



**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

РЕШЕНИЕ

от 28 марта 2024г.

г. Медынь

№ 219

**О ЕЖЕГОДНОМ ОТЧЕТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

Заслушав и обсудив отчет Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» о результатах ее деятельности за 2023 год,

**Районное Собрание
РЕШИЛО:**

1. Принять к сведению отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» за 2023 год (прилагается).
2. Опубликовать настоящее Решение в районной газете «Заря», а также разместить на официальном сайте в сети интернет-сайте администрации муниципального района «Медынский район» в разделе «КСК МР «Медынский район».

Глава Медынского района

С.Б. Пучков

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» за 2023 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 13 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район», утвержденного решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 24.02.2022 № 92.

В отчете отражена информация об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» (далее – КСК МР «Медынский район», контрольно-счетная комиссия) за 2023 год.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, КСК МР «Медынский район» в своей деятельности основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В соответствии с Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 23.10.2014 № 325 «О взаимодействии Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» с органами местного самоуправления Медынского района» в ноябре 2022 года были заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСК МР «Медынский район» городского поселения и одиннадцати сельских поселений на 2023 год.

Деятельность по переданным полномочиям в 2023 году осуществлялась в полном объеме.

КСК МР «Медынский район» реализует полномочия по взаимодействию с правоохранительными органами в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрольно-счетных органах. В отчетном периоде сотрудничество с правоохранительными органами осуществлялось в форме обмена информацией.

По результатам проведения контрольных мероприятий копии Актов были направлены в прокуратуру Медынского района. На основании представленных данных прокуратурой района была проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства органами местного самоуправления Медынского района, по результатам которой было вынесено 9 представлений.

В 2023 году было продолжено взаимодействие со Счетной палатой Калужской области, депутатами представительных органов района и поселений. Так же имеет место непосредственного общения и обмена опытом с контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации.

Проводилась совместная проверка с Контрольно-счетной палатой Калужской области. В результате совместной работы получен положительный опыт проведения контрольных мероприятий, результаты которых представляют взаимный интерес, как для органов государственной власти Калужской области, так и для органов местного самоуправления.

В части взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Калужской области и контрольно-счетными органами субъектов в течение 2023 года КСК МР «Медынский район» приняла участие в двадцати одном обучающих вебинарах в формате онлайн-режима, подготовила информацию об основных показателях деятельности КСК МР «Медынский район» за 2022 год.

КСК МР «Медынский район» осуществляла консультативную работу по вопросам, входящим в ее компетенцию и возникающим в процессе текущей работы сельских

поселений, структурных подразделений Администрации муниципального района «Медынский район» и муниципальных учреждений.

Сотрудники КСК МР «Медынский район» в течение 2023 года принимали участие в заседаниях Районного Собрания муниципального района «Медынский район» (далее – Районное Собрание), заседаниях Городской Думы городского поселения «Город Медынь» (далее – Городская Дума), публичных слушаниях проводимых Районным Собранием и Городской Думой, а также в рабочих совещаниях Администрации муниципального района «Медынский район».

Так же сотрудники КСК МР «Медынский район» принимали участие в вебинарах без дополнительных затрат проводимых ООО «КП-Сервис» в ходе которых обсуждались актуальные вопросы осуществления внешнего финансового контроля, а также особенности проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В мае 2023 года состоялась XIV Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Калужской области, посвященная укреплению взаимодействия муниципальных контрольно-счётных органов и повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля в Калужской области проходившая в Жуковском районе. КСК МР «Медынский район» приняла непосредственное участие в указанной конференции.

По итогам Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Калужской области принято решение избрать в состав Ревизионной комиссии Калужской области председателя КСК МР «Медынский район» Никитину С.В.

В 2023 году Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» за многолетний добросовестный труд, высокие достижения профессиональной деятельности и общественной работе председатель Контрольно-счетной комиссии Никитина Светлана Владимировна занесена на Доску Почёта Медынского района.

Председатель Контрольно-счетной комиссии - Никитина Светлана Владимировна в 2023 году награждена Почётной грамотой Контрольно-счетной палаты Калужской области за многолетний добросовестный труд, безупречное выполнение служебных обязанностей и большой личный вклад в развитие местного самоуправления на территории Медынского района.

Деятельность КСК МР «Медынский район» сопровождалась совершенствованием локальной нормативной правовой базы.

Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии района

Деятельность КСК МР «Медынский район» в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы КСК МР «Медынский район» на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии от 27.12.2022 № 7-р. По итогам работы план выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

При планировании деятельности контрольно-счетной комиссии района на 2023 год были учтены совместные мероприятия, предложенные Контрольно-счетной палатой Калужской области.

