**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

«22» ноября 2022г. г. Медынь

**Заключение № 50**

**на проект Решения Сельской Думы**

**сельского поселения «Село Адуево»**

**«О бюджете сельского поселения «Село Адуево»**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» (далее – КСК МР «Медынский район») на проект Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положению о бюджетном процессе в сельском поселении «Село Адуево» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденному Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» от 20.11.2020 № 22, Положением о КСК МР «Медынский район», утверждённым Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 24.02.2022 № 92, на основании Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 1 от 18.10.2021 года, утвержденного Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» от 18.10.2021 № 43 и иными нормативными правовыми актами.

**Целью** настоящей экспертизы является:

* определение достоверности и обоснованности формирования Проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:
* обоснованность доходных статей Проекта решения о бюджете, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;
* анализ расходных статей Проекта решения о бюджете в разрезе разделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета.

**Задачи** предварительного контроля:

* определение соответствия действующему законодательству Проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу сельского поселения «Село Адуево» (далее – Сельская Дума);
* определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу;
* оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также межбюджетных отношений.

**Срок** подготовки и представления заключения КСК МР «Медынский район» устанавливаются на основании БК РФ и в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

В соответствии статьи 35 Положения о бюджетном процессе Проект решения Сельской Думы о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период вносится Администрацией сельского поселения «Село Адуево» на рассмотрение Сельской Думы не позднее 20 ноября текущего года. **Проект решения о бюджете был предоставлен в установленные сроки, то есть 17 ноября 2022 год.**

Представленный Проект Решения составлен сроком на 3 года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 БК РФ.

**В соответствии статьи 36 БК РФ не соблюден принцип прозрачности** (открытости). Проект Решения не размещен на официальном сайте СП «Село Адуево».

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики и показатели бюджета сельского поселения, определенные статьей 184.1 БК РФ:

1. общий объем доходов бюджета;
2. общий объем расходов;
3. дефицит (профицит) бюджета;
4. иные показатели, установленные БК РФ, законами Калужской области, муниципальными правовыми актами СП «Село Адуево».

Проект решения о бюджете и документы, представленные одновременно с ним в Сельскую Думу, **не соответствуют положениям БК РФ (статья 184.2) и Положению о бюджетном процессе (статья 35)**.

Одновременно с Проектом решения о бюджете представлен следующий перечень документов и материалов:

1. прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период);
2. пояснительная записка к Проекту решения о бюджете;
3. верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

1. В нарушении статьи 184.1 БК РФ (верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям) пунктом 1 статьей 1 Проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Село Адуево» на **1 января 2023 года** в сумме 0 рублей.
2. В нарушении статьи 184.1 БК РФ (верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям) пунктом 2 статьей 1 Проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Село Адуево» на **1 января 2024 года** в сумме 0 рублей и на **1 января 2025 года** в сумме 0 рублей.
3. оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения на текущий финансовый год;
4. прогнозная оценка доходов бюджета поселения и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период;
5. реестр источников доходов бюджета сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
6. перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности СП «Село Адуево»;

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

В нарушении статьи 170.1, статьи 184.2 БК РФ и статьи 35 Положения о бюджетном процессе не представлены одновременно с Проектом решения о бюджете следующие документы:

1. Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) сельского поселения на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ);
2. основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
3. прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
4. паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие Приложения:

1. Нормативы распределения доходов бюджета сельского поселения «Село Адуево», не установленные бюджетным законодательством РФ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 1);
2. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2023 год (Приложение № 2);
3. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 3);
4. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Село Адуево» на 2023 год (Приложение № 4);
5. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Село Адуево» на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 5);
6. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год (Приложение № 6);
7. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение№ 7);
8. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год (Приложение № 8);
9. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 9);
10. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 10);
11. Субсидия на выполнение кадастровых работ по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
12. Субсидия, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где осуществляется военные комиссариаты на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
13. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на 2023 год (муниципальный дорожный фонд);
14. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов (муниципальный дорожный фонд);
15. Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета на 2023-2025 года;
16. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на 2023 год;
17. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов;
18. Ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения «Село Адуево» за 2022 год;
19. Ожидаемое исполнение бюджетных ассигнований сельского поселения «Село Адуево» за 2022 год;
20. Перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности.

