**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

«28» ноября 2021г. г. Медынь

**Заключение**

**на проект Решения Сельской Думы**

**сельского поселения «Деревня Михальчуково»**

**«О бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково»**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» (далее – КСК МР «Медынский район») на проект Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Михальчуково» «О бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положению о бюджетном процессе в сельском поселении «Деревня Михальчуково» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденному Решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Михальчуково» от 27.07.2020 № 172, Положением о КСК МР «Медынский район», утверждённым Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 24.02.2022 № 92, на основании Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 7 от 22.11.2021 года, утвержденного Решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Михальчуково» от 22.11.2021 № 58 и иными нормативными правовыми актами.

**Целью** настоящей экспертизы является:

* определение достоверности и обоснованности формирования Проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:
* обоснованность доходных статей Проекта решения о бюджете, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;
* анализ расходных статей Проекта решения о бюджете в разрезе разделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета.

**Задачи** предварительного контроля:

* определение соответствия действующему законодательству Проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу сельского поселения «Деревня Михальчуково» (далее – Сельская Дума);
* определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу;
* оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также межбюджетных отношений.

**Срок** подготовки и представления заключения КСК МР «Медынский район» устанавливаются на основании БК РФ и в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

В соответствии статьи 35 Положения о бюджетном процессе Проект решения Сельской Думы о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период вносится Администрацией сельского поселения «Деревня Михальчуково» на рассмотрение Сельской Думы не позднее 20 ноября текущего года. **Проект решения о бюджете был внесен в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.**

Проект бюджета «О бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлен в Сельскую Думу и в Контрольно-счетную комиссию МР «Медынский район» в установленный срок, предусмотренный статьей 38, Положения о бюджетном процессе.

Представленный Проект Решения составлен сроком на 3 года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 БК РФ.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики и показатели бюджета сельского поселения, определенные статьей 184.1 БК РФ:

1. общий объем доходов бюджета;
2. общий объем расходов;
3. дефицит (профицит) бюджета;
4. иные показатели, установленные БК РФ, законами Калужской области, муниципальными правовыми актами СП «Деревня Михальчуково».

Проект решения о бюджете и документы, представленные одновременно с ним в Сельскую Думу, соответствуют положениям БК РФ (статья 184.2) и Положению о бюджетном процессе (статья 35).

Одновременно с Проектом решения о бюджете представлен следующий перечень документов и материалов:

1. прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
2. основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
3. прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период);
4. пояснительная записка к Проекту решения о бюджете;
5. верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*В нарушении статьи 184.1 БК РФ (верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям) пунктом 2 статьей 1 Проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Деревня Романово» на 1 января 2024 года в сумме 0 рублей и на 1 января 2025 года в сумме 0 рублей*.

1. оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения на текущий финансовый год;
2. прогнозная оценка доходов бюджета поселения и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период;
3. реестр источников доходов бюджета сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
4. перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности СП «Деревня Михальчуково»;
5. паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие Приложения:

1. Нормативы распределения доходов бюджета сельского поселения «Деревня Михальчуково», не установленные бюджетным законодательством РФ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 1);
2. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2023 год (Приложение № 2);
3. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 3);
4. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Михальчуково» на 2023 год (Приложение № 4);
5. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Михальчуково» на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 5);
6. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Михальчуково» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год (Приложение № 6);
7. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Михальчуково» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение№ 7);
8. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Михальчуково» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год (Приложение № 8);
9. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Михальчуково» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 9);
10. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 10);
11. Субсидия на реализацию мероприятий по строительству, техническому перевооружению, модернизации и ремонту отопительных котельных с применением энергосберегающих оборудования и технологий; реконструкция, теплоизоляции и ремонту тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения с применением современных технологий и материалов; организации систем индивидуального поквартирного теплоснабжения; внедрению энергосберегающих технологий и закупке оборудования в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
12. Субсидия, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где осуществляется военные комиссариаты на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
13. Субсидия на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
14. Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета на 2023-2025 года;
15. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (муниципальный дорожный фонд);
16. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
17. Ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения «Деревня Михальчуково» за 2022 год;
18. Ожидаемое исполнение бюджетных ассигнований сельского поселения «Деревня Михальчуково» за 2022 год;
19. Перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Проектом решения о бюджете не предусмотрен Приложение – «Субсидия на выполнение работ по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования, документацию по планировке территории на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», а бюджетные ассигнования на данную субсидию в Приложении 19 таблицей 46 Проекта Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» выделяются*.

