**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

«04» декабря 2024г. г. Медынь

**Заключение № 78**

**на проект Решения Сельской Думы**

**сельского поселения «Деревня Глухово»**

**«О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово»**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» (далее – КСК МР «Медынский район») на проект Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положению о бюджетном процессе в сельском поселении «Деревня Глухово» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденному Решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» от 05.08.2020 № 146, Положением о КСК МР «Медынский район», утверждённым Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 24.02.2022 № 92, на основании Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 4 от 01.11.2023 года, утвержденного Решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» от 01.11.2023 № 105 и иными нормативными правовыми актами.

**Целью** настоящей экспертизы является:

* определение достоверности и обоснованности формирования Проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:
* обоснованность доходных статей Проекта решения о бюджете, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;
* анализ расходных статей Проекта решения о бюджете в разрезе разделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета.

**Задачи** предварительного контроля:

* определение соответствия действующему законодательству Проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу сельского поселения «Деревня Глухово» (далее – Сельская Дума);
* определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу;
* оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также межбюджетных отношений.

**Срок** подготовки и представления заключения КСК МР «Медынский район» устанавливаются на основании БК РФ и в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

В соответствии статьи 35 Положения о бюджетном процессе Проект решения Сельской Думы о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период вносится Администрацией сельского поселения «Деревня Глухово» на рассмотрение Сельской Думы не позднее 20 ноября текущего года. **Проект решения о бюджете был внесен с нарушением установленного срока, то есть 04 декабря 2024 года, установленный Положением о бюджетном процессе.**

Представленный Проект Решения составлен сроком на 3 года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 БК РФ.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики и показатели бюджета сельского поселения, определенные статьей 184.1 БК РФ:

1. общий объем доходов бюджета;
2. общий объем расходов;
3. дефицит (профицит) бюджета;
4. иные показатели, установленные БК РФ, законами Калужской области, муниципальными правовыми актами СП «Деревня Глухово».

Проект решения о бюджете и документы, представленные одновременно с ним в Сельскую Думу, **не соответствуют** положениям БК РФ (статья 184.2) и Положению о бюджетном процессе (статья 35).

Одновременно с Проектом решения о бюджете представлен следующий перечень документов и материалов:

1. прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период);
2. пояснительная записка к Проекту решения о бюджете;
3. верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;
4. оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения на текущий финансовый год;
5. прогнозная оценка доходов бюджета поселения и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период;
6. перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности СП «Деревня Глухово».

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

В нарушении статьи 184.2 БК РФ и статьи 35 Положения о бюджетном процессе не представлены одновременно с Проектом решения о бюджете следующие документы:

1. Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;
2. Прогноз социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово»;
3. Предварительные итоги социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово» за текущий финансовый год;
4. Проект программы приватизации муниципального имущества;
5. Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие Приложения:

1. Нормативы распределения доходов бюджета сельского поселения «Деревня Глухово», не установленные бюджетным законодательством РФ на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 1);
2. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2025 год (Приложение № 2);
3. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 3);
4. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Глухово» на 2025 год (Приложение № 4);

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Приложением №4 к Проекту Решения о бюджете предлагается утвердить ведомственную структуру расходов бюджета СП «Деревня Глухово»* ***ЗА*** *2025 год, а не* ***НА*** *2025 год.*

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 6 «Измененные бюджетные ассигнования на 2025 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2025 год».*

1. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Глухово» на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 5);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 6 «Измененные бюджетные ассигнования на 2026 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2026 год»*

1. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год (Приложение № 6);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 5 «Измененные бюджетные ассигнования на 2025 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2025 год».*

1. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение№ 7);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 5 «Измененные бюджетные ассигнования на 2026 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2026 год».*

1. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год (Приложение № 8);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 4 «Измененные бюджетные ассигнования на 2025 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2025 год».*

1. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 9);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 4 «Измененные бюджетные ассигнования на 2026 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2026 год».*

1. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 10);
2. Субсидия, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где осуществляется военные комиссариаты на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;
3. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на 2025 год (муниципальный дорожный фонд);
4. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов (муниципальный дорожный фонд);
5. Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета на 2025-2027 года;
6. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на 2025 год;
7. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на плановый период 2026 и 2027 годов;
8. Ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения «Деревня Глухово» за 2024 год;
9. Ожидаемое исполнение бюджетных ассигнований сельского поселения «Деревня Глухово» за 2024 год;
10. Перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности.