**Общая характеристика Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

**Основные характеристики Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

Анализ данных показателей представлен в таблице № 1.

Таблица №1 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Доходы | 5 510 615,49 | 5 346 665,00 | 5 553 689,00 |
| безвозмездные поступления | 2 799 654,49 | 2 572 673,00 | 2 723 767,00 |
| Расходы | 5 781 711,59 | 5 346 665,00 | 5 553 689,00 |
| Дефицит (профицит) | - 271 096,10 | - | - |
| Доля дефицита от общего годового объема бюджета сельского поселения без утвержденного объема безвозмездных поступлений (предельное значение -10%) | 10,0 | - | - |
| Резервный фонд | 20 000,00 | 20 000,00 | 20 000,00 |
| Доля резервного фонда в общей сумме расходов (предельное значение -3%) | 0,3 | 0,4 | 0,4 |

Объем дефицита бюджета поселения на 2023 год соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ и составляет 10,0% общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В плановом периоде 2024 и 2025 годов дефицит (профицит) отсутствует.

Резервный фонд сформирован в размере 20,0 тыс. руб., что не противоречит требованиям статьи 81 БК РФ.

КСК МР «Медынский район» отмечает, что формирование доходов и расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы осуществлялось без существенных изменений в их структуре.

**Анализ соответствия Проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным актам Российской Федерации, Калужской области**

1. Проект решения о бюджете сформирован в форме Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статей 11 и 169 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе.

1. Статьей 1 Проекта решения о бюджете, в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе, устанавливаются основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета поселения.

Нормативная величина резервного фонда администрации сельского поселения «Село Адуево» запланирована в объеме 20 000,00 рублей на 2023 год и по 20 000,00 рублей планового периода. Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 БК РФ, выполняются.

1. Дефицит бюджета сельского поселения на 2023 год предлагается утвердить в сумме 271 096,10 рублей, или 10,0% общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Дефицит бюджета сельского поселения на плановый период 2024 и на 2025 годов отсутствует.

1. Статьей 2 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 БК РФ и утверждается нормативы распределений доходов бюджета сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению № 1 к Проекту решения о бюджете.
2. Статьей 3 Проекта решения о бюджете утверждаются поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложениям № 2 и № 3 к Проекту решения о бюджете.
3. Статьей 4 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложениям № 4 и № 5 к Проекту решения о бюджете.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения «Село Адуево» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год согласно Приложению № 6 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению № 7 к Проекту решения о бюджете.
2. Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждаются распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения «Село Адуево» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год согласно Приложению № 8 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению № 9 к Проекту решения о бюджете.
3. Статьей 5 Проекта решения о бюджете устанавливаются финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления СП «Село Адуево» в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете сельского поселения на соответствующий период на данные цели.
4. Статьей 6 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности пожарной безопасности.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

В Проекте решения о бюджете предлагается утвердить финансирование по программе «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского **хозяйства**» по подпрограмме «Пожарная безопасность в сельском поселении» в Приложениях №№ 4,5,6,7,8,9 **вышеперечисленная программа и подпрограмма отсутствует.**

1. Статьей 7 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
2. Статьей 8 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере культуры.
3. Статьей 9 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере спорта.
4. Статьей 10 Проекта решения о бюджете устанавливаются непрограммные расходы;
5. Статьей 11 Проекта решения о бюджете устанавливаются межбюджетные трансферты;
6. Статье 12 Проекта решения о бюджете устанавливаются источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 10 к Проекту решения о бюджете).

**Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении Проекта решения о бюджете**

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации при составлении Бюджета были сопоставлены на соответствие действующему законодательству представленные данные к Бюджету: поступление доходов по основным источникам на 2023 – 2025 годы, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации бюджета сельского поселения на 2023 - 2025 годы.

Нарушений действующего законодательства не выявлено.

**Анализ доходной части бюджета сельского поселения «Село Адуево»**

Доходы бюджета СП «Село Адуево»» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

При осуществлении расчетов по доходам использовались показатели отчетности Федеральной налоговой службы за отчетный финансовый год о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам.

Исходной базой для разработки прогноза доходной части Проекта решения о бюджете являются показатели бюджетов 2021-2022 годов с внесенными изменениями и оценка их поступления в 2022 году.