Полномочия по финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые преследуют цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования муниципальной собственности.

Контрольно-счетной комиссией обеспечен внешний муниципальный финансовый контроль за формированием и исполнением бюджета Медынского района, а также бюджетов поселений района. Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджетов до утверждения отчетов об исполнении бюджета.

В течение прошедшего года проведено 21 контрольных и 80 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 31 экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. Проверено 28 объектов (рис. 1 Контрольная и экспертно-

аналитическая деятельность в 2023 году).

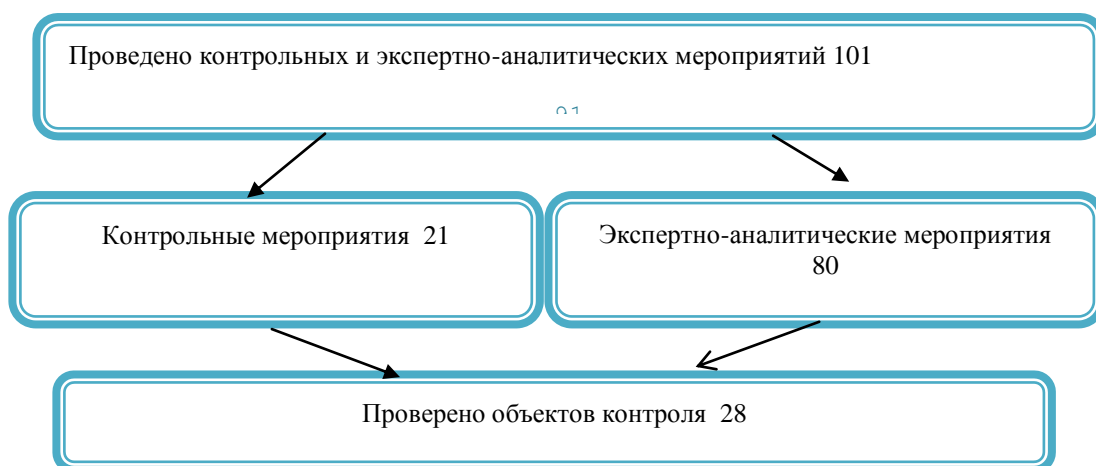


Рис. 1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2023 году

В ходе контрольных мероприятий проверено расходование бюджетных средств на общую сумму 130 362,1 тыс. рублей.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля выявлено 779 нарушений и недостатков на сумму 151 074,0 тыс. рублей, в том числе:

- при формировании и исполнении бюджетов – 78 (на сумму 110 450,2 тыс. рублей);
- при ведении бухгалтерского учета – 3;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 6;
- при осуществлении муниципальных закупок – 692 (на сумму 40 623,8 тыс. рублей).

В адрес проверяемых органов и учреждений в 2023 году внесено 4 представлений и направлено 12 предписаний для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. По результатам внесенных представлений и предписаний объектами контроля реализовано 37 предложений.

Результаты контрольной деятельности

В 2023 году контрольно-счетной комиссией проведено 21 контрольное мероприятие. В ходе контрольных мероприятий проверено 14 учреждений и организаций.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 95 нарушений. Направлено 4 представления и 12 предписаний. По итогам года исполнено и снято с контроля 4 представлений и 11 предписаний, или 94%.

При составлении актов проверок использовался классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Калужской области от 10.06.2022г. № 22-А (в редакции приказа от 22.12.2023 № 38-А) (на базе одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2021 г., протокол № 11-СКСО) и размещенный на сайте Контрольно-счетной палаты Калужской области в сети «Интернет» <https://pre.admoblkaluga.ru/main/>.

Применение классификатора нарушений направлено на обеспечение более точного и единообразного соответствия квалифицируемых нарушений требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, оформления и описания выявленных нарушений, отнесения выявленных нарушений к соответствующим группам нарушений.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (администрация Медынского района, финансовый отдел, отдел образования, отдел социальной защиты населения, 11 сельских поселений Медынского района, городское поселение «Город Медынь») установлено.

Бюджетная отчетность за 2022 год сформирована в полном объеме, достоверно отражает финансовое положение учреждений на 01.01.2023 и результаты финансовой деятельности за период с 01.01.2022 по 31.12.2022, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности не установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

По результатам проведенной внешней проверки годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств признана достоверной.

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2023 год

На основании заключенных Соглашений о передаче контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» полномочий контрольно-счетного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной комиссией проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2022 год.

Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2022 год проведена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных муниципальных нормативных правовых актов в 3 сельских поселениях района.

Целями внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений являлись: установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением представительного органа поселения, сводной бюджетной росписи бюджета поселения, оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств.

Годовые отчеты для проведения внешней проверки представлены с соблюдением сроков, установленных статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетной комиссией определена полнота и достоверность данных годовой бюджетной отчетности, соответствие по структуре и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции № 191н.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности установлены аналогичные нарушения:

1) Несоблюдение требований к составлению и (или) представлению проекта закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

2) Несоблюдения порядка представления, рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета;

3) Нарушены внутриформенные контрольные соотношения в отчете «Об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127).

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в целях недопущения нарушений при составлении годовой бюджетной отчетности необходимо принять к сведению замечания и выявленные недостатки и нарушения, указанные в актах по результатам контрольного

мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2022 год главных администраторов доходов бюджетов поселений».

Отчеты об исполнении бюджетов поселений района в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному порядку составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Недостатки по составлению и представлению бюджетной отчетности не повлияли на характеристики и показатели годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2022 год. Фактов недостоверности данных годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за отчетный финансовый год не установлено. Результаты внешней проверки за 2022 год свидетельствуют о достоверности основных показателей отчетности.

КСК МР «Медынский район» оказывала содействие проверяемым органам и организациям в правильном ведении бухгалтерского учета, устранения недостатков, приведении их в соответствие с требованиями законодательства.

Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) расходования бюджетных средств на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Калужской области за 2021-2022 годы

(отдельные вопросы – за текущий период 2023 года)

(совместно с Контрольно-счетной палатой Калужской области)

В 2023 году совместно с Контрольно-счетной палатой Калужской области проводились контрольное мероприятие:

-«Проверка целевого, законного и эффективного расходования бюджетных средств на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Калужской области за 2021-2022 годы (отдельные вопросы – за текущий период 2023 года)». Предмет совместного мероприятия: бюджетные средства на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за 2021 – 2022 годы (отдельные вопросы – за текущий период 2023 года).

По результатам контрольного мероприятия назначено административное наказание в виде предупреждения на двух должностных лиц:

1) Нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе администрацией несвоевременно направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта) – платежное поручение от 14.02.2023 №21 на сумму 90,7 тыс. рублей по муниципальному контракту от 25.04.2022 №01373000110220000200001, ИКЗ 223401200298740120100100040017500244.

2) Администрацией по результатам электронного аукциона (извещение о проведении которого для закупки № 013730001022000020 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 31.03.2022, и в котором установлено ограничение к участникам закупок в соответствии с часть 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе) заключен муниципальный контракт от 25.04.2022 №01373000110220000200001 на оказание услуг по отлову, содержанию и возврату в естественную среду обитания животных без владельцев на территории МР «Медынский район» с ООО «Богомоллов ЮВ» (далее – контракт). В нарушение требований, установленных частью 13.1 статьи 34, пунктом 2 части 1 статьи 94

Федерального закона о контрактной системе и пункта 2.7. контракта администрацией осуществлена несвоевременная оплата по контракту, а именно документ о приемке от 07.09.2022 №3 на сумму 59,9 тыс. рублей подписан администрацией 11.10.2022, оплата должна быть осуществлена в полном объеме не позднее 25.10.2022. Фактическая оплата была осуществлена частично п/п от 19.10.2022 №88369 на сумму 37,6 тыс. рублей, оставшаяся часть суммы оплачена п/п от 14.02.2023 №21.

Контроль и аудит в сфере соблюдения размещения заказов на поставку товаров, выполненных работ, оказания услуг для муниципальных нужд

В соответствии с полномочиями, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2023 году проведен аудит в сфере закупок.

КСК МР «Медынский район» в 2023 году было проведено 14 контрольных мероприятий по соблюдению муниципальным заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Из них 13 – аудит в сфере закупок в виде отдельного мероприятия, 1 – аудит в сфере закупок в виде составной части (отдельного вопроса) контрольного мероприятия. Общее количество Актов по результатам контрольных мероприятий – 13, также выписано 12 Предписаний.

Объем проверенных средств, в ходе оценки информации о законности, эффективности, результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам составил:

- количество – 727 контракта,
- на сумму – 114 084,1 тыс. рублей.

