 годов;
17. Ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения «Деревня Глухово» за 2022 год;
18. Ожидаемое исполнение бюджетных ассигнований сельского поселения «Деревня Глухово» за 2022 год;
19. Перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности.

**Общая характеристика Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

**Основные характеристики Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

Анализ данных показателей представлен в таблице № 1.

Таблица №1 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Доходы | 2 836 560,38 | 2 930 979,00 | 3 085 891,00 |
| безвозмездные поступления | 2 295 366,38 | 2 384 006,00 | 2 527 002,00 |
| Расходы | 2 890 679,78 | 2 930 979,00 | 3 085 891,00 |
| Дефицит (профицит) | 54 119,40 | - | - |
| Доля дефицита от общего годового объема бюджета сельского поселения без утвержденного объема безвозмездных поступлений (предельное значение -10%) | 10% | - | - |
| Резервный фонд | 5 000,00 | 5 000,00 | 5 000,00 |
| Доля резервного фонда в общей сумме расходов (предельное значение -3%) | 0,2 | 0,2 | 0,2 |

Объем дефицита бюджета поселения на 2023 год соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ и составляет 10,0% общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В плановом периоде 2024 и 2025 годов дефицит (профицит) отсутствует.

Резервный фонд сформирован в размере 5,0 тыс. руб., что не противоречит требованиям статьи 81 БК РФ.

КСК МР «Медынский район» отмечает, что формирование доходов и расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы осуществлялось без существенных изменений в их структуре.

**Анализ соответствия Проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным актам Российской Федерации, Калужской области**

1. Проект решения о бюджете сформирован в форме Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статей 11 и 169 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, **не соответствует перечню**, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе.

1. Статьей 1 Проекта решения о бюджете, в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ пунктом 1 статьи 24 Положения о бюджетном процессе, устанавливаются основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета поселения.

Нормативная величина резервного фонда администрации сельского поселения «Деревня Глухово» запланирована в объеме 5 000,00 рублей на 2023 год и по 5 000,00 рублей планового периода. Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 БК РФ, выполняются.

1. Дефицит бюджета сельского поселения на 2023 год предлагается утвердить в сумме 54 119,40 рублей, или 10,0% общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Дефицит бюджета сельского поселения на плановый период 2024 и на 2025 годов отсутствует.

1. Статьей 2 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 БК РФ и утверждается нормативы распределений доходов бюджета сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению № 1 к Проекту решения о бюджете.
2. Статьей 3 Проекта решения о бюджете утверждаются поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложениям № 2 и № 3 к Проекту решения о бюджете.
3. Статьей 4 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов муниципального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложениям № 4 и № 5 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Статьей 4 Проекта решения о бюджете утверждается ведомственная структура* ***муниципального бюджета,*** *а наименование Приложений №№ 4,5 к Проекту Решения утверждается ведомственная структура расходов* ***бюджета СП «Деревня Глухово».***

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год согласно Приложению № 6 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению № 7 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***муниципального бюджета*** *по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета****,*** *а наименование Приложений №№ 6,7 к Проекту Решения утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***бюджета СП «Деревня Глухово»*** *по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета*.

1. Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждаются распределение бюджетных ассигнований муниципального по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год согласно Приложению № 8 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению № 9 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***муниципального бюджета*** *по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета****,*** *а наименование Приложений №№ 8,9 к Проекту Решения утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***бюджета СП «Деревня Гусево»*** *по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.*

1. Статьей 5 Проекта решения о бюджете устанавливаются финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления СП «Деревня Глухово» в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете сельского поселения на соответствующий период на данные цели.
2. Статьей 6 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

1. *Статьей 7 Проекта Решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере культуры, а в Приложениях №№ 4,5,6,7,8,9 к Проекту решения о бюджете, бюджетные ассигнования в сфере культуры отсутствуют.*
2. *Статьей 8 Проекта Решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере спорта, а в Приложениях №№ 4,5,6,7,8,9 к Проекту решения о бюджете, бюджетные ассигнования в сфере спорта отсутствуют.*
3. Статьей 9 Проекта решения о бюджете устанавливаются непрограммные расходы;
4. Статьей 10 Проекта решения о бюджете устанавливаются межбюджетные трансферты;
5. Статье 11 Проекта решения о бюджете устанавливаются источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 10 к Проекту решения о бюджете).

**Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении Проекта решения о бюджете**

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации при составлении Бюджета были сопоставлены на соответствие действующему законодательству представленные данные к Бюджету: поступление доходов по основным источникам на 2023 – 2025 годы, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации бюджета сельского поселения на 2023 - 2025 годы.

Нарушений действующего законодательства не выявлено.

**Анализ доходной части бюджета сельского поселения «Деревня Глухово»**

Доходы бюджета СП «Деревня Глухово»» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

При осуществлении расчетов по доходам использовались показатели отчетности Федеральной налоговой службы за отчетный финансовый год о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам.

Исходной базой для разработки прогноза доходной части Проекта решения о бюджете являются показатели бюджетов 2021-2022 годов с внесенными изменениями и оценка их поступления в 2022 году.

Доходы бюджета сельского поселения формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Налоговые, неналоговые доходы составляют собственные доходы СП «Деревня Глухово».

**Собственные доходы** бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы за счет:

* Налог на доходы физических лиц;
* Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
* Налог на имущество физических лиц;
* Земельный налог.

**Безвозмездные поступления** на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в Проекте решения о бюджете в виде:

* Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;
* Субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Иные межбюджетные трансферты.

Доходы бюджета сельского поселения «Деревня Глухово» определены:

* на 2023 год в сумме 2 836 560,38 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 541 194,00 рублей (19,1%);

- безвозмездные поступления – 2 295 366,38 рублей (80,9%).

* на 2024 год в сумме 2 930 979,00 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 546 973,00 рублей (18,7%);

- безвозмездные поступления – 2 384 006,00 рублей (81,3 %).

* на 2025 год в сумме 3 085 891,00 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 558 889,00 рублей (18,1%);

- безвозмездные поступления – 2 527 002,00 рублей (81,9%).

Таблица № 2 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение | по Проекту решения о бюджете | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **816 644,88** | **541 194,00** | **546 973,00** | **558 889,00** |
| **Налоговые доходы** | **747 626,88** | **541 194,00** | **546 973,00** | **558 889,00** |
| Налоги на прибыль, доходы | 3 038,12 | 3 251,00 | 3 478,00 | 9 722,00 |
| Налоги на совокупный доход | 217 700,00 | 5 740,00 | 5 970,00 | 6 268,00 |
| Налоги на имущество | 526 888,76 | 532 203,00 | 537 525,00 | 542 899,00 |
| **Неналоговые доходы** | **69 018,00** | **-** | **-** | **-** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 69 018,00 | - | - | - |
| **Безвозмездные поступления** | **3 611 278,86** | **2 295 366,38** | **2 384 006,00** | **2 527 002,00** |
| **Всего доходов** | **4 427 923,74** | **2 836 560,38** | **2 930 979,00** | **3 085 891,00** |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам на 2022 год доходная часть бюджета сельского поселения на 2023 год в целом уменьшается на 1 591 363,36 рублей (из них собственные доходы уменьшаются на 275 450,88 рублей, и безвозмездные поступления уменьшаются на 1 315 912,48 рублей).

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2023 - 2025 годы и ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения за 2022 год представлена диаграммой № 1.

Диаграмма № 1 (тыс. рублей)

Из представленной диаграммы видно, что в общем объеме доходов бюджета сельского поселения безвозмездные поступления составляют более половины всех доходов бюджета поселения.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники доходов | 2023 год | 2024 год | 2025 год | Темп роста 2024/2023 | | Темп роста 2025/2024 | |
| в сумме | в % | в сумме | в % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 541,2 | 547,0 | 558,9 | 5,8 | 101,1 | 11,9 | 102,2 |
| Налоговые доходы | 541,2 | 547,0 | 558,9 | 5,8 | 101,1 | 11,9 | 102,2 |
| Безвозмездные поступления | 2 295,4 | 2 384,0 | 2 527,0 | 88,6 | 103,9 | 143,0 | 106,0 |
| Всего доходов | 2 836,6 | 2 931,0 | 3 085,9 | 94,4 | 103,3 | 154,9 | 105,3 |

В трехлетней перспективе, представленной в таблице № 3, структура доходов бюджета сельского поселения стабильна.

