**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

ул. Луначарского, дом 45, г. Медынь, Калужская область, 249950

тел.факс (48433) 21665, Emal: kskmedyn@gmail.com

«02» февраля 2022 года г. Медынь

**Заключение № 2**

**на проект Решения Городской Думы городского поселения «Город Медынь»**

**«О внесении изменений в Решение Городской Думы**

**«О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2021 год**

**и плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2020 № 24»**

Заключение на проект Решения Городской Думы городского поселения «Город Медынь» «О внесении изменений в Решение Городской Думы «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» от 30.12.2020 № 24» (далее – Проект Решения о бюджете) подготовлено Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Медынский район» (далее – КСК МР «Медынский район») на основании статьи 157, статьи 268.1 Бюджетного кодекса РоссийскойФедерации (далее – БК РФ), статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», со статьей 8 Положения КСК МР «Медынский район», утвержденного Решением районного Собрания МР «Медынский район» от 25.10.2018 № 220, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в городском поселении «Город Медынь» (далее – ГП «Город Медынь»), утвержденным Решением Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 14.05.2010 № 15 (с изменениями и дополнениями), Планом работы КСК МР «Медынский район» на 2022 год, утвержденным Распоряжением Председателя КСК МР «Медынский район» от 27.12.2021 № 009-р, Соглашением «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 16.11.2021 № 12, утвержденным Решением Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 16.11.2021 № 54.

**Общая часть**

**01 февраля 2022 года** в КСК МР «Медынский район» представлен Проект Решения ГП «Город Медынь» с приложениями №№ 4,6,8,10,12 и пояснительной запиской с обоснованием предлагаемых изменений.

Изменения и дополнения в Решение Городской Думы городского поселения «Город Медынь» «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2020 № 24» (далее – Решение о бюджете) вносятся во второй раз.

На рассмотрение КСК МР «Медынский район» предоставлены документы на бумажном носителе:

* Проект Решения Городской Думы Городского поселения «Город Медынь» «О внесении изменений в Решение Городской Думы городского поселения «Город Медынь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2020 № 24»;
* Пояснительная записка к Проекту Решения о бюджете;
* Приложение № 4 «Доходы городского поселения «Город Медынь на 1 января 2022 год»
* Приложение «Ведомственная структура расходов муниципального бюджета на 2021 год»;
* Приложение «Распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год»;
* Приложение «Распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год»;
* Приложение № 12 «Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Город Медынь» на 01 января 2022 года по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета».

Согласно пояснительной записке Проект Решения о бюджете разработан в связи с изменениями доходной и расходной части городского бюджета.

**Общая характеристика предлагаемых изменений**

В соответствии со статьей 1 Проекта Решения о бюджете основные характеристики бюджета ГП «Город Медынь» предлагается утвердить в следующих размерах:

* по доходам в сумме 65 641 233 рубля 79 копеек, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 30 245 891 рубль 79 копеек;
* по расходам в сумме 70 208 866 рублей 61 копейка;
* верхний предел внутреннего муниципального долга на 01 января 2022 года в сумме 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей;
* объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда ГП «Город Медынь» в сумме 24 478 604 рубля 53 копейки;
* дефицит бюджета ГП «Горд Медынь» в сумме 4 567 632 рубля 82 копейки.

Проектом Решения о бюджете устанавливается нормативная величина резервного фонда в сумме 356 810,00 рублей, что не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Представленным Проектом Решения о бюджете предлагается изменить основные характеристики бюджета ГП «Город Медынь», утвержденные Решением Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 30.12.2020 № 24 «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», к которым в соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Изменения основных параметров районного бюджета представлены в таблице:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Уточненный план  на 2021 год (Решение ГД  от 08.10.2021 № 47) | Предусмотрено  Проектом Решения о бюджете | Абсолютное значение  (изменения  гр. 3 – гр.2) |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Доходы всего | 63 816 434,15 | 65 641 233,79 | 1 824 799,64 |
| Расходы всего | 71 148 895,30 | 70 208 866,61 | - 940 028,69 |
| Объем дефицита (-) /профицита (+) | - 7 332 461,15 | - 4 567 632,82 | 2 764 828,33 |

**Доходы бюджета**

Рассматриваемым Проектом решения о бюджете предлагается увеличить доходную часть бюджета на 1 824,8 тыс. рублей. Собственные доходы городского бюджета остаются неизменными и составят 35 395,3 тыс. рублей, а все изменения приходятся на безвозмездные поступления.

**Увеличение доходов произошло за счет:**

* субсидии на реализацию мероприятий по совершенствованию и развитие сети автомобильных дорог Калужской области в сумме 1 960 455,74 рублей.