Доходы бюджета сельского поселения формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Налоговые, неналоговые доходы составляют собственные доходы СП «Село Адуево».

**Собственные доходы** бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы за счет:

* Налог на доходы физических лиц;
* Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
* Налог на имущество физических лиц;
* Земельный налог;

**Безвозмездные поступления** на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в Проекте решения о бюджете в виде:

* Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;
* Субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Иные межбюджетные трансферты.

Доходы бюджета сельского поселения «Село Адуево» определены:

* на 2023 год в сумме 5 510 615,49 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 2 710 961,00рублей (49,2%);

- безвозмездные поступления – 2 799 654,49 рублей (50,8%).

* на 2024 год в сумме 5 346 665,00 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 2 773 992,00 рублей (51,9%);

- безвозмездные поступления – 2 572 673,00 рублей (48,1 %).

* на 2025 год в сумме 5 553 689,00 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 2 829 922,00 рублей (50,9%);

- безвозмездные поступления – 2 723 767,00 рублей (49,1%).

Таблица № 2 (руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение | по Проекту решения о бюджете |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **4 864 093,75** | **2 710 961,00** | **2 773 992,00** | **2 829 922,00** |
| **Налоговые доходы** | **4 808 983,55** | 2 710 961,00 | 2 773 992,00 | 2 829 922,00 |
| Налоги на прибыль, доходы | 198 837,08 | 192 260,00 | 215 718,00 | 226 118,00 |
| Налоги на совокупный доход | 470 629,00 | 479 900,00 | 499 084,00 | 524 023,00 |
| Налоги на имущество | 4 139 517,47 | 2 038 801,00 | 2 059 190,00 | 2 079 781,00 |
| **Прочие неналоговые доходы** | **55 110,20** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| Инициативные платежи | 55 110,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления** | **3 304 214,48** | **2 799 654,49** | **2 572 673,00** | **2 723 767,00** |
| **Всего доходов** | **8 168 302,23** | **5 510 615,49** | **5 346 665,00** | **5 553 689,00** |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам на 2022 год доходная часть бюджета сельского поселения на 2023 год в целом уменьшается на 2 657 686,74 рублей (из них собственные доходы уменьшаются на 2 153 132,75 рублей, и безвозмездные поступления уменьшаются на 504 559,99 рублей).

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2023 - 2025 годы и ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения за 2022 год представлена диаграммой № 1.

Диаграмма № 1 (тыс. рублей)

Из представленной диаграммы видно, что в общем объеме доходов бюджета сельского поселения безвозмездные поступления составляют менее половины всех доходов бюджета поселения.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники доходов | 2023 год  | 2024 год | 2025 год | Темп роста 2024/2023 | Темп роста 2025/2024 |
| в сумме | в % | в сумме | в % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2 711,0 | 2 774,0 | 2 829,9 | 63,0 | 102,3 | 55,9 | 102,0 |
| Налоговые доходы | 2 711,0 | 2 774,0 | 2 829,9 | 63,0 | 102,3 | 55,9 | 102,0 |
| Безвозмездные поступления | 2 799,6 | 2 572,7 | 2 723,8 | - 226,9 | 91,9 | 151,1 | 105,9 |
| Всего доходов | 5 510,6 | 5 346,7 | 5 553,7 | - 163,9 | 97,0 | 207,0 | 103,9 |

В трехлетней перспективе, представленной в таблице № 3, структура доходов бюджета сельского поселения стабильна.

Бюджетообразующими источниками, формирующую доходную базу бюджета сельского поселения в 2023-2025 годах, по-прежнему являются: налог на доходы физических лиц, налог на имущество, налог на совокупный доход.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого из доходов физических лиц, определен из ожидаемого поступления налога в 2022 году. Общий прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц определен с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, определен исходя из сумм налога фактически начисленного к уплате за 2021 год и ожидаемого поступления налога в 2022 году. Прогнозируемый объем поступления налога на совокупный доход рассчитан с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогнозируемый объем налога на имущество рассчитан исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

В 2023 году прогнозируемое поступление налога на землю в бюджет сельского поселения предусматривается в размере 1 960,3 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах составит в сумме 1 979,9 тыс. рублей и 1 999,7 тыс. рублей соответственно. Прогнозируемый объем по земельному налогу рассчитывался исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