Бюджетообразующими источниками, формирующую доходную базу бюджета сельского поселения в 2023-2025 годах, по-прежнему являются: налог на доходы физических лиц, налог на имущество, налог на совокупный доход.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого из доходов физических лиц, определен из ожидаемого поступления налога в 2022 году. Общий прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц определен с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, определен исходя из сумм налога фактически начисленного к уплате за 2021 год и ожидаемого поступления налога в 2022 году. Прогнозируемый объем поступления налога на совокупный доход рассчитан с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогнозируемый объем налога на имущество рассчитан исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

В 2023 году прогнозируемое поступление налога на землю в бюджет сельского поселения предусматривается в размере 492,6 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах составит в сумме 497,6 тыс. рублей и 502,5 тыс. рублей соответственно. Прогнозируемый объем по земельному налогу рассчитывался исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

Структура доходов бюджета на 2023 год представлена в таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2023 год | Долевая структура, % |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **541 194,00** | **19,1** |
| **Налоговые доходы** | **541 194,00** | **19,1** |
| Налоги на прибыль, доходы | 3 251,00 | 0,1 |
| Налоги на совокупный доход | 5 740,00 | 0,2 |
| Налоги на имущество | 532 203,00 | 18,8 |
| **Безвозмездные поступления** | **2 295 366,38** | **80,9** |
| **Всего доходов** | **2 836 560,38** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в части налоговых доходов занимают «Налоги на имущество» 532,2 тыс. рублей или 18,8% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления занимают больше половины (80,9%) от общей суммы доходов.

**Анализ расходной части бюджета сельского поселения «Деревня Глухово»**

В процессе формирования расходной части бюджета, бюджетные назначения на финансирование расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов распределены:

* по ведомственной структуре расходов бюджета поселения;
* по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов;
* целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов.

Разделы и подразделы классификации расходов бюджета определены в соответствии с требованиями статьи 21 БК РФ.

Общий объем расходов на очередной финансовый 2023 год сформирован в сумме – 2 890,7 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2022 года (в сумме 3 711,4 тыс. рублей) на 820,7 тыс. рублей, или на 22,1%.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2024 год составит 2 931,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 33,0 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема расходов на 2023 год на 40,3 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2025 год составит 3 085,9 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 66,5 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема расходов на 2024 год на 154,9 тыс. рублей.

Без учета условно утверждаемых расходов объем расходов на 2024 год составит 2 898,0 тыс. рублей, на 2025 год – 3 019,3 тыс. рублей.

В Проекте решения о бюджете представлена ведомственная структура расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (см. приложение № 4,5 к Проекту решения о бюджете).

Ведомственная структура расходов сельского поселения «Деревня Глухово»» на 2023 год представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КГРБС | Бюджетные ассигнования на 2023 год, рублей | Долевая структура,  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Администрация сельского поселения «Деревня Глухово» | 003 | 2 890 679,78 | 100,0 |
| ИТОГО |  | 2 890 679,78 | 100,0 |

Структура расходов Проекта решения о бюджете на период 2023 - 2025 годов, в разрезе разделов бюджетной классификации, представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, Подраздел | Наименование | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1 211,4 | 41,9 | 1 242,3 | 42,9 | 1 220,6 | 40,4 |
| 0200 | Национальная оборона | 36,1 | 1,2 | 37,8 | 1,3 | 39,1 | 1,3 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5,0 | 0,2 | 5,0 | 0,2 | 5,0 | 0,2 |
| 0400 | Национальная экономика | 1 487,3 | 51,5 | 1 574,2 | 54,3 | 1 715,9 | 56,8 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 137,2 | 4,7 | 25,0 | 0,9 | 25,0 | 0,8 |
| 1000 | Социальная политика | 13,7 | 0,5 | 13,7 | 0,5 | 13,7 | 0,5 |
|  | Итого | 2 890,7 | 100,0 | 2 898,0 | 100,0 | 3 019,3 | 100,0 |