**Общая характеристика Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

**Основные характеристики Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

Анализ данных показателей представлен в таблице № 1.

Таблица №1 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Доходы | 3 661 007,73 | 3 727 865,16 | 3 893 181,51 |
| безвозмездные поступления | 3 105 292,73 | 3 165 349,16 | 3 322 495,51 |
| Расходы | 3 715 640,63 | 3 727 865,16 | 3 893 181,51 |
| Дефицит (профицит) | 54 632,90 | - | - |
| Доля дефицита от общего годового объема бюджета сельского поселения без утвержденного объема безвозмездных поступлений (предельное значение -10%) | 9,8% | - | - |
| Резервный фонд | 20 000,00 | 20 000,00 | 20 000,00 |

Объем дефицита бюджета поселения на 2025 год соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ и составляет 9,8% общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В плановом периоде 2026 и 2027 годов дефицит (профицит) отсутствует.

Резервный фонд сформирован в размере 20,0 тыс. руб., что не противоречит требованиям статьи 81 БК РФ.

КСК МР «Медынский район» отмечает, что формирование доходов и расходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы осуществлялось без существенных изменений в их структуре.

**Анализ соответствия Проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным актам Российской Федерации, Калужской области**

1. Проект решения о бюджете сформирован в форме Решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Глухово» «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», что соответствует требованиям статей 11 и 169 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, **не соответствует перечню**, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе.

1. Статьей 1 Проекта решения о бюджете, в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ пунктом 1 статьи 24 Положения о бюджетном процессе, устанавливаются основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета поселения.

Нормативная величина резервного фонда администрации сельского поселения «Деревня Глухово» запланирована в объеме 20 000,00 рублей на 2025 год и по 20 000,00 рублей планового периода.

1. Дефицит бюджета сельского поселения на 2025 год предлагается утвердить в сумме 54 632,90 рублей, или 9,8% общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Дефицит бюджета сельского поселения на плановый период 2026 и на 2027 годов отсутствует.

1. Статьей 2 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 БК РФ и утверждается нормативы распределений доходов бюджета сельского поселения «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, согласно приложению № 1 к Проекту решения о бюджете.
2. Статьей 3 Проекта решения о бюджете утверждаются поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям № 2 и № 3 к Проекту решения о бюджете.
3. Статьей 4 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов муниципального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям № 4 и № 5 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Статьей 4 Проекта решения о бюджете утверждается ведомственная структура* ***муниципального бюджета,*** *а наименование Приложений №№ 4,5 к Проекту Решения утверждается ведомственная структура расходов* ***бюджета СП «Деревня Глухово».***

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований муниципального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год согласно Приложению № 6 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно Приложению № 7 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***муниципального бюджета*** *по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета****,*** *а наименование Приложений №№ 6,7 к Проекту Решения утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***бюджета СП «Деревня Глухово»*** *по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета*.

1. Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждаются распределение бюджетных ассигнований муниципального по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год согласно Приложению № 8 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно Приложению № 9 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***муниципального бюджета*** *по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета****,*** *а наименование Приложений №№ 8,9 к Проекту Решения утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***бюджета СП «Деревня Гусево»*** *по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.*

1. Статьей 5 Проекта решения о бюджете устанавливаются финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления СП «Деревня Глухово» в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете сельского поселения на соответствующий период на данные цели.
2. Статьей 6 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*В Проекте решения о бюджете осуществляется финансирование на уличное освещение, содержание мест захоронения, озеленение, благоустройство населенных пунктов по муниципальной ЦЕЛЕВОЙ программе «БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ», но по предоставленным Приложениям к Проекту решения о бюджете, такая* ***целевая программа отсутствует.***

1. Статьей 7 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению безопасности жизнедеятельности поселения.
2. Статьей 8 Проекта решения о бюджете устанавливаются непрограммные расходы;
3. Статьей 9 Проекта решения о бюджете устанавливаются межбюджетные трансферты;
4. Статье 10 Проекта решения о бюджете устанавливаются источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение № 10 к Проекту решения о бюджете).

**Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении Проекта решения о бюджете**

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации при составлении Бюджета были сопоставлены на соответствие действующему законодательству представленные данные к Бюджету: поступление доходов по основным источникам на 2025 – 2027 годы, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации бюджета сельского поселения на 2025 - 2027 годы.

Нарушений действующего законодательства не выявлено.

**Анализ доходной части бюджета сельского поселения «Деревня Глухово»**

Доходы бюджета СП «Деревня Глухово»» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

При осуществлении расчетов по доходам использовались показатели отчетности Федеральной налоговой службы за отчетный финансовый год о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам.

Исходной базой для разработки прогноза доходной части Проекта решения о бюджете являются показатели бюджетов 2022-2023 годов с внесенными изменениями и оценка их поступления в 2024 году.

Доходы бюджета сельского поселения формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Налоговые, неналоговые доходы составляют собственные доходы СП «Деревня Глухово».

**Собственные доходы** бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы за счет:

* Налог на доходы физических лиц;
* Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
* Налог на имущество физических лиц;
* Земельный налог.

**Безвозмездные поступления** на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланированы в Проекте решения о бюджете в виде:

* Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;
* Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Иные межбюджетные трансферты.

Доходы бюджета сельского поселения «Деревня Глухово» определены:

* на 2025 год в сумме 3 661 007,73 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 555 715,00 рублей (15,2%);

- безвозмездные поступления – 3 105 292,73 рублей (84,5%).

* на 2026 год в сумме 3 727 865,16 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 562 516,00 рублей (15,1%);

- безвозмездные поступления – 3 165 349,16 рублей (84,9 %).

* на 2027 год в сумме 3 893 181,51 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 570 686,00 рублей (14,7%);

- безвозмездные поступления – 3 322 495,51 рублей (85,3%).

Таблица № 2 (руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение | по Проекту решения о бюджете |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **604 792,80** | **555 715,00** | **562 516,00** | **570 686,00** |
| **Налоговые доходы** | **540 791,80** | **555 715,00** | **562 516,00** | **570 686,00** |
| Налоги на прибыль, доходы | 2 850,56 | 4 902,00 | 5 958,00 | 8 315,00 |
| Налоги на совокупный доход | 5 740,00 | 7 913,00 | 8 229,00 | 8 559,00 |
| Налоги на имущество | 532 201,24 | 542 900,00 | 548 329,00 | 553 812,00 |
| **Неналоговые доходы** | **64 001,00** |  **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 64 001,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления** | **3 334 521,58** | **3 105 292,73** | **3 165 349,16** | **3 322 495,51** |
| **Всего доходов** | **3 939 314,38** | **3 661 007,73** | **3 893 181,51** | 3 893 181,51 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам на 2024 год доходная часть бюджета сельского поселения на 2025 год в целом уменьшается на 278 306,65 рублей (из них собственные доходы уменьшаются на 49 077,80 рублей, и безвозмездные поступления уменьшаются на 229 228,85 рублей).

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2025 - 2027 годы и ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения за 2024 год представлена диаграммой № 1.

Диаграмма № 1 (тыс. рублей)

Из представленной диаграммы видно, что в общем объеме доходов бюджета сельского поселения безвозмездные поступления составляют более половины всех доходов бюджета поселения.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники доходов | 2025 год  | 2026 год | 2027 год | Темп роста 2026/2025 | Темп роста 2027/2026 |
| в сумме | в % | в сумме | в % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 555,7 | 562,5 | 570,7 | 6,8 | 101,2 | 8,2 | 101,5 |
| Налоговые доходы | 555,7 | 562,5 | 570,7 | 6,8 | 101,2 | 8,2 | 101,5 |
| Безвозмездные поступления | 3 105,3 | 3 165,3 | 3 322,5 | 60,0 | 101,9 | 157,2 | 105,0 |
| Всего доходов | 3 661,0 | 3 727,9 | 3 893,2 | 66,8 | 101,8 | 165,4 | 104,4 |

В трехлетней перспективе, представленной в таблице № 3, структура доходов бюджета сельского поселения стабильна.