Структура доходов бюджета на 2023 год представлена в таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2023 год | Долевая структура, % |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **2 710 961,00** | **49,2** |
| **Налоговые доходы** | **2 710 961,00** | **49,2** |
| Налоги на прибыль, доходы | 192 260,00 | 3,5 |
| Налоги на совокупный доход | 479 900,00 | 8,7 |
| Налоги на имущество | 2 038 801,00 | 37,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **2 799 654,49** | **50,8** |
| **Всего доходов** | **5 510 615,49** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в части налоговых доходов занимают «Налоги на имущество» 2 038,8 тыс. рублей или 37,0% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления занимают чуть больше половины (50,8%) от общей суммы доходов.

**Анализ расходной части бюджета сельского поселения «Село Адуево»**

В процессе формирования расходной части бюджета, бюджетные назначения на финансирование расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов распределены:

* по ведомственной структуре расходов бюджета поселения;
* по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов;
* целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов.

Разделы и подразделы классификации расходов бюджета определены в соответствии с требованиями статьи 21 БК РФ.

Общий объем расходов на очередной финансовый 2023 год сформирован в сумме – 5 781,7 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2022 года (в сумме 8 129,4 тыс. рублей) на 2 347,7 тыс. рублей, или на 28,9%.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2024 год составит 5 346,7 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 107,5 тыс. рублей, что меньше прогнозируемого объема расходов на 2023 год на 435,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2025 год составит 5 553,7 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 217,7 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема расходов на 2024 год на 207,0 тыс. рублей.

Без учета условно утверждаемых расходов объем расходов на 2024 год составит 5 239,2 тыс. рублей, на 2025 год – 5 335,9 тыс. рублей.

В Проекте решения о бюджете представлена ведомственная структура расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (см. приложение № 4,5 к Проекту решения о бюджете).

Ведомственная структура расходов сельского поселения «Село Адуево»» на 2023 год представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КГРБС | Бюджетные ассигнования на 2022 год, рублей | Долевая структура,% |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Администрация сельского поселения «Село Адуево» | 003 | 5 781 711,59 | 100,0 |
| ИТОГО |  | 5 781 711,59 | 100,0 |

Структура расходов Проекта решения о бюджете на период 2023 - 2025 годов, в разрезе разделов бюджетной классификации, представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, Подраздел | Наименование |  2023 год  |  2024 год  |  2025 год  |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма,тыс. руб. | Удельный вес, % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1 976,7 | 34,2 | 1 749,6 | 33,4 | 2 069,6 | 38,8 |
| 0200 | Национальная оборона | 36,1 | 0,6 | 37,8 | 0,7 | 39,1 | 0,7 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 45,0 | 0,8 | 45,0 | 0,9 | 45,0 | 0,8 |
| 0400 | Национальная экономика | 1 238,8 | 21,4 | 1 010,1 | 19,3 | 1 159,9 | 21,7 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 252,2 | 39,0 | 2 163,8 | 41,3 | 1 789,4 | 33,5 |
| 0800 | Культура, кинематография | 150,0 | 2,6 | 150,0 | 2,9 | 150,0 | 2,8 |
| 1000 | Социальная политика | 52,9 | 0,9 | 52,9 | 1,0 | 52,9 | 1,0 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 30,0 | 0,5 | 30,0 | 0,6 | 30,0 | 0,6 |
|   | **Итого** | **5 781,7** | **100,0** | **5 239,2** | **100,0** | **5 335,9** | **100,0** |

Общий объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы СП «Село Адуево» запланирован в сумме 5 781,7 тыс. рублей, 5 239,2 тыс. рублей, 5 335,9 тыс. рублей соответственно, что соответствует Приложениям № 4,5 «Ведомственная структура расходов бюджета СП «Село Адуево», Приложениям № 6,7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и Приложениям № 8,9 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» к Проекту решения о бюджете.

Структура расходов Проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и ожидаемое исполнение за 2022 год представлена диаграммой № 2:

Диаграмма № 2

При сравнительном анализе функциональной структуры расходов установлено:

* На первом месте - бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Жилищно-коммунальное хозяйство». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета сельского поселения на 2023 год составит 39,0%, на 2024 год – 41,3%, на 2025 год – 33,5%;
* В структуре расходов, второе место по объему расходов бюджета сельского поселения занимают бюджетные средства, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Общегосударственные вопросы». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета на 2023 год, 2024 год, 2025 год составит 34,2%, 33,4%, 38,8% соответственно.
* Третье место в структуре расходов бюджета сельского поселения, приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Национальная экономика». Доля данных бюджетных ассигнований в общей сумме расходов бюджета на 2023 год составит 21,4%, на 2024 год – 19,3%, на 2025 год – 21,7%.