Общий объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы СП «Деревня Глухово» запланирован в сумме 2 890,7 тыс. рублей, 2 898,0 тыс. рублей, 3 019,3 тыс. рублей соответственно, что соответствует Приложениям № 4,5 «Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Глухово», Приложениям № 6,7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и Приложениям № 8,9 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» к Проекту решения о бюджете.

Структура расходов Проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и ожидаемое исполнение за 2022 год представлена диаграммой № 2:

Диаграмма № 2

При сравнительном анализе функциональной структуры расходов установлено:

* На первом месте - бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Национальная экономика». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета сельского поселения на 2023 год составит 51,5%, на 2024 год – 54,3%, на 2025 год – 56,8%;
* В структуре расходов, второе место по объему расходов бюджета сельского поселения занимают бюджетные средства, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Общегосударственные вопросы». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета на 2023 год, 2024 год, 2025 год составит 41,9%, 42,9%, 40,4% соответственно.
* Третье место в структуре расходов бюджета сельского поселения, приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Жилищно-коммунальное хозяйство». Доля данных бюджетных ассигнований в общей сумме расходов бюджета на 2023 год составит 4,7%, на 2024 год – 0,9%, на 2025 год – 0,8%.

Таким образом, распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование национальная экономика является приоритетным в период 2023 – 2025 годов.

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по группам видов расходов на 2023 – 2025 годы показано в таблице № 7.

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код группы | Наименование группы вида расходов | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 965,8 | 33,4 | 1 015,5 | 35,0 | 1 056,1 | 35,0 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 1 828,7 | 63,3 | 1 782,8 | 61,5 | 1 937,5 | 64,2 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 88,2 | 3,1 | 91,7 | 3,2 | 17,7 | 0,6 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 8,0 | 0,3 | 8,0 | 0,3 | 8,0 | 0,3 |
|  | ИТОГО | 2 890,7 | 100,0 | 2 898,0 | 100,0 | 3 019,3 | 100,0 |

Как видно из таблицы № 7, в 2023-2025 годах наибольшую долю в расходах имеют расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (63,3%, 61,5%, 64,2% соответственно), а наименьшую (менее 1,0%) расходы по межбюджетным трансфертам и иные бюджетные ассигнования.

Функциональная структура расходов бюджета сельского поселения и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2022 года представлена в таблице № 8.

Таблица № 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение на 2022 год,  тыс. руб. | Бюджет  2023 год,  тыс. руб. | Отклонение | 2023/2022 |
| В сумме,  тыс. руб. | в % |
| Общегосударственные вопросы | 1 369,5 | 1 211,4 | - 158,1 | 88,5 |
| Национальная оборона | 32,5 | 36,1 | 3,6 | 111,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 2 166,7 | 1 487,3 | - 679,4 | 68,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 130,0 | 137,2 | 7,2 | 105,5 |
| Социальная политика | 12,7 | 13,7 | 1,0 | 107,9 |
| ИТОГО | 3 711,4 | 2 890,7 | - 820,7 | 77,9 |

Расходы бюджета сельского поселения на 2023 год предусмотрены в объеме 3 711,4 тыс. рублей, что на 22,1% или 820,7 тыс. рублей меньше бюджетных назначений 2022 года.

**Анализ муниципальных программ сельского поселения «Деревня Глухово»**

Формирование бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ Проектом решения о бюджете предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных программ.