Бюджетообразующими источниками, формирующую доходную базу бюджета сельского поселения в 2025-2027 годах, по-прежнему являются: налог на доходы физических лиц, налог на имущество, налог на совокупный доход.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого из доходов физических лиц, определен из ожидаемого поступления налога в 2024 году. Общий прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц определен с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, определен исходя из сумм налога фактически начисленного к уплате за 2023 год и ожидаемого поступления налога в 2024 году. Прогнозируемый объем поступления налога на совокупный доход рассчитан с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогнозируемый объем налога на имущество рассчитан исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2023 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

В 2025 году прогнозируемое поступление налога на землю в бюджет сельского поселения предусматривается в размере 502,5 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах составит в сумме 507,6 тыс. рублей и 512,6 тыс. рублей соответственно. Прогнозируемый объем по земельному налогу рассчитывался исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2023 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

Структура доходов бюджета на 2025 год представлена в таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2025 год | Долевая структура, % |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **555 715,00** | **15,2** |
| **Налоговые доходы** | **555 715,00** | **15,2** |
| Налоги на прибыль, доходы | 4 902,00 | 0,1 |
| Налоги на совокупный доход | 7 913,00 | 0,2 |
| Налоги на имущество | 542 900,00 | 14,8 |
| **Безвозмездные поступления** | **3 105 292,73** | **84,8** |
| **Всего доходов** | **3 661 007,73** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в части налоговых доходов занимают «Налоги на имущество» 542,9 тыс. рублей или 14,8% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления занимают больше половины (84,8%) от общей суммы доходов.

**Анализ расходной части бюджета сельского поселения «Деревня Глухово»**

В процессе формирования расходной части бюджета, бюджетные назначения на финансирование расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов распределены:

* по ведомственной структуре расходов бюджета поселения;
* по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов;
* целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов.

Разделы и подразделы классификации расходов бюджета определены в соответствии с требованиями статьи 21 БК РФ.

Общий объем расходов на очередной финансовый 2025 год сформирован в сумме – 3 715,6 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2024 года (в сумме 4 509,5 тыс. рублей) на 793,9 тыс. рублей, или на 17,6%.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2026 год составит 3 727,9 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 41,4 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема расходов на 2025 год на 12,3 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2027 год составит 3 893,2 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 83,2 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема расходов на 2026 год на 165,3 тыс. рублей.

Без учета условно утверждаемых расходов объем расходов на 2026 год составит 3 686,5 тыс. рублей, на 2027 год – 3 810,0 тыс. рублей.

В Проекте решения о бюджете представлена ведомственная структура расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (см. приложение № 4,5 к Проекту решения о бюджете).

Ведомственная структура расходов сельского поселения «Деревня Глухово»» на 2025 год представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КГРБС | Бюджетные ассигнования на 2025 год, рублей | Долевая структура,% |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Администрация сельского поселения «Деревня Глухово» | 003 | 3 715 640,63 | 100,0 |
| ИТОГО |  | 3 715 640,63 | 100,0 |

Структура расходов Проекта решения о бюджете на период 2025 - 2027 годов, в разрезе разделов бюджетной классификации, представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, Подраздел | Наименование |  2025 год  |  2026 год  |  2027 год  |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма,тыс. руб. | Удельный вес, % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1 342,3 | 36,1 | 1 363,1 | 37,0 | 1 376,6 | 36,1 |
| 0200 | Национальная оборона | 54,7 | 1,5 | 59,8 | 1,6 | 61,9 | 1,6 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 |
| 0400 | Национальная экономика | 1 957,4 | 52,7 | 2 012,5 | 54,6 | 2 167,5 | 56,9 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 341,0 | 9,2 | 231,0 | 6,3 | 183,8 | 4,8 |
| 1000 | Социальная политика | 15,1 | 0,4 | 15,1 | 0,4 | 15,1 | 0,4 |
|   | **Итого** | **3 715,6** | **100,0** | **3 686,5** | **100,0** | **3 810,0** | **100,0** |