Таким образом, распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование жилищно-коммунальное хозяйство является приоритетным в период 2023 – 2025 годов.

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по группам видов расходов на 2023 – 2025 годы показано в таблице № 7.

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код группы | Наименование группы вида расходов |  2023 год  |  2024 год  |  2025 год  |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 1 037,8 | 18,0 | 1 091,8 | 20,8 | 1 135,5 | 21,3 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 4 523,7 | 78,2 | 3 920,5 | 74,8 | 3 968,4 | 74,4 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 39,3 | 0,7 | 39,3 | 0,8 | 39,3 | 0,7 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 156,8 | 2,7 | 163,6 | 3,1 | 168,7 | 3,2 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 24,0 | 0,4 | 24,0 | 0,5 | 24,0 | 0,4 |
|   | **ИТОГО** | **5 781,7** | **100,0** | **5 239,2** | **100,0** | **5 335,9** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 7, в 2023-2025 годах наибольшую долю в расходах имеют расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (78,2%, 74,8%, 74,4% соответственно), а наименьшую (менее 1,0%) расходы по межбюджетным трансфертам и иные бюджетные ассигнования.

Функциональная структура расходов бюджета сельского поселения и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2022 года представлена в таблице № 8.

Таблица № 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение на 2022 год, тыс. руб. | Бюджет 2023 год, тыс. руб. | Отклонение | 2023/2022 |
| В сумме, тыс. руб. | в % |
| Общегосударственные вопросы | 1 621,0 | 1 976,7 | 355,7 | 121,9 |
| Национальная оборона | 65,0 | 36,1 | - 28,9 | 55,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 45,0 | 45,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 4 705,7 | 1 238,8 | - 3 466,9 | 26,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 650,7 | 2 252,2 | 601,5 | 136,4 |
| Культура и кинематография | 41,4 | 150,0 | 108,6 | 362,3 |
| Социальная политика | 45,6 | 52,9 | 7,3 | 116,0 |
| Физическая культура и спорт | 0,0 | 30,0 | 30,0 | 0,0 |
| **ИТОГО** | **8 129,4** | **5 781,7** | **- 2 347,7** | **71,1** |

Расходы бюджета сельского поселения на 2023 год предусмотрены в объеме 5 781,7 тыс. рублей, что на 28,9% или 2 347,7 тыс. рублей меньше бюджетных назначений 2022 года.

**Анализ муниципальных программ сельского поселения «Село Адуево»**

Формирование бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ Проектом решения о бюджете предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных программ.

Таблица № 9

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **1** | **Муниципальные программы в том числе:** | **5 745,6** | **99,4** | **5 201,4** | **99,3** | **5 296,8** | **99,3** |
| 1.1 | Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» | 52,9 | 0,9 | 52,9 | 1,0 | 52,9 | 1,0 |
| 1.2 | Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности на территории сельских поселений» | 45,0 | 0,8 | 45,0 | 0,8 | 45,0 | 0,8 |
| 1.3 | Муниципальная программа «Развитие культуры в сельском поселении» | 150,0 | 2,6 | 150,0 | 2,9 | 150,0 | 2,8 |
| 1.4 | Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» | 30,0 | 0,5 | 30,0 | 0,6 | 30,0 | 0,6 |
| 1.5 | Муниципальная программа «Благоустройство территорий» | 2 252,2 | 39,0 | 2 163,8 | 41,3 | 1 789,4 | 33,5 |
| 1.6 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства в сельском поселении» | 1 005,4 | 17,4 | 1 010,1 | 19,3 | 1 159,9 | 21,7 |
| 1.7 | Муниципальная программа «Разработка землеустроительной документации по описанию границ территориальных зон муниципальных образований для внесения в сведения ЕГРН» | 233,4 | 4,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.8 | **Ведомственная целевая программа «Совершенствование системы управления общественными финансами»** | **0,6** | **0,0** | **0,6** | **0,0** | **0,6** | **0,0** |
| 1.9 | **Ведомственная целевая программа «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в сельском поселении»** | **1 976,1** | **34,2** | **1 749,0** | **33,4** | **2 069,0** | **38,8** |
| **2** | **Непрограммные расходы федеральных органов исполнительной власти** | **36,1** | **0,6** | **37,8** | **0,7** | **39,1** | **0,7** |
|  | **ИТОГО** | **5 781,7** | **100,0** | **5 239,2** | **100,0** | **5 335,9** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 9, расходы на реализацию муниципальных и ведомственных программ в объеме расходов бюджета СП «Село Адуево» в 2023, 2024 и 2025 годах составляют 99,4%, 99,3%, 99,3% соответственно.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