**Уменьшение доходов произошло за счет:**

* субсидии на реализацию мероприятий по совершенствованию и развитие сети автомобильных дорог Калужской области в сумме 85 656,10 рублей;
* межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету города из бюджета района на ремонт жилья участникам и инвалидам ВОВ в сумме 50 000,00 рублей.

**Расходы бюджета**

Рассматриваемым Проектом решения о бюджете предлагается уменьшить расходную часть бюджета на 929 196,69 рублей. С учетом планируемых изменений расходы бюджета составят – 70 219 698,61 рублей.

В структуре функциональной классификации расходов городского бюджета объемы ассигнований изменяются по всем разделам.

изменение (в абсолютном выражении) бюджетных обязательств, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется:

* по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - уменьшение на 104,2 тыс. рублей или на 5,8%;
* по разделу 0400 «Национальная экономика» - увеличение на 3 813,1 тыс. рублей или на 18,4%;
* по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - уменьшение на 2 223,9 тыс. рублей или на 6,3%;
* по разделу 0800 «Культура и кинематография» - уменьшение на 2 281,9 тыс. рублей или на 17,9%;
* по разделу 1000 «Социальная политика» - уменьшение на 143,2 тыс. рублей или на 28,6%.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов городского бюджета по разделам и подразделам расходов бюджета представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, подраздел | Наименование | Уточненный план  на 2021 год (Решение ГД  от 08.10.2021 № 47), тыс. руб. | Предусмотрено Проектом Решения о бюджете,  тыс. руб. | Изменения | |
| гр.4-гр.3,  тыс. руб. | гр.4/  гр.3\*100,  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1 789,8 | 1 685,6 | - 104,2 | 94,2 |
| 0400 | Национальная экономика | 20 665,5 | 24 478,6 | 3 813,1 | 118,4 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 35 423,9 | 33 200,0 | - 2 223,9 | 93,7 |
| 0800 | Культура и кинематография | 12 769,7 | 10 487,8 | - 2 281,9 | 82,1 |
| 1000 | Социальная политика | 500,0 | 356,8 | - 143,2 | 71,4 |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **71 148,9** | **70 208,9** | **- 940,0** | **98,7** |

В структуре функциональной классификации мероприятий по группам видов расходов городского бюджета объемы бюджетных ассигнований изменяются по всем группам видов расходов.

изменение (в абсолютном выражении) бюджетных обязательств, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется:

* по виду расхода 100 - уменьшение на 1 528,5 тыс. рублей или на 23,1%;
* по виду расхода 200 - увеличение на 867,2 тыс. рублей или на 1,4%;
* по виду расхода 300 - уменьшение на 143,2 тыс. рублей или на 28,6%;
* по виду расхода 500 - уменьшение на 112,3 тыс. рублей или на 11,1%;
* по виду расхода 800 - уменьшение на 23,2 тыс. рублей или на 48,2%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код группы | Наименование группы вида расходов | Уточненный план  на 2021 год (Решение ГД  от 08.10.2021 № 47), тыс.руб. | Предусмотрено Проектом Решения о бюджете,  тыс. руб. | Изменения | |
| гр.4-гр.3,  тыс. руб. | гр.4/гр.3  \*100,  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 6 622,7 | 5 094,2 | - 1 528,5 | 76,9 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 62 963,3 | 63 830,5 | 867,2 | 101,4 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 500,0 | 356,8 | - 143,2 | 71,4 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 1 014,8 | 902,5 | - 112,3 | 88,9 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 48,1 | 24,9 | - 23,2 | 51,8 |
|  | **Итого** | **71 148,9** | **70 208,9** | **- 940,0** | **98,7** |

В представленном Проекте решения о бюджете предусматривается расходование бюджетных ассигнований по 7 муниципальным программам и 1 ведомственной целевой программе.

Сравнительный анализ изменения объема расходов городского бюджета в **программной и непрограммной структуре бюджета** представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Уточненный план  на 2021 год (Решение ГД  от 08.10.2021 № 47) тыс. руб. | Предусмотрено Проектом Решения о бюджете,  тыс. руб. | Изменения | |
| гр.4-гр.3,  тыс. руб. | гр.4/гр.3  \*100,  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Муниципальная программа «Расширение сети газопроводов на территории городского поселения «Город Медынь» | 750,5 | 721,2 | - 329,3 | 96,1 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие культуры в городском поселении» | 12 769,7 | 10 487,8 | - 2 281,9 | 82,1 |
| 3 | Муниципальная программа «Благоустройство территории городского поселения «Город Медынь» | 26 254,1 | 24 770,4 | - 1 483,7 | 94,3 |
| 4 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства в городском поселении «Город Медынь» | 20 155,5 | 24 478,6 | 4 323,1 | 121,4 |
| 5 | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» | 6 923,4 | 6 475,6 | - 447,8 | 93,5 |
| 6 | Муниципальная программа «Развитие градостроительства в городском поселении «Город Медынь» Медынского района Калужской области» | 510,0 | 0,0 | - 510,0 | 0,0 |
| 7 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городском поселении «Город Медынь» | 1 495,9 | 1 232,7 | - 263,2 | 82,4 |
| 8 | Ведомственная целеваюя программа «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в городском поселении» | 241,8 | 231,0 | - 10,8 | 95,5 |
| 9 | Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 2 048,0 | 1 811,5 | - 236,5 | 88,5 |
|  | **Итого** | **71 148,9** | **70 208,9** | **- 940,0** | **98,7** |