**Общая характеристика Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Михальчуково» «О бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

**Основные характеристики Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Михальчуково» «О бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

Анализ данных показателей представлен в таблице № 1.

Таблица №1 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Доходы | 6 144 134,48 | 6 5330 30,57 | 5 499 767,57 |
| безвозмездные поступления | 5 272 075,48 | 5 631 230,57 | 4 581 095,57 |
| Расходы | 6 187 737,43 | 6 533,030,57 | 5 499 767,67 |
| Дефицит (профицит) | 43 602,95 | 0,00 | 0,00 |
| Доля дефицита от общего годового объема бюджета сельского поселения без утвержденного объема безвозмездных поступлений (предельное значение -10%) | 5,0 | - | - |
| Резервный фонд | 20 000,00 | 20 000,00 | 20 000,00 |
| Доля резервного фонда в общей сумме расходов (предельное значение -3%) | 0,3 | 0,3 | 0,4 |

Объем дефицита бюджета поселения на 2023 год соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ и составляет 5,0% общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В плановом периоде 2024 и 2025 годов дефицит (профицит) отсутствует.

Резервный фонд сформирован в размере 20,0 тыс. руб., что не противоречит требованиям статьи 81 БК РФ.

КСК МР «Медынский район» отмечает, что формирование доходов и расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы осуществлялось без существенных изменений в их структуре.

**Анализ соответствия Проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным актам Российской Федерации, Калужской области**

1. Проект решения о бюджете сформирован в форме Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Михальчуково» «О бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статей 11 и 169 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе.

1. Статьей 1 Проекта решения о бюджете, в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе, устанавливаются основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета поселения.

Нормативная величина резервного фонда администрации сельского поселения «Деревня Михальчуково» запланирована в объеме 20 000,00 рублей на 2023 год и по 20 000,00 рублей планового периода. Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 БК РФ, выполняются.

1. Дефицит бюджета сельского поселения на 2023 год предлагается утвердить в сумме 43 602,95 рублей, или 5,0% общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Дефицит бюджета сельского поселения на плановый период 2024 и на 2025 годов отсутствует.

1. Статьей 2 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 БК РФ и утверждается нормативы распределений доходов бюджета сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению № 1 к Проекту решения о бюджете.
2. Статьей 3 Проекта решения о бюджете утверждаются поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложениям № 2 и № 3 к Проекту решения о бюджете.
3. Статьей 4 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов муниципального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложениям № 4 и № 5 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Статьей 4 Проекта решения о бюджете утверждается ведомственная структура* ***муниципального бюджета,*** *а наименование Приложений №№ 4,5 к Проекту Решения утверждается ведомственная структура расходов* ***бюджета СП «Деревня Михальчуково».***

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год согласно Приложению № 6 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению № 7 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***муниципального бюджета*** *по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета****,*** *а наименование Приложений №№ 6,7 к Проекту Решения утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***бюджета СП «Деревня Михальчуково*** *по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета*.

1. Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждаются распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год согласно Приложению № 8 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению № 9 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***муниципального бюджета*** *по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета****,*** *а наименование Приложений №№ 8,9 к Проекту Решения утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***бюджета СП «Деревня Михальчуково*** *по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета*.

1. Статьей 5 Проекта решения о бюджете устанавливаются финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления СП «Деревня Михальчуково» в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете сельского поселения на соответствующий период на данные цели.
2. Статьей 6 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
3. Статьей 7 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере культуры.
4. Статьей 8 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере спорта.
5. Статьей 9 Проекта решения о бюджете устанавливаются непрограммные расходы;
6. Статьей 10 Проекта решения о бюджете устанавливаются межбюджетные трансферты;
7. Статье 11 Проекта решения о бюджете устанавливаются источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 10 к Проекту решения о бюджете).

**Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении Проекта решения о бюджете**

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации при составлении Бюджета были сопоставлены на соответствие действующему законодательству представленные данные к Бюджету: поступление доходов по основным источникам на 2023 – 2025 годы, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации бюджета сельского поселения на 2023 - 2025 годы.

