**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

ул. Луначарского, дом 45, г. Медынь, Калужская область, 249950

тел.факс (48433) 21665, Emal: kskmedyn@gmail.com

«11» февраля 2025 г. г. Медынь

**Заключение № 2**

**На проект Решения Районного Собрания МР «Медынский район»**

**«О внесении изменений в Решение Районного Собрания**

**«О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 21.12.2023 № 212»**

Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» (далее - КСК МР «Медынский район») на проект Решения Районного Собрания муниципального района «Медынский район» «О внесении изменений в Решение Районного Собрания «О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 21.12.2023 № 212» (далее – Проект Решения) подготовлено на основании статьи 157, статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», со статьей 8 Положения КСК МР «Медынский район», утвержденного Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 24.02.2022 № 92, планом работы КСК МР «Медынский район» на 2025 год, утвержденным Распоряжением Председателя КСК МР «Медынский район» от 27.12.2024 № 14-р.

В КСК МР «Медынский район» Проект Решения предоставлен 30.01.2025 года с приложениями №№ 2,4,5,8,10,12,14 и пояснительной запиской с обоснованием предлагаемых изменений.

Изменения и дополнения в Решение Районного Собрания МР «Медынский район» «О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 21.12.2023 № 212 (далее - Решение о бюджете) **вносятся в четвертый раз.**

На рассмотрение КСК МР «Медынский район» предоставлены документы на бумажном носителе:

* Проект Решения Районного Собрания МР «Медынский район» «О внесении изменений в Решение Районного Собрания «О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 21.12.2023 №212»;
* Пояснительная записка;
* Приложение №2 «Поступления доходов муниципального района «Медынский район» по кодам классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год»;
* Приложение №4 «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета районному бюджету на 2024-2026 годы»;
* Приложение №5 «Межбюджетные трансферты передаваемые бюджетами поселений для исполнения полномочий на 2024-2026 годы»;
* Приложение №8 «Ведомственная структура расходов муниципального бюджета на 1 января 2025 года»;
* Приложение №10 «Распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 1 января 2025 года»;
* Приложение №12 «Распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 1 января 2025 года»;
* Приложение №14 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района «Медынский район» на 2024 год по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета на 1 января 2025 года».

Необходимость внесения изменений в Решение о бюджете вызвана с изменениями доходной и расходной части районного бюджета на 2024 год.

**Общая характеристика предлагаемых изменений**

В соответствии со статьей 1 Проекта Решения основные характеристики районного бюджета предлагается утвердить в следующих размерах:

* по доходам в сумме 612 323 339 рублей 61 копейка, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 341 542 276 рублей 10 копеек;
* по расходам в сумме 590 944 862 рубля 34 копейки;
* верхний предел внутреннего муниципального долга Медынского района на 1 января 2025 года в сумме 11 705 000 рублей 00 копеек, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Медынского района 0 рублей.

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части районного бюджета размер профицита составит 21 378 477 рублей 27 копеек.

Проектом Решения нормативная величина резервного фонда составляет – 1 196 969,00 рублей.

Изменения основных параметров районного бюджета представлены в таблице:

(рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | План на 2024 год (Решение о бюджете) | Проект Решения | изменения  (гр.3 - гр.2) |
| Доходы | 582 925 445,31 | 612 323 339,61 | + 29 397 894,30 |
| Расходы | 592 341 513,04 | 590 944 862,34 | - 1 396 650,70 |
| Дефицит (профицит) | - 9 416 067,73 | 21 378 477,27 | 30 794 545,00 |

**Доходы бюджета**

Рассматриваемым Проектом Решения предлагается увеличить доходную часть бюджета на 29 397,9 тыс. рублей. Изменения приходятся на собственные доходы и на безвозмездные поступления.

**Доходы районного бюджета увеличились на 30 794 545,00 рублей за счет собственных поступлений**:

* Налог на доходы физических лиц увеличиться на 25 507 030,00 рублей;
* Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличиться на 5 287 515,00 рублей.

**Доходы районного бюджета уменьшились на 1 396 650,70 рублей за счет безвозмездных поступлений.**

**Расходы бюджета**

Рассматриваемым Проектом Решения предлагается уменьшить расходную часть бюджета на 1 396,6 тыс. рублей.

В структуре функциональной классификации расходов районного бюджета объемы ассигнований изменяются по 9 разделам.