Общее количество и сумма нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при контроле и аудите в сфере закупок по результатам проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам – 692ед./40 623,8 тыс. рублей, в том числе в части:

-процесса планирования закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки) – 38 ед./ 2 885,8 тыс. рублей;

-документации (извещения) о закупках (Требования к участникам, требования к объекту закупки, признаки ограничения доступа к информации, содержание извещения и документации о закупке, размер авансирования, обязательные условия в проекте контракта, порядок оценки заявок и установленные критерии, преимущества отдельным участникам закупок) – 189 ед.;

-заключенных контрактов (соответствие контракта документации и предложению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнение контракта) – 1 ед./668,0 тыс. рублей;

-закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта) – 11 ед.;

-исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов) – 70 ед./ 7 050,0 тыс. рублей;

- иных нарушений, связанных с проведением закупок - 383ед./30 020,0 тыс. рублей.

В документах, представленных на экспертизу, КСК МР «Медынский район» выявлены следующие основные нарушения:

1. Не соответствие информации о закупке в плане-графике информации в извещениях о закупках и документациях, о закупках.

2. Не включение в контракты (договоры) обязательных условий - отсутствие информации о цене договора.

3. Нарушения при выборе метода обоснования НМЦК.

4. Заказчиками не были размещены в единой информационной системе сведения в реестре контрактов об исполнении муниципальных контрактов.

Контроль и оценка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью сельского поселения, контроль за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью

В соответствии с п. 2.4. плана работы проведено три контрольных мероприятия «Соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом в сельских поселениях» (СП «Деревня Михеево», СП «Деревня Гусево», СП «Деревня Романово»). В рамках контрольного мероприятия осуществлялся контроль и оценка эффективности, определение законности установленного порядка управления, распоряжения и эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования сельского поселения за 2022 год и 1 полугодие 2023 года. Установлены нарушения требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, порядка учета муниципальной казны, формирования, учета, управления и распоряжения жилищным фондом сельского поселения.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета

В соответствии с п. 3.20 плана работы проведено контрольное мероприятие «Предоставление налоговых льгот и преимуществ по земельному налогу, налогу на имущество, определенных представительными органами местного самоуправления». В рамках контрольного мероприятия осуществлялась оценка потерь бюджета муниципальных образований Медынского района в связи с предоставлением налоговых льгот, бюджетная и социальная эффективность предоставления налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество.

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам проводится в целях оптимизации перечня предоставленных (планируемых к предоставлению на 2024 год) налоговых льгот, повышения адресности финансовой поддержки хозяйствующих субъектов и населения муниципальных образований, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета муниципального образования.

При проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот за 2022 год в муниципальных образованиях Медынского района использовались отчеты Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Калужской области формы 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2022 год», а также решения представительных органов муниципальных образований Медынского района.

В ходе контрольно-проверочного мероприятия была дана оценка потерь бюджета муниципальных образований Медынского района в связи с предоставлением налоговых льгот, бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Установлено следующее:

1) Доходы бюджета муниципальных образований за 2022 год, выпадающие по причине предоставления налоговых льгот по земельному налогу по юридическим лицам составили 856 тыс. рублей. Налоговые льготы по категории «Учреждения, финансируемые из областного и районного бюджетов» имеют положительный бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов бюджета поселения. Социальная эффективность предоставленной льготы заключается в стабильности работы бюджетных организаций,

увеличении денежных средств, расходуемых отдельными категориями налогоплательщиков на социально значимые для муниципального образования цели.

2) Доходы бюджета муниципальных образований за 2022 год, выпадающие по причине предоставления налоговых льгот по земельному налогу по физическим лицам составили 344 тыс. рублей. Налоговые льготы по категориям «Ветераны Великой Отечественной войны», «Многодетные семьи, постоянно проживающие на территории поселения», «Лица, награжденные специальным дипломом и почетным знаком Калужской области «Признательность» имеют положительную социальную эффективность, т.к. данные категории налоговых льгот ориентированы на повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения.

3) Доходы бюджета муниципальных образований за 2022 год, выпадающие по причине предоставления налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц составили 5 тыс. рублей. Налоговые льготы по категории «Члены многодетной семьи» имеют положительный социальный эффект.

4) Предоставленные налоговые льготы соответствуют основным задачам бюджетной и налоговой политики муниципальных образований Медынского района.

5) В ходе контрольно-проверочного мероприятия неэффективных налоговых льгот установлено не было.

Экспертно-аналитическая деятельность за 2023 год Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

Сравнение количественных показателей проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывает, что преобладающей в деятельности КСК МР «Медынский район» является аналитическая направленность. Это объясняется изменениями законодательства, ориентирующими орган внешнего финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов и предотвращение финансовых нарушений до осуществления контрольных действий. Объем проанализированных средств по экспертно-аналитическим мероприятиям соотносился с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующими решениями о бюджете муниципального района, о бюджете городского поселения, о бюджетах сельских поселений. При этом анализ проводился под разным углом: в ходе принятия расходных обязательств, при планировании бюджетных ассигнований, в процессе формирования муниципальных программ Медынского района.