Общий объем бюджетных ассигнований на 2025 - 2027 годы СП «Деревня Глухово» запланирован в сумме 3 715,6 тыс. рублей, 3 686,5 тыс. рублей, 3 810,0 тыс. рублей соответственно, что соответствует Приложениям № 4,5 «Ведомственная структура расходов бюджета СП «Деревня Глухово», Приложениям № 6,7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и Приложениям № 8,9 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Деревня Глухово по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» к Проекту решения о бюджете.

Структура расходов Проекта решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и ожидаемое исполнение за 2024 год представлена диаграммой № 2:

Диаграмма № 2

При сравнительном анализе функциональной структуры расходов установлено:

* На первом месте - бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Национальная экономика». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета сельского поселения на 2025 год составит 52,7%, на 2026 год – 54,6%, на 2027 год – 56,9%;
* В структуре расходов, второе место по объему расходов бюджета сельского поселения занимают бюджетные средства, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Общегосударственные вопросы». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета на 2025 год, 2026 год, 2027 год составит 36,1%, 37,0%, 36,1% соответственно.
* Третье место в структуре расходов бюджета сельского поселения, приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Жилищно-коммунальное хозяйство». Доля данных бюджетных ассигнований в общей сумме расходов бюджета на 2025 год составит 9,2%, на 2026 год – 6,3%, на 2027 год – 4,8%.

Таким образом, распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование национальная экономика является приоритетным в период 2025 – 2027 годов.

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по группам видов расходов на 2025 – 2027 годы показано в таблице № 7.

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код группы | Наименование группы вида расходов |  2025 год  |  2026 год  |  2027 год  |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 1 217,8 | 32,8 | 1 217,8 | 33,0 | 1 217,8 | 32,0 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 2 361,1 | 63,5 | 2 328,9 | 63,2 | 2 452,5 | 64,4 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 20,0 | 0,5 | 20,0 | 0,5 | 20,0 | 0,5 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 115,7 | 3,1 | 115,7 | 3,2 | 115,7 | 3,1 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 0,0 | 0,0 | 3,0 | 0,1 | 3,0 | 0,1 |
|  | **ИТОГО** | **3 715,6** | **100,0** | **3 686,5** | **100,0** | **3 810,0** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 7, в 2025-2027 годах наибольшую долю в расходах имеют расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (63,5%, 63,2%, 64,4% соответственно), а наименьшую (менее 1,0%) расходы по иным бюджетным ассигнованиям.

Функциональная структура расходов бюджета сельского поселения и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2024 года представлена в таблице № 8.

Таблица № 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение на 2024 год, тыс. руб. | Бюджет 2025 год, тыс. руб. | Отклонение | 2025/2022 |
| В сумме,тыс. руб. | в % |
| Общегосударственные вопросы | 1 090,0 | 1 342,3 | 252,3 | 123,1 |
| Национальная оборона | 44,9 | 54,7 | 9,8 | 121,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 2 189,0 | 1 957,4 | - 231,6 | 89,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 171,9 | 341,0 | - 830,9 | 29,1 |
| Социальная политика | 13,7 | 15,1 | 1,4 | 110,2 |
| **ИТОГО** | **4 509,5** | **3 715,6** | **- 793,9** | **82,4** |

Расходы бюджета сельского поселения на 2025 год предусмотрены в объеме 3 715,6 тыс. рублей, что на 17,6% или 793,9 тыс. рублей меньше бюджетных назначений 2024 года.

**Анализ муниципальных программ сельского поселения «Деревня Глухово»**

Формирование бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ Проектом решения о бюджете предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных программ.