Наибольшее изменение (в абсолютном выражении) бюджетных обязательств, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется:

* по разделу 0100 «общегосударственные вопросы» - увеличение на 4 508,6 тыс. рублей или на 6,8%;
* по разделу 0300 «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - увеличение на 199,0 тыс. рублей или на 3,8%;
* по разделу 0400 «национальная экономика» - уменьшение на 8 779,6 тыс. рублей или на 17,3%;
* по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - уменьшение на 0,8 тыс. рублей или на 0,1%;
* по разделу 0700 «Образование» - увеличение на 2 953,6 тыс. рублей или на 0,9%;
* по разделу 0800 «Культура и кинематография» - уменьшение на 1 744,7 тыс. рублей или на 5,9%;
* по разделу 1000 «Социальная политика» - увеличение на 1 192,1 тыс. рублей или на 1,6%;
* по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» - увеличение на 261,5 тыс. рублей или на 1,7%;
* по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - увеличение на 13,9 тыс. рублей или на 479,3%.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов районного бюджета по разделам и подразделам расходов бюджетапредставлен в следующей таблице и диаграмме.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раз  дел, подраздел | Наименование | План на 2024 г. (Решение о бюджете), рублей | Предусмотрено Проектом Решения,  тыс. рублей | Изменения | |
| гр.4-гр.3,  рублей | гр.4/  гр.3\*100,  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 65 823,1 | 70 331,7 | 4 508,6 | 106,8 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5 231,2 | 5 430,2 | 199,0 | 103,8 |
| 0400 | Национальная экономика | 50 673,1 | 41 893,5 | - 8 779,6 | 82,7 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 122,4 | 1 121,6 | - 0,8 | 99,9 |
| 0600 | Охрана окружающей среды | 442,0 | 442,0 | 0,0 | 100,0 |
| 0700 | Образование | 316 786,7 | 319 740,3 | 2 953,6 | 100,9 |
| 0800 | Культура и кинематография | 29 335,7 | 27 591,0 | - 1 744,7 | 94,1 |
| 1000 | Социальная политика | 74 370,4 | 75 562,5 | 1 192,1 | 101,6 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 15 639,6 | 15 901,1 | 261,5 | 101,7 |
| 1200 | Средства массовой информации | 4 516,5 | 4 516,5 | 0,0 | 100,0 |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 2,9 | 16,8 | 13,9 | 579,3 |
| 1400 | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 28 397,7 | 28 397,7 | 0,0 | 100,0 |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **592 341,5** | **590 944,9** | **- 1 396,6** | **99,8** |

В Решение о бюджете запланированы расходы, направленные на финансирование 21 муниципальных программ. В представленном Проекте Решения предусматривается расходование бюджетных ассигнований по 21 муниципальной программе.