Всего в 2023 году проведено 80 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам экспертиз подготовлено 183 предложения (рис.2)

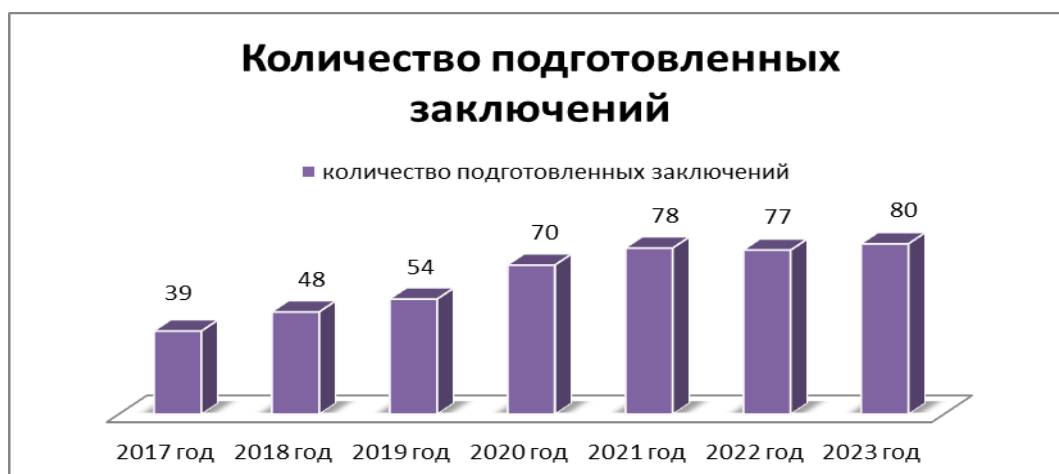


Рис.2. Динамика проведенной экспертно-аналитической работы в 2017 -2023 годах.

Показатели по экспертно-аналитическим мероприятиям имеют тенденцию к росту, так в сравнении с 2017 годом увеличилось число экспертно-аналитических мероприятий с 39 до 80.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проектов решений, касающихся формирования бюджета района и бюджетов поселений, подготовлено 13 заключений на проекты решений о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлено, что при формировании бюджета соблюдены требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации относительно предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на его обслуживание.

Формирование основных параметров бюджета района на планируемый период осуществлялось в соответствии с прогнозом социально-экономического развития района, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Медынского района, муниципальными программами.

В заключении контрольно-счетной комиссией отмечено, что общий объем доходов бюджета района на 2024 год прогнозируется на 47,9 % ниже ожидаемой оценки 2023 года. При этом налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) в 2024 году по сравнению с оценкой 2023 года увеличиваются на 18,8 %, безвозмездные поступления уменьшаются на 63,6%.

Бюджетообразующими источниками, формирующими доходную базу бюджета района в 2024-2026 годах, по-прежнему являются: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход.

В структуре доходов на 2024 год основной объем составляют безвозмездные поступления (56,6%), что сохраняет большую зависимость от областного бюджета. Расходы бюджета района на 2024 год запланированы на 51,0% меньше по сравнению с ожидаемой оценкой 2023 года.

Проект бюджета района сформирован в программной структуре расходов на основе 21 муниципальной программы. Доля расходов районного бюджета, направленных на реализацию муниципальных программ, в общем объеме расходов районного бюджета на 2024 года составляет 99,7%.

Проведена экспертиза проектов решений городского и сельских поселений о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в ходе, которой дана оценка обоснованности показателей бюджета по доходам, расходам и дефициту.

В заключении по результатам экспертиз указано на нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе сельских поселений в части срока предоставления проекта решения, а также документов и материалов в контрольно-счетную комиссию.

В отчетном периоде, в рамках текущего контроля за формированием и исполнением бюджета, контрольно-счетной комиссией подготовлено 2 заключения на проекты решений о внесении изменений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в бюджет района и 2 заключения в бюджет городского поселения.

В заключениях дана оценка обоснованности предложений по корректировке бюджетных показателей по отдельным видам доходов, исходя из сложившихся объемов поступлений. Вносимые изменения в расходную часть бюджета, в основном, обусловлены уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств бюджета.

В рамках последующего контроля за исполнением бюджета в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района, включая проверки

годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Медынского района за 2022 год.

В заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2022 год отмечено, что основные характеристики бюджета района в течение года корректировались 3 раза. В результате уточненные плановые назначения доходов бюджета района по сравнению с первоначально утвержденными показателями были увеличены на 1 362 118,3 тыс. рублей; расходов – на 1 359 501,7 тыс. рублей; дефицит спланирован на уровне 8 675,3 тыс. рублей.

Прогноз по доходам района исполнен на 98,2%, по расходам на 97,9%. По итогам отчетного года доходная часть исполнена в объеме 1 871 049,7 тыс. рублей, расходная часть исполнена в объеме 1 874 641,1 тыс. рублей.

В общем объеме расходов основную долю занимали расходы на образование 75,7%.

Значительный удельный вес в объеме произведенных расходов занимают расходы на социальную политику – 5,9%, общегосударственные вопросы – 3,1%.

Бюджет района за 2022 год исполнен с дефицитом в объеме 3 591,4 тыс. рублей.

В отчетном году, как и предыдущие годы, контрольно-счетной комиссией осуществлялись полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю, переданные поселениями, в соответствии с заключенными соглашениями. В целях выполнения установленных полномочий в 2023 году подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2022 год. При подготовке заключений использовались результаты внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений.

Контрольно-счетной комиссией района проведен анализ исполнения показателей доходной и расходной частей бюджетов поселений района за 2022 год, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в поселениях, использование средств резервного и дорожного фондов.

Подготовленные заключения на отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2022 год были в установленном порядке направлены в представительные органы поселений. Отчеты соответствуют требованиям бюджетного законодательства и были рекомендованы к утверждению.

В течение отчетного периода контрольно-счетной комиссией проводилась оценка исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года. Особое внимание уделялось вопросам соблюдения бюджетного законодательства, динамике исполнения бюджета района. В рамках текущего анализа исполнения бюджета района контрольно-счетной комиссией проводился мониторинг реализации муниципальных программ, отмечены факты низкого освоения бюджетных ассигнований по отдельным программам, а также в разрезе главных распорядителей бюджетных средств.

Проведен анализ исполнения бюджета городского поселения за 1 квартал, полугодие 2023 года. Контрольно-счетной комиссией проанализировано исполнение доходной и расходной части городского бюджета.

По результатам данных экспертиз был вынесен ряд предложений и замечаний, и соответственно были приняты необходимые меры по их рассмотрению и устранению.

Предложения и замечания КСК МР «Медынский район», в основном, сводились к необходимости приведения отдельных норм проектов в соответствие с законодательством, устранения внутренних противоречий и уточнению финансово-экономических обоснований в части их обоснованности и соотношения объема средств, необходимых для их реализации с объемами средств, предусмотренных в бюджете муниципального района и бюджетов сельских поселений и городского поселения.

Типичными нарушениями, выявленными КСК МР «Медынский район» при проведении анализа и экспертизы, являются:

1) Представление неполного пакета документов вместе с Проектом о бюджете, то есть нарушение статьи 184.2 БК РФ;

- 2) Расхождение объемов бюджетных ассигнований между приложениями к Решению о бюджете в составе приложений;
- 3) Технические и арифметические ошибки.

По всем проектам Решений представлены заключения с учетом рекомендаций в представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось финансово-экономической экспертизе муниципальных программ, а также внесению изменений в муниципальные программы, так как доля программных расходов составляет 99% от общего объема расходов бюджета муниципального района «Медынский район», 97% от общего объема городского поселения «Город Медынь» и 98% от общего объема сельских поселений.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий отмечались нарушения и замечания:

-Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Медынский район», их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района «Медынский район», утвержденного постановлением Администрации МР «Медынский район» от 29.08.2013 № 1261 (далее – Порядок № 1261); Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых за счет средств бюджета муниципального района «Медынский район», утвержденного постановлением администрации МР «Медынский район» от 29.08.2013 № 1263 (далее – Положение № 1263); Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского поселения «Город Медынь» и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ городского поселения «Город Медынь», утвержденного постановлением Администрации МР «Медынский район» от 09.12.2016 № 1307 (далее – Порядок № 1307); Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ сельских поселений их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ сельских поселений; а именно:

- 1) Все муниципальные программы (а также изменения к ним) были утверждены без финансово-экономической экспертизы КСК МР «Медынский район»;
- 2) Показатели Паспорта программы в отдельных случаях не соответствовали данным приложений программы;
- 3) Неоднократно допускались технические ошибки, как в текстовой части нормативно-правовых актов, так и в суммовых показателях приложений к ним;
- 4) Отмечалось, что при внесении изменений в бюджет, когда корректировались бюджетные ассигнования по программам, не всегда необходимые изменения были внесены в муниципальные программы, в определенный законодательством срок;
- 5) Не проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ.