Нарушений действующего законодательства не выявлено.

**Анализ доходной части бюджета сельского поселения «Деревня Михальчуково»**

Доходы бюджета СП «Деревня Михальчуково»» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

При осуществлении расчетов по доходам использовались показатели отчетности Федеральной налоговой службы за отчетный финансовый год о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам.

Исходной базой для разработки прогноза доходной части Проекта решения о бюджете являются показатели бюджетов 2021-2022 годов с внесенными изменениями и оценка их поступления в 2022 году.

Доходы бюджета сельского поселения формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Налоговые, неналоговые доходы составляют собственные доходы СП «Деревня Михальчуково».

**Собственные доходы** бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы за счет:

* Налог на доходы физических лиц;
* Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
* Налог на имущество физических лиц;
* Земельный налог.

**Безвозмездные поступления** на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в Проекте решения о бюджете в виде:

* Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;
* Субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Иные межбюджетные трансферты.

Доходы бюджета сельского поселения «Деревня Михальчуково» определены:

* на 2023 год в сумме 6 144 134,48 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 872 059,00 рублей (14,2%);

- безвозмездные поступления – 5 252 075,48 рублей (85,8%).

* на 2024 год в сумме 6 533 030,57 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 901 800,00 рублей (13,8%);

- безвозмездные поступления – 5 631 230,57 рублей (86,2%).

* на 2025 год в сумме 5 499 767,57 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 918 672,00 рублей (16,7%);

- безвозмездные поступления – 4 581 095,57 рублей (83,3%).

Таблица № 2 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение | по Проекту решения о бюджете | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **879 225,90** | **872 059,00** | **901 800,00** | **918 672,00** |
| **Налоговые доходы** | **851 400,20** | **872 059,00** | **901 800,00** | **918 672,00** |
| Налоги на прибыль, доходы | 163 740,20 | 175 202,00 | 197 466,00 | 206 589,00 |
| Налоги на совокупный доход | 14 500,00 | 16 965,00 | 17 644,00 | 18 526,00 |
| Налоги на имущество | 673 160,00 | 679 892,00 | 686 690,00 | 693 557,00 |
| **Неналоговые доходы** | **27 825,70** | **-** | **-** | **-** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 27 825,70 | - | - | - |
| **Безвозмездные поступления** | **4 727 116,88** | **5 272 075,48** | **5 631 230,57** | **4 581 095,57** |
| **Всего доходов** | **5 606 342,78** | **6 144 134,48** | **6 533 030,57** | **5 499 767,57** |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам на 2022 год доходная часть бюджета сельского поселения на 2023 год в целом увеличивается на 537 791,70 рублей (из них собственные доходы уменьшаются на 7 166,90 рублей, а безвозмездные поступления увеличиваются на 544 958,60 рублей).

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2023 - 2025 годы и ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения за 2022 год представлена диаграммой № 1.

Диаграмма № 1 (тыс. рублей)

Из представленной диаграммы видно, что в общем объеме доходов бюджета сельского поселения безвозмездные поступления составляют более половины всех доходов бюджета поселения.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники доходов | 2023 год | 2024 год | 2025 год | Темп роста 2024/2023 | | Темп роста 2025/2024 | |
| в сумме | в % | в сумме | в % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 872,0 | 901,8 | 918,7 | 29,8 | 103,4 | 16,9 | 101,9 |
| Налоговые доходы | 872,0 | 901,8 | 918,7 | 29,8 | 103,4 | 16,9 | 101,9 |
| Безвозмездные поступления | 5 272,1 | 5 631,2 | 4 581,1 | 359,1 | 106,8 | - 1 050,1 | 81,4 |
| Всего доходов | 6 144,1 | 6 533,0 | 5 499,8 | 388,9 | 106,3 | - 1 033,2 | 84,2 |

В трехлетней перспективе, представленной в таблице № 3, структура доходов бюджета сельского поселения стабильна.