Таблица № 9

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов |
| **1** | **Муниципальные программы в том числе:** | **3 660,9** | **98,5** | **3 626,7** | **98,4** | **3 748,1** | **98,4** |
| 1.1 | Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» | 15,1 | 0,4 | 15,1 | 0,4 | 15,1 | 0,4 |
| 1.2 | Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности на территории сельских поселений» | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 |
| 1.3 | Муниципальная программа «Благоустройство территорий» | 341,0 | 9,2 | 231,0 | 6,3 | 183,9 | 4,8 |
| 1.4 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства в сельском поселении» | 1 957,4 | 52,7 | 2 012,5 | 54,6 | 2 167,5 | 83,1 |
| 1.5 | **Муниципальная программа «Совершенствование системы управления общественными финансами»** | **0,3** | **0,0** | **0,3** | **0,0** | **0,3** | **0,0** |
| 1.6 | **Муниципальная программа «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в сельском поселении»** | **1 342,0** | **36,1** | **1 362,8** | **37,0** | **1 376,3** | **36,1** |
| **2** | **Непрограммные расходы федеральных органов исполнительной власти** | **54,7** | **1,5** | **59,8** | **1,6** | **61,9** | **1,6** |
|  | **ИТОГО** | **3 715,6** | **100,0** | **3 686,5** | **100,0** | **3 810,0** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 9, расходы на реализацию муниципальных и ведомственных программ в объеме расходов бюджета СП «Деревня Глухово» в 2025, 2026 и 2027 годах составляют 98,5%, 98,4%, 98,4% соответственно.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2025 – 2027 годы приведены в приложении № 10 к Проекту решения о бюджете.

В 2025 году источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Глухово» являются бюджетные ассигнования в объеме – 54,6 тыс. рублей, в том числе:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 54,6 тыс. рублей.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов бюджет СП «Деревня Глухово» источники внутреннего финансирования дефицита планируется сбалансированным по доходам и расходам.

**Выводы**

1. Проект решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.
2. Проект решения «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» представлен в Сельскую Думу и КСК МР «Медынский район» **с нарушением установленного срока**.
3. Основные параметры и показатели Проекта решения о бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов достоверны и соответствуют документам, предоставленным с Проектом решения о бюджете.
4. Представленный для проведения экспертизы Проект решения о бюджете соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.
* **На 2025 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 3 661,0 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 3 105,3 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 3 715,6 тыс. рублей;
* дефицит бюджета сельского поселения в сумме 54,6 тыс. рублей.
* **На 2026 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 3 727,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 3 165,3 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 3 727,9 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 41,4 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.
* **На 2027 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 3 893,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 3 322,5 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 3893,2 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 83,2тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.
1. Доходы бюджета СП «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.
2. Параметры доходов СП «Деревня Глухово» определены по нормативам отчислений от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с БК РФ, Законом Калужской области от 05.10.2015 № 124-ОЗ.
3. Приоритетным, в период 2025 – 2027 годов, является распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование национальной экономики.
4. Расходы, отраженные в Проекте решения о бюджете, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распределителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.
5. В Проекте решения о бюджете дефицит бюджета на 2025 год сформирован с учетом требований бюджетного законодательства и не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 96 БК РФ.
6. Установленный Проектом решения о бюджете резервный фонд СП «Деревня Глухово» на 2025 год в размере 20,0 тыс. рублей, на 2026 год установлен в размере 20,0 тыс. рублей, на 2027 год – 20,0 тыс. рублей, что соответствует статье 81 БК РФ.
7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Деревня Глухово» определены в Проекте решения о бюджете с соблюдением норм БК РФ.

**Предложения**

* + - 1. Одновременно с Проектом решения о бюджете **представить следующие документы**:

- Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

- Прогноз социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории сельского поселения «Деревня Глухово» за текущий финансовый год;

- Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

2) В соответствии со статьей 179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Рекомендации**

По результатам проведенной экспертизы Проекта Решения «О бюджете сельского поселения «Деревня Глухово» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная комиссия МР «Медынский район» предлагает при рассмотрении и принятия Сельской Думой Проект решения о бюджете **учесть замечания и предложения**, содержащиеся в настоящем заключении.

Заключение направлено в Сельскую Думу сельского поселения «Деревня Глухово».

Председатель КСК МР «Медынский район» С.В. Никитина