Также стоит отметить, что отдельные недостатки и нарушения устранялись в период проведения экспертно-аналитических мероприятий, в последствие – в заключениях не отражались.

Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

В отчетном периоде в целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ КСК МР «Медынский район» осуществлялась работа по обеспечению публичности представления информации.

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, служебных записок, представлений, предписаний и информационных писем регулярно направлялись КСК МР «Медынский район» в адрес представителей района, городского поселения и сельских поселений. Всего КСК МР «Медынский район» было направлено 120 сообщений по итогам деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля.

Кроме того, в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Калужской области, правоохранительными органами района и УФК по Калужской области было подготовлено и направлено в их адрес 42 информационных письма, аналитических справок, отчетов.

В течение отчетного года КСК МР «Медынский район» размещала информацию о своей деятельности на официальном интернет-сайте администрации муниципального района «Медынский район» в разделе «КСК МР «Медынский район». Всего опубликовано 66 материала по итогам работы КСК МР «Медынский район» за 2023 год. А также, в районной газете была размещена публикация о деятельности КСК МР «Медынский район» за 2022 год.

В конце 2022 года в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» были созданы официальные аккаунты Контрольно-счетной комиссии МР «Медынский район». Официальные страницы и группы были созданы во всех трех социальных сетях: ВКонтакте, Одноклассники, Телеграмм-канал. За отчетный период в соцсетях размещено 604 информационных сообщений. Создание групп необходимо для освещения деятельности КСК МР «Медынский район», а также в целях повышения качества взаимодействия с населением, открытости и доступности органов власти. Размещение информации о деятельности КСК МР «Медынский район» осуществлялось во исполнение

Требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

В рамках функций и задач по обеспечению основной деятельности КСК МР «Медынский район», в 2022 году были проведены процедуры по размещению план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Процедуры проводились с использованием Общероссийского официального сайта.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

В 2023 году финансовое обеспечение деятельности КСК МР «Медынский район» в соответствии с БК РФ осуществлялось на основании бюджетной сметы.

Согласно бюджетной отчетности за 2023 год расходы на обеспечение деятельности КСК МР «Медынский район» составили 2 359,9 тыс. рублей при запланированных 2 359,9 тыс. рублей, в том числе 318,9 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований городского и сельских поселений Медынского района Калужской области на основании заключенных соглашений по осуществлению внешнего финансового контроля.

Выводы, основные направления деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

Анализ деятельности КСК МР «Медынский район» за 2023 год показал, что в истекшем периоде обеспечено в полном объеме выполнение основных задач и функций органа внешнего муниципального финансового контроля в рамках годового плана работы КСК МР «Медынский район».

В 2023 году КСК МР «Медынский район» была обеспечена реализация основных полномочий, возложенных на нее федеральным, областным и муниципальным законодательством. При проведении контрольных мероприятий наибольшее внимание уделялось вопросам аудита по закупкам, а также эффективности и результативности использования бюджетных средств. С учетом расширения полномочий КСК МР «Медынский район», непосредственно связанных с оценкой эффективности бюджетных расходов, особое место в отчетном году занимала экспертно-аналитическая работа, важнейшим направлением которой является финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ муниципального района, городского и сельских поселений и правовых актов, вносящих в них изменений.

В соответствии с установленными задачами и функциями деятельность КСК МР «Медынский район» в 2023 году была направлена на выявление финансовых нарушений и их профилактику при исполнении местного бюджета, на подготовку предложений по обеспечению повышения эффективности управления бюджетными средствами и собственностью.

План работы КСК МР «Медынский район» на 2023 год, с учетом вносимых в течение года изменений, выполнен в полном объеме.

Деятельность КСК МР «Медынский район» в 2024 году будет направлена на безусловное выполнение утвержденного плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на повышение эффективности внешнего финансового контроля за счет осуществления функций аудита эффективности использования муниципальных ресурсов, как одного из приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической работы.

Необходимым условием результативности деятельности КСК МР «Медынский район» является обеспечение постоянного контроля в рамках законодательства за устранением нарушений, отраженных в представлениях, а также за реализацией предложений и рекомендаций, данных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Контрольно-счетная комиссия района в 2024 году в рамках реализации своих полномочий планирует охватить следующие направления деятельности:

- мониторинг реализации региональных (национальных) проектов, осуществление контрольной и аналитической деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований бюджетного законодательства, проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Медынского района, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

В 2024 году будет продолжена работа по обеспечению эффективности внешнего муниципального финансового контроля, предполагающего не только критичное осмысление бюджетных процессов, но и совместную с органами местного самоуправления выработку мер и механизмов по повышению результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

В 2024 году КСК МР «Медынский район» продолжит развивать сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Калужской области, контрольно-счетными органами районов области.