Бюджетообразующими источниками, формирующую доходную базу бюджета сельского поселения в 2023-2025 годах, по-прежнему являются: налог на доходы физических лиц, налог на имущество, налог на совокупный доход.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого из доходов физических лиц, определен из ожидаемого поступления налога в 2022 году. Общий прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц определен с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, определен исходя из сумм налога фактически начисленного к уплате за 2021 год и ожидаемого поступления налога в 2022 году. Прогнозируемый объем поступления налога на совокупный доход рассчитан с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогнозируемый объем налога на имущество рассчитан исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

В 2023 году прогнозируемое поступление налога на землю в бюджет сельского поселения предусматривается в размере 558,2 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах составит в сумме 563,8 тыс. рублей и 569,4 тыс. рублей соответственно. Прогнозируемый объем по земельному налогу рассчитывался исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

Структура доходов бюджета на 2023 год представлена в таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2023 год | Долевая структура, % |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **872 059,00** | **14,2** |
| **Налоговые доходы** | **872 059,00** | **14,2** |
| Налоги на прибыль, доходы | 175 202,00 | 2,8 |
| Налоги на совокупный доход | 16 965,00 | 0,3 |
| Налоги на имущество | 679 892,00 | 11,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **5 272 075,48** | **85,8** |
| **Всего доходов** | **6 144 134,48** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в части налоговых доходов занимают «Налоги на имущество» 679,9 тыс. рублей или 11,1% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления занимают больше половины (85,8%) от общей суммы доходов.

**Анализ расходной части бюджета сельского поселения «Деревня Михальчуково»**

В процессе формирования расходной части бюджета, бюджетные назначения на финансирование расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов распределены:

* по ведомственной структуре расходов бюджета поселения;
* по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов;
* целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов.

Разделы и подразделы классификации расходов бюджета определены в соответствии с требованиями статьи 21 БК РФ.

Общий объем расходов на очередной финансовый 2023 год сформирован в сумме – 6 187,7 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2022 года (в сумме 5 691,4 тыс. рублей) на 496,3 тыс. рублей, или на 8,7%.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2024 год составит 6 533,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 78,9 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема расходов на 2023 год на 345,3 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2025 год составит 5 499,8 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 158,6 тыс. рублей, что меньше прогнозируемого объема расходов на 2024 год на 1 033,2 тыс. рублей.

Без учета условно утверждаемых расходов объем расходов на 2024 год составит 6 454,1 тыс. рублей, на 2025 год – 5 341,2 тыс. рублей.

В Проекте решения о бюджете представлена ведомственная структура расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (см. приложение № 4,5 к Проекту решения о бюджете).

Ведомственная структура расходов сельского поселения «Деревня Михальчуково»» на 2023 год представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КГРБС | Бюджетные ассигнования на 2023 год, рублей | Долевая структура,  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Администрация сельского поселения «Деревня Михальчуково» | 003 | 6 187 737,43 | 100,0 |
| **ИТОГО** |  | **6 187 737,43** | **100,0** |

Структура расходов Проекта решения о бюджете на период 2023 - 2025 годов, в разрезе разделов бюджетной классификации, представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, Подраздел | Наименование | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1 642,2 | 26,5 | 1 662,2 | 25,7 | 1 762,4 | 33,0 |
| 0200 | Национальная оборона | 72,2 | 1,2 | 75,6 | 1,2 | 78,3 | 1,5 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 |
| 0400 | Национальная экономика | 1 684,1 | 27,2 | 1 471,4 | 22,8 | 1 618,6 | 30,3 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 126,3 | 34,4 | 2 011,9 | 31,2 | 1 248,9 | 23,4 |
| 0800 | Культура, кинематография | 592,3 | 9,6 | 562,3 | 8,7 | 562,3 | 10,5 |
| 1000 | Социальная политика | 40,7 | 0,6 | 40,7 | 0,6 | 40,7 | 0,8 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 25,0 | 0,4 | 625,0 | 9,7 | 25,0 | 0,5 |
|  | **Итого** | **6 187,7** | **100,0** | **6 454,2** | **100,0** | **5 341,2** | **100,0** |

Общий объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2024 годы СП «Деревня Михальчуково» запланирован в сумме 6 187,7 тыс. рублей, 6 454,2 тыс. рублей, 5 341,2 тыс. рублей соответственно, что соответствует Приложениям № 4,5 «Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Михальчуково», Приложениям № 6,7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Михальчуково по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и Приложениям № 8,9 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Михальчуково по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» к Проекту решения о бюджете.