Из 7 муниципальных программ городского поселения «Город Медынь» объемы бюджетных ассигнований изменены по всем муниципальным программам.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

1. Муниципальная программа «Расширение сети газопроводов на территории городского поселения «Город Медынь» не была предоставлена на проверку, но был написан ответ от 30.08.2021 года, что данная программа разрабатывается и будет предоставлена в срок до 15 октября 2021 года. До настоящего времени программа не предоставлена, а бюджетные ассигнования на 2021 год Проектом решения о бюджете предлагается утвердить в сумме 721 212,00 рублей.
2. В муниципальной программе ГП «Город Медынь» «Благоустройство территории городского поселения «Город Медынь» перечень основных мероприятий в Проекте решения о бюджете не соответствует перечню основных мероприятий в уточненном плане на 2021 год (Решение Городской Думы от 08.10.2021 № 47), а именно:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уточненный план на 2021 год**  **(Решение ГД от 08.10.2021 № 47)** | | | **Проект решения о бюджете** | | |
| **Наименование мероприятий** | **Целевая статья** | **сумма** | **Наименование мероприятий** | **Целевая статья** | **сумма** |
| Основное мероприятие «Приобретение материалов (малые архитектурные формы) для благоустройства территории | 14 0 22 83350 | 131 368,00 | Основное мероприятие «Ремонт придомовых территорий» | 14 0 22 83350 | 148 869,95 |

**Дефицит бюджета муниципального образования и источники его финансирования**

Дефицит бюджета ГП «Город Медынь» изменился и составил – 4 567 632,82 рублей.

**Дорожный фонд городского поселения «Город Медынь»**

Проектом решения о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда ГП «Город Медынь» составляет – 24 478 604,53 рублей.

КСК МР «Медынский район» отмечает, что Решением ГД «Город Медынь» от 08.10.2021 №47 объем бюджетных ассигнований был утвержден в сумме 20 155 452,11 рублей. По пояснительной записке к Решению о бюджете уведомлением от 09.11.2021 № 2-ОДД увеличиваем на 1 960 455,74 рублей, уведомлением от 24.12.2021 № 4-ОДД уменьшаем на 85 656,10 рублей, увеличиваем бюджетные ассигнования на сумму 2 448 352,78 рублей - изменения показателей бюджетной сметы.

**Выводы и предложения**

1. Проектом решения о бюджете планируется изменение основных характеристик бюджета ГП «Город Медынь», к которым в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета. На текущий 2021 финансовый год:

* доходы бюджета – 65 641 233,79 рублей;
* расходы бюджета – 70 208 866,61 рублей;
* дефицит бюджета – 4 567 632,82 рублей.

1. Основное мероприятия по муниципальной программе ГП «Город Медынь» «Благоустройство территории городского поселения «Город Медынь» привести в соответствие.
2. В Пояснительной записке к Проекту решения о бюджете бюджет городского поселения по расходам на 01 января 2022 года **не соответствует** Приложениям к Проекту решения о бюджете.
3. В Пояснительной записке к Проекту решения о бюджете бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» на 01 января 2022 года **не соответствует** Приложению №8 к Проекту решения о бюджете.
4. В Пояснительной записке к Проекту решения о бюджете **не проставлена единица измерения**.
5. Приложения к Проекту решения о бюджете **не пронумерованы**, а именно: «Ведомственная структура расходов муниципального бюджета на 2021 год»; «Распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год»; Приложение «Распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год».
6. КСК МР «Медынский район» обращает внимание на то, что в соответствие со статьей 5 БК РФ закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. В связи с этим в Проект «О внесении изменений в Решение Городской Думы «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2020 года № 24» изменения вносятся после окончания финансового года, что является нарушением.
7. КСК МР «Медынский район» рекомендует депутатам Городской Думы городского поселения «Город Медынь» принять Проект Решения Городской Думы городского поселения «Город Медынь» «О внесении изменений в Решение Городской Думы «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» от 30.12.2020 №24» **в случае устранения замечаний, выявленных в ходе экспертизы**.

Заключение направлено в Городскую Думу городского поселения «Город Медынь», Администрацию МР «Медынский район».

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального района «Медынский район» С.В. Никитина