Деятельность КСК МР «Медынский район» направлена не только на выявление правонарушений финансово-бюджетной сфере, но и на их предупреждение.

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»**

Наименование показателя		ед. изм.	2020	2021	2022	2023
Часть 1 - организация и проведение КМ и ЭАМ						
Объём бюджета по расходам		тыс. руб.	631 931	594 287	1 914 098	1 095 110
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) [стр.1.7+стр.1.8]		ед.	70	67	76	70
в том числе:						
контрольных мероприятий		ед.	24	18	29	21
экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов)		ед.	46	49	47	49
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов		ед.	24	29	30	31
Количество объектов охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) [стр.1.12+стр.1.13]		ед.	20	26	23	28
в том числе:						
объектов контрольных мероприятий		ед.	12	18	15	14
объектов ЭАМ (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов)		ед.	8	8	8	14
Объём проверенных средств при контрольных мероприятиях		тыс. руб.	89 545	243 324	259 919	130 362
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего,		ед.	0	1	2	1
в том числе:						
со Счётной палатой РФ		ед.	0	0	0	0
с Контрольно-счетной палатой Калужской области		ед.	0	1	2	1
с контрольно-счетными органами муниципальных образований		ед.	0	0	0	0
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям всего,		ед.	0	2	1	1
из них на основании:						
поручений представительного органа муниципального образования		ед.	0	2	1	1
Часть 2 - результаты КМ и ЭАМ						
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля						
Количество выявленных нарушений [стр.2.6+стр.2.8+стр.2.10+стр.2.12+стр.2.14+стр.2.16+ стр.2.18]		ед.	371	826	511	779
Сумма выявленных нарушений [стр.2.7+стр.2.9+стр.2.11+стр.2.13+стр.2.15+стр.2.17+стр.2.19]		тыс. руб.	272 457	224 022	22 470	151 074
количество нарушений по нецелевому использованию бюджетных средств		ед.	0	0	0	0
сумма нарушений по нецелевому использованию бюджетных средств		тыс. руб.	0	0	0	0
количество нарушений при формировании и исполнении бюджетов		ед.	233	312	119	78
сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов		тыс. руб.	216 097	102 569	6 758	110 450

	количество нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	ед.	11	15	11	3
	сумма нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	тыс. руб.	27 548	52 448	0	0
	количество нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	ед.	0	0	0	6
	сумма нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	тыс. руб.	0	0	0	0
	количество нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	ед.	127	499	338	692
	сумма нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	тыс. руб.	28 813	69 006	15 539	40 624
	количество иных нарушений	ед.	0	0	43	0
	сумма иных нарушений	тыс. руб.	0	0	173	0
Выявлено неэффективное использование муниципальных средств						
	Количество выявленных неэффективно использованных бюджетных средств	ед.	5	8	0	0
	Сумма выявленных неэффективно использованных бюджетных средств	тыс. руб.	56	358,9	0	0
Устранено выявленных нарушений,						
	Количество устраненных выявленных нарушений	ед.	289	292	94	69
	Сумма устраненных выявленных нарушений	тыс. руб.	135 414	124 304	663	109 917
Часть 3 - реализация результатов КМ и ЭАМ						
Внесено представлений						
	из них количество представлений, выполненных в установленные сроки	ед.	11	4	8	4
		ед.	8	3	8	4
Направлено предписаний [стр.3.7+стр.3.8+стр.3.9]						
	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	ед.	9	11	11	12
		ед.	6	11	7	10
	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	ед.	3	0	4	0
Направлено информационных писем в органы местного самоуправления и объектам контроля						
		ед.	46	47	36	2
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы						
		ед.	24	15	22	16
Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных КСО						
	принято решений о возбуждении уголовного дела	ед.	0	0	0	0
	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	ед.	0	0	1	0
	иные меры прокурорского реагирования	ед.	6	12	21	9
Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками КСО						
		ед.	0	0	0	0
Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям КСО, направленным в уполномоченные органы						
		ед.	0	0	0	2
Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, количество должностных лиц						
		ед.	0	0	0	2
Общее количество бюджетополучателей						
		ед.	42	42	42	42
Жалобы, исковые требования на действия КСО						
		ед.	0	0	0	0