1. Постановлением администрации сельского поселения «Село Адуево» от 07.09.2018 №28 утверждается муниципальная программа муниципального образования сельского поселения «Село «Адуево» «Развитие муниципальной службы в сельском поселении «Село Адуево», в Приложениях №№4,5,6,7,8,9 к Проекту решения о бюджете бюджетные ассигнования утверждаются по Ведомственной целевой программе «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в сельском поселении».

Наименования Муниципальных программ сельского поселения «Село Адуево» в Приложениях №№ 4,5,6,7,8,9 к Проекту решения о бюджете не соответствуют наименованию утвержденных муниципальных программ сельского поселения «Село Адуево».

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 – 2025 годы приведены в приложении № 10 к Проекту решения о бюджете.

В 2023 году источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Село Адуево» являются бюджетные ассигнования в объеме – 271,1 тыс. рублей, в том числе:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 271,1 тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов бюджет СП «Село Адуево» источники внутреннего финансирования дефицита планируется сбалансированным по доходам и расходам.

**Анализ текстовой части пояснительной записки к Проекту решения о бюджете**

**КСК МР «Медынский район» в ходе анализа текстовой части пояснительной записки отмечает:**

1. По разделу 2 «Расходы» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **подпрограммы** «Благоустройство территорий», но данная подпрограмма в Проекте решения о бюджете отсутствует.

По разделу 2 «Расходы» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **подпрограммы** «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в сельском поселении»», но данная подпрограмма в Проекте решения о бюджете отсутствует.

**Выводы**

1. Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.
2. Проект решения «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» представлен в Сельскую Думу и КСК МР «Медынский район» в установленные сроки.
3. Основные параметры и показатели Проекта решения о бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов достоверны и соответствуют документам, предоставленным с Проектом решения о бюджете.
4. Представленный для проведения экспертизы Проект решения о бюджете соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.
* **На 2023 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 5 510,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 799,6 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 781,7 тыс. рублей;
* дефицит бюджета сельского поселения в сумме 271,1 тыс. рублей.
* **На 2024 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 5 346,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 572,8 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 346,7 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 107,5 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.
* **На 2025 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 5 553,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 723,8 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 553,7 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 217,7 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.
1. Доходы бюджета СП «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.
2. Параметры доходов СП «Село Адуево» определены по нормативам отчислений от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с БК РФ, Законом Калужской области от 05.10.2015 № 124-ОЗ.
3. Приоритетным, в период 2023 – 2025 годов, является распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование жилищно-коммунального хозяйства.
4. Расходы, отраженные в Проекте решения о бюджете, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распределителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.
5. В Проекте решения о бюджете дефицит бюджета на 2023 год сформирован с учетом требований бюджетного законодательства и не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 96 БК РФ.
6. Установленный Проектом решения о бюджете резервный фонд СП «Село Адуево» на 2023 год в размере 20,0 тыс. рублей, на 2024 год установлен в размере 20,0 тыс. рублей, на 2025 год – 20,0 тыс. рублей, не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует статье 81 БК РФ.
7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Село Адуево» определены в Проекте решения о бюджете с соблюдением норм БК РФ.

**Предложения**

В соответствии со статьей 179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Рекомендации**

По результатам проведенной экспертизы Проекта Решения «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Медынский район» предлагает при рассмотрении и принятия Сельской Думой Проект решения о бюджете **учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении**.

Заключение направлено в Сельскую Думу сельского поселения «Село Адуево».

Председатель КСК

МР «Медынский район» С.В. Никитина