Таблица № 9

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **1** | **Муниципальные программы в том числе:** | **2 854,6** | **98,8** | **2 860,2** | **98,7** | **2 980,2** | **98,7** |
| 1.1 | Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» | 13,7 | 0,5 | 13,7 | 0,5 | 13,7 | 0,5 |
| 1.2 | Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности на территории сельских поселений» | 5,0 | 0,2 | 5,0 | 0,2 | 5,0 | 0,2 |
| 1.3 | Муниципальная программа «Благоустройство территорий» | 137,2 | 4,7 | 25,0 | 0,9 | 25,0 | 0,8 |
| 1.4 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства в сельском поселении» | 1 487,3 | 51,45 | 1 574,2 | 54,3 | 1 715,9 | 56,8 |
| 1.5 | Муниципальная программа «Разработка землеустроительной документации по описанию границ территориальных зон муниципальных образований для внесения в сведения ЕГРН» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.6 | **Ведомственная целевая программа «Совершенствование системы управления общественными финансами»** | **0,3** | **0,0** | **0,2** | **0,0** | **0,2** | **0,0** |
| 1.7 | **Ведомственная целевая программа «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в сельском поселении»** | **1 211,1** | **41,9** | **1 242,0** | **42,8** | **1 220,3** | **40,4** |
| **2** | **Непрограммные расходы федеральных органов исполнительной власти** | **36,1** | **1,2** | **37,8** | **1,3** | **39,1** | **1,3** |
|  | **ИТОГО** | **2 890,7** | **100,0** | **2 898,0** | **100,0** | **3 019,3** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 9, расходы на реализацию муниципальных и ведомственных программ в объеме расходов бюджета СП «Деревня Глухово» в 2023, 2024 и 2025 годах составляют 98,8%, 98,7%, 98,7% соответственно.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 – 2025 годы приведены в приложении № 10 к Проекту решения о бюджете.

В 2023 году источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Глухово» являются бюджетные ассигнования в объеме – 54,1 тыс. рублей, в том числе:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 54,1 тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов бюджет СП «Деревня Глухово» источники внутреннего финансирования дефицита планируется сбалансированным по доходам и расходам.

**Выводы**

1. Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.
2. Проект решения «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» представлен в Сельскую Думу и КСК МР «Медынский район» с нарушением установленного срока.
3. Основные параметры и показатели Проекта решения о бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов достоверны и соответствуют документам, предоставленным с Проектом решения о бюджете.
4. Представленный для проведения экспертизы Проект решения о бюджете соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

* **На 2023 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 2 836,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 295,4 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 2 890,7 тыс. рублей;
* дефицит бюджета сельского поселения в сумме 54,1 тыс. рублей.
* **На 2024 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 2 931,0 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 384,0 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 2 931,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 33,0 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.
* **На 2025 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 3 085,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 527,0 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 3 085,9 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 66,5 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.

1. Доходы бюджета СП «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.
2. Параметры доходов СП «Деревня Глухово» определены по нормативам отчислений от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с БК РФ, Законом Калужской области от 05.10.2015 № 124-ОЗ.
3. Приоритетным, в период 2023 – 2025 годов, является распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование национальной экономики.
4. Расходы, отраженные в Проекте решения о бюджете, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распределителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.
5. В Проекте решения о бюджете дефицит бюджета на 2023 год сформирован с учетом требований бюджетного законодательства и не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 96 БК РФ.
6. Установленный Проектом решения о бюджете резервный фонд СП «Деревня Глухово» на 2023 год в размере 5,0 тыс. рублей, на 2024 год установлен в размере 5,0 тыс. рублей, на 2025 год – 5,0 тыс. рублей, не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует статье 81 БК РФ.
7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Глухово» определены в Проекте решения о бюджете с соблюдением норм БК РФ.

**Предложения**

* + - 1. Одновременно с Проектом решения о бюджете представить следующие документы:

- Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

- Прогноз социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово» за текущий финансовый год;

- реестр источников доходов бюджета сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

- Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза).

* + - 1. В соответствии со статьей 179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Рекомендации**

По результатам проведенной экспертизы Проекта Решения «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетная комиссия МР «Медынский район» предлагает при рассмотрении и принятия Сельской Думой Проект решения о бюджете **учесть замечания и предложения**, содержащиеся в настоящем заключении.

Заключение направлено в Сельскую Думу сельского поселения «Деревня Глухово».

Председатель КСК МР «Медынский район» С.В. Никитина