Сравнительный анализ изменения объема расходов районного бюджета в **программной структуре** **бюджета** представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование муниципальной программы | План  на 2024 год (Решение о бюджете), тыс. руб. | Предусмотрено Проектом Решения,  тыс. руб. | Изменения | |
| гр.4-гр.3,  тыс. руб. | гр.4/гр.3  \*100,  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | МП МР «Медынский район» «Развитие образования в МР «Медынский район | 304 309,7 | 307 223,3 | 2 913,6 | 101,0 |
| 2 | МП МР «Медынский район» «Социальная поддержка граждан в МР «Медынский район» | 71 637,1 | 72 969,8 | 1 332,7 | 101,9 |
| 3 | МП МР «Медынский район» «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения МР «Медынский район» | 1 185,7 | 1 185,7 | 0,0 | 100,0 |
| 4 | МП МР «Медынский район» «Поддержка развития российского казачества на территории Медынского района» | 3,0 | 3,0 | 0,0 | 100,0 |
| 5 | МП МР «Медынский район» «Временная занятость несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в МР «Медынский район» | 210,0 | 210,0 | 0,0 | 100,0 |
| 6 | МП МР «Медынский район» «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории МР «Медынский район» | 4 808,7 | 5 007,7 | 199,0 | 104,1 |
| 7 | МП МР «Медынский район» «Развитие культуры в МР «Медынский район» | 41 812,8 | 40 068,1 | - 1 744,7 | 95,8 |
| 8 | МП МР «Медынский район» «Охрана окружающей среды в МР «Медынский район» | 442,0 | 442,0 | 0,0 | 100,0 |
| 9 | МП МР «Медынский район» «Развитие физической культуры и спорта в МР «Медынский район» | 15 639,6 | 15 901,1 | 261,5 | 101,7 |
| 10 | МП МР «Медынский район» «Профилактика терроризма и экстремизма на территории МР «Медынский район» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | МП МР «Медынский район» «Экономическое развитие МР «Медынский район» | 14 901,0 | 6 150,4 | - 8 750,6 | 41,3 |
| 12 | МП МР «Медынский район» «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог МР «Медынский район» | 32 028,7 | 32 028,7 | 0,0 | 100,0 |
| 13 | МП МР «Медынский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в МР «Медынский район» | 1 420,4 | 1 369,4 | - 51,0 | 96,4 |
| 14 | МП МР «Медынский район» «Энергосбержение и повышение энергоэффективности в МР «Медынский район» | 1 122,4 | 1 121,6 | - 0,8 | 99,9 |
| 15 | МП МР «Медынский район» «Управление имуществом МР «Медынский район» | 1 000,0 | 1 477,5 | 477,5 | 147,7 |
| 16 | МП МР «Медынский район» «Развитие туризма в МР «Медынский район» | 631,2 | 634,1 | 2,9 | 100,5 |
| 17 | МП МР «Медынский район» «Поддержка и развитие предпринимательства в МР «Медынский район» | 295,0 | 313,9 | 18,9 | 106,4 |
| 18 | МП МР «Медынский район» «Комплексное развитие сельских территорий в Медынском районе» | 783,3 | 783,3 | 0,0 | 100,0 |
| 19 | МП МР «Медынский район» «Совершенствование системы управления общественными финансами в Медынском районе» | 35 693,9 | 36 155,8 | 461,9 | 101,3 |
| 20 | МП «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в МР «Медынский район» | 58 075,6 | 61 558,0 | 3 482,4 | 106,0 |
| 21 | МП «Поддержка и развитие районной газеты «ЗАРЯ» | 4 516,5 | 4 516,5 | 0,0 | 100,0 |
| **ИТОГО** | | **590 516,6** | **589 119,9** | **- 1 396,7** | **99,8** |

Всего объем финансирования программ уменьшен на 1 396,7 тыс. рублей или на 0,2 %.

Из 21 муниципальных программ, объемы бюджетных ассигнований с начала года на реализацию мероприятий изменены по 13 муниципальным программам.

От общего объема расходов программные расходы составляют 99,7%.

**Дорожный фонд муниципального района «Медынский район»**

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Медынского района утвержден в сумме 32 028 707,54 рублей. Проектом Решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда МР «Медынский район» не меняется.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда МР «Медынский район» Проектом Решения составляет – 32 028 707,54 рублей.

**Выводы**

1. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик районного бюджета, к которым в соответствии с пунктом 1 статьи 184 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета.

Предлагаемые изменения бюджета предусматривают:

1. увеличение доходной части бюджета на 29 397 894 рубля 30 копеек и составляют – 612 323 339 рублей 61 копейка;
2. уменьшение расходной части бюджета на 1 396 650 рублей 70 копеек и составляют – 590 944 862 рубля 34 копейки;
3. размер профицита районного бюджета составил – 21 378 477 рублей 27 копеек.
4. КСК МР «Медынский район» обращает внимание на то, что в соответствие со статьей 5 БК РФ закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, с учетом исключений, предусмотренных БК РФ и (или) законом (решением) о бюджете. Кроме того, в соответствии со статьей 242 БК РФ, за исключением положений, указанных в пункте 2 статьи 242 БК РФ, операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря. Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря, в результате внесение изменений в решение о бюджете по истечению финансового года также влечет за собой внесение изменений в документы, организующие исполнение бюджета, которые прекратили свое действие. В связи с этим в Проект «О внесении изменений в Решение Районного Собрания муниципального района «Медынский район» «О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 21.12.2023 года № 212» **изменения вносятся после окончания финансового года, что является нарушением статьи 5 и статьи 242 БК РФ.** Данное нарушение было отмечено в Акте по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Калужской области «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2020-2021 годах бюджету муниципального района «Медынский район», а также в заключениях КСК МР «Медынский район»: на проект решения Районного Собрания МР «Медынский район» «О внесении изменений в Решение Районного Собрания «О бюджете муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 28.12.2020 №26»; на проект решения Районного Собрания МР «Медынский район» «О внесении изменений в Решение Районного Собрания «О бюджете муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 22.12.2022 №154».

Заключение направлено в Районное Собрание муниципального района «Медынский район», Администрацию муниципального района «Медынский район».

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

МР «Медынский район» С.В. Никитина