Структура расходов Проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и ожидаемое исполнение за 2022 год представлена диаграммой № 2:

Диаграмма № 2

При сравнительном анализе функциональной структуры расходов установлено:

* На первом месте - бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Жилищно-коммунальное хозяйство». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета сельского поселения на 2023 год составит 34,4%, на 2024 год – 32,2%, на 2025 год – 23,4%;
* В структуре расходов, второе место по объему расходов бюджета сельского поселения занимают бюджетные средства, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Общегосударственные вопросы». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета на 2023 год, 2024 год, 2025 год составит 26,5%, 25,7%, 33,0% соответственно.
* Третье место в структуре расходов бюджета сельского поселения, приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Национальная экономика». Доля данных бюджетных ассигнований в общей сумме расходов бюджета на 2023 год составит 27,2%, на 2024 год – 22,8%, на 2025 год – 30,3%.

Таким образом, распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование жилищно-коммунального хозяйства является приоритетным в период 2023 – 2025 годов.

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по группам видов расходов на 2023 – 2025 годы показано в таблице № 7.

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код группы | Наименование группы вида расходов | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 1 066,8 | 17,2 | 606,4 | 9,4 | 1 166,6 | 21,8 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 4391,3 | 71,0 | 5104,9 | 79,1 | 3 421,7 | 64,1 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 705,6 | 11,4 | 718,8 | 11,1 | 728,9 | 13,6 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 24,0 | 0,4 | 24,0 | 0,4 | 24,0 | 0,4 |
|  | **ИТОГО** | **6 187,7** | **100,0** | **6 454,2** | **100,0** | **5 341,2** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 7, в 2023-2025 годах наибольшую долю в расходах имеют расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (71,0%, 79,1%, 64,1% соответственно), а наименьшую (менее 1,0%) расходы по межбюджетным трансфертам и иные бюджетные ассигнования.

Функциональная структура расходов бюджета сельского поселения и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2022 года представлена в таблице № 8.

Таблица № 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение на 2022 год,  тыс. руб. | Бюджет  2023 год,  тыс. руб. | Отклонение 2023/2022 |  |
| В сумме,  тыс. руб. | в % |
| Общегосударственные вопросы | 1 524,9 | 1 642,2 | 117,3 | 107,7 |
| Национальная оборона | 65,0 | 72,2 | 7,2 | 111,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 1 415,0 | 1 684,1 | 269,1 | 119,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 221,1 | 2 126,3 | - 94,8 | 95,7 |
| Культура и кинематография | 422,6 | 592,3 | 169,7 | 140,1 |
| Социальная политика | 37,7 | 40,7 | 3,0 | 107,9 |
| Физическая культура и спорт | 0,0 | 25,0 | 25,0 | 0,0 |
| **ИТОГО** | **5 691,4** | **6 187,7** | **496,3** | **108,7** |

Расходы бюджета сельского поселения на 2023 год предусмотрены в объеме 6 187,7 тыс. рублей, что на 8,7% или 496,3 тыс. рублей больше бюджетных назначений 2022 года.

**Анализ муниципальных программ сельского поселения «Деревня Михальчуково»**

Формирование бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ Проектом решения о бюджете предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных программ.

Таблица № 9

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **1** | **Муниципальные программы в том числе:** | **6 115,5** | **98,8** | **6 378,6** | **98,8** | **5 262,9** | **98,5** |
| 1.1 | Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» | 40,7 | 0,7 | 40,7 | 0,6 | 40,7 | 0,8 |
| 1.2 | Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности на территории сельских поселений» | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 |
| 1.3 | Муниципальная программа «Развитие культуры в сельском поселении» | 592,3 | 9,6 | 562,3 | 8,7 | 562,3 | 10,5 |
| 1.4 | Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» | 25,0 | 0,4 | 625,0 | 9,7 | 25,0 | 0,5 |
| 1.5 | Муниципальная программа «Благоустройство территорий» | 2 126,3 | 34,4 | 2 011,9 | 31,2 | 1 248,9 | 23,4 |
| 1.6 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства в сельском поселении» | 1 684,1 | 27,2 | 1 219,3 | 18,9 | 1 366,1 | 25,6 |
| 1.7 | Муниципальная программа «Разработка землеустроительной документации по описанию границ территориальных зон муниципальных образований для внесения в сведения ЕГРН» | 0,0 | 0,0 | 252,1 | 3,9 | 252,5 | 4,7 |
| **1.8** | **Ведомственная целевая программа «Совершенствование системы управления общественными финансами»** | **0,9** | **0,0** | **0,9** | **0,0** | **0,9** | **0,0** |
| **2** | **Ведомственная целевая программа «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в сельском поселении»** | **1 641,2** | **26,5** | **1 661,2** | **25,7** | **1 761,5** | **33,0** |
| **3** | **Непрограммные расходы федеральных органов исполнительной власти** | **72,2** | **1,2** | **75,6** | **1,2** | **78,3** | **1,5** |
|  | **ИТОГО** | **6 187,7** | **100,0** | **6 454,2** | **100,0** | **5 341,2** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 9, расходы на реализацию муниципальных и ведомственных программ в объеме расходов бюджета СП «Деревня Михальчуково» в 2023, 2024 и 2025 годах составляют 98,8%, 98,8%, 98,5% соответственно.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 – 2025 годы приведены в приложении № 10 к Проекту решения о бюджете.

В 2023 году источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Михальчуково» являются бюджетные ассигнования в объеме – 43,6 тыс. рублей, в том числе:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 43,6 тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов бюджет СП «Деревня Михальчуково» источники внутреннего финансирования дефицита планируется сбалансированным по доходам и расходам.

**Анализ текстовой части пояснительной записки к Проекту решения о бюджете**

КСК МР «Медынский район» в ходе анализа текстовой части пояснительной записки отмечает:

1. По разделу 1 «Доходы» общий объем доходов сельского поселения на 2025 год утверждается в сумме 4 581,1 тыс. рублей, что не соответствует Приложению №3 к Проекту решения о бюджете.
2. По разделу 2 «Расходы» бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной **подпрограммы** «Благоустройство территории» на 2023 год составили в сумме 2 126,3 тыс. рублей; на 2024 год в сумме 2 012,0 тыс. рублей; на 2025 год в сумме 1 248,9 тыс. рублей, в Приложениям № 4,5,6,7,8,9 к Проекту решения о бюджете данная подпрограмма отсутствует.

**Выводы**

1. Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.
2. Проект решения «О бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» представлен в Сельскую Думу и КСК МР «Медынский район» в установленный срок.
3. Основные параметры и показатели Проекта решения о бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов достоверны и соответствуют документам, предоставленным с Проектом решения о бюджете.
4. Представленный для проведения экспертизы Проект решения о бюджете соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

* **На 2023 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 6 144,1 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 5 272,1 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 6 187,7 тыс. рублей;
* дефицит бюджета сельского поселения в сумме 43,6 тыс. рублей.
* **На 2024 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 6 533,0 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 5 631,2 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 6 533,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 78,9 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.
* **На 2025 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 5 499,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 4 581,1 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 499,8 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 158,6 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.

1. Доходы бюджета СП «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.
2. Параметры доходов СП «Деревня Михальчуково» определены по нормативам отчислений от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с БК РФ, Законом Калужской области от 05.10.2015 № 124-ОЗ.
3. Приоритетным, в период 2023 – 2025 годов, является распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование жилищно-коммунальных расходов.
4. Расходы, отраженные в Проекте решения о бюджете, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распределителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.
5. В Проекте решения о бюджете дефицит бюджета на 2023 год сформирован с учетом требований бюджетного законодательства и не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 96 БК РФ.
6. Установленный Проектом решения о бюджете резервный фонд СП «Деревня Михальчуково» на 2023 год в размере 20,0 тыс. рублей, на 2024 год установлен в размере 20,0 тыс. рублей, на 2025 год – 20,0 тыс. рублей, не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует статье 81 БК РФ.
7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Михальчуково» определены в Проекте решения о бюджете с соблюдением норм БК РФ.

**Предложения**

В соответствии со статьей 179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Рекомендации**

По результатам проведенной экспертизы Проекта Решения «О бюджете сельского поселения «Деревня Михальчуково» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетная комиссия МР «Медынский район» предлагает при рассмотрении и принятия Сельской Думой Проект решения о бюджете **учесть замечания и предложения**, содержащиеся в настоящем заключении.

Заключение направлено в Сельскую Думу сельского поселения «Деревня Михальчуково».

Председатель КСК МР «Медынский район» С.В. Никитина