**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

«04» декабря 2024г. г. Медынь

**Заключение № 76**

**на проект Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево»**

**«О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год**

**и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» (далее – КСК МР «Медынский район») на проект Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положению о бюджетном процессе в сельском поселении «Село Адуево» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденному Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» от 20.11.2020 № 22, Положением о КСК МР «Медынский район», утверждённым Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 24.02.2022 № 92, на основании Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 1 от 17.10.2023 года, утвержденного Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» от 17.10.2023 № 89 и иными нормативными правовыми актами.

**Целью** настоящей экспертизы является:

* определение достоверности и обоснованности формирования Проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:
* обоснованность доходных статей Проекта решения о бюджете, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;
* анализ расходных статей Проекта решения о бюджете в разрезе разделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах расходов бюджета.

**Задачи** предварительного контроля:

* определение соответствия действующему законодательству Проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу сельского поселения «Село Адуево» (далее – Сельская Дума);
* определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Сельскую Думу;
* оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также межбюджетных отношений.

**Срок** подготовки и представления заключения КСК МР «Медынский район» устанавливаются на основании БК РФ и в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

В соответствии статьи 35 Положения о бюджетном процессе Проект решения Сельской Думы о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период вносится Администрацией сельского поселения «Село Адуево» на рассмотрение Сельской Думы не позднее 20 ноября текущего года. **Проект решения о бюджете был предоставлен с нарушением установленных сроков, то есть 03 декабря 2024 года.**

Представленный Проект Решения составлен сроком на 3 года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 БК РФ.

**В соответствии статьи 36 БК РФ не соблюден принцип прозрачности** (открытости). Проект Решения не размещен на официальном сайте СП «Село Адуево».

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики и показатели бюджета сельского поселения, определенные статьей 184.1 БК РФ:

1. общий объем доходов бюджета;
2. общий объем расходов;
3. дефицит (профицит) бюджета;
4. иные показатели, установленные БК РФ, законами Калужской области, муниципальными правовыми актами СП «Село Адуево».

Проект решения о бюджете и документы, представленные одновременно с ним в Сельскую Думу, в основном соответствуют положениям БК РФ (статья 184.2) и Положению о бюджетном процессе (статья 35).

Одновременно с Проектом решения о бюджете представлен следующий перечень документов и материалов:

1. прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период);
2. пояснительная записка к Проекту решения о бюджете;
3. верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;
4. оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения на текущий финансовый год;
5. прогнозная оценка доходов бюджета поселения и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период;
6. реестр источников доходов бюджета сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;
7. перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности СП «Село Адуево».

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

В нарушении статьи 170.1, статьи 184.2 БК РФ и статьи 35 Положения о бюджетном процессе не представлены одновременно с Проектом решения о бюджете следующие документы:

1. прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
2. основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;
3. паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);
4. бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) сельского поселения на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ).
5. Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) сельского поселения на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ).

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие Приложения:

1. Нормативы распределения доходов бюджета сельского поселения «Село Адуево», не установленные бюджетным законодательством РФ на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 1);
2. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2025 год (Приложение № 2);
3. Поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 3);
4. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Село Адуево» на 2025 год (Приложение № 4);

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Приложением №4 к Проекту Решения о бюджете предлагается утвердить ведомственную структуру расходов бюджета СП «Село Адуево»* ***ЗА*** *2025 год, а не* ***НА*** *2025 год.*

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 6 «Измененные бюджетные ассигнования на 2025 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2025 год».*

1. Ведомственная структура расходов бюджета СП «Село Адуево» на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 5);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 6 «Измененные бюджетные ассигнования на 2026 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2026 год».*

1. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год (Приложение № 6);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 5 «Измененные бюджетные ассигнования на 2025 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2025 год».*

1. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение№ 7);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 5 «Измененные бюджетные ассигнования на 2026 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2026 год».*

1. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год (Приложение № 8);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 4 «Измененные бюджетные ассигнования на 2025 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2025 год».*

1. Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 9);

**Предложение КСК МР «Медынский район»**

*Наименование графы 4 «Измененные бюджетные ассигнования на 2026 г.» заменить на «Бюджетные ассигнования на 2026 год».*

1. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (Приложение № 10);
2. Субсидия, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где осуществляется военные комиссариаты на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;
3. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на 2025 год (муниципальный дорожный фонд);
4. Межбюджетные трансферты, передаваемые из районного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов (муниципальный дорожный фонд);
5. Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета на 2025-2027 года;
6. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на 2025 год;
7. Субвенция, выделяемая из бюджета сельского поселения на финансирование расходов, связанных с передачей полномочий органам местного самоуправления муниципального района на плановый период 2026 и 2027 годов;
8. Ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения «Село Адуево» за 2024 год;
9. Ожидаемое исполнение бюджетных ассигнований сельского поселения «Село Адуево» за 2024 год;
10. Перечень муниципальных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности.

**Общая характеристика Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

**Основные характеристики Проекта Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

Анализ данных показателей представлен в таблице № 1.

Таблица №1 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Доходы | 5 003 672,89 | 5 105 474,86 | 5 271 929,97 |
| безвозмездные поступления | 2 366 221,89 | 2 408 446,86 | 2 515 354,97 |
| Расходы | 5 266 914,79 | 5 105 474,86 | 5 271 929,97 |
| Дефицит (профицит) | - 263 241,90 | - | - |
| Доля дефицита от общего годового объема бюджета сельского поселения без утвержденного объема безвозмездных поступлений (предельное значение -10%) | 10,0 | - | - |
| Резервный фонд | 50 000,00 | 0,00 | 0,00 |

Объем дефицита бюджета поселения на 2025 год соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ и составляет 10,0% общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В плановом периоде 2026 и 2027 годов дефицит (профицит) отсутствует.

Резервный фонд сформирован в размере 50,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям статьи 81 БК РФ.

КСК МР «Медынский район» отмечает, что формирование доходов и расходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы осуществлялось без существенных изменений в их структуре.

**Анализ соответствия Проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным актам Российской Федерации, Калужской области**

1. Проект решения о бюджете сформирован в форме Решения Сельской Думы сельского поселения «Село Адуево» «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», что в основном соответствует требованиям статей 11 и 169 БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, **не соответствует перечню**, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 35 Положения о бюджетном процессе.

1. Статьей 1 Проекта решения о бюджете, в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе, устанавливаются основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета поселения.

Нормативная величина резервного фонда администрации сельского поселения «Село Адуево» запланирована в объеме 50 000,00 рублей на 2025 год и по 0,00 рублей планового периода.

1. Дефицит бюджета сельского поселения на 2025 год предлагается утвердить в сумме 263 5241,90 рублей, или 10,0% общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Дефицит бюджета сельского поселения на плановый период 2026 и на 2027 годов отсутствует.

1. Статьей 2 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 БК РФ и утверждается нормативы распределений доходов бюджета сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, согласно приложению № 1 к Проекту решения о бюджете.
2. Статьей 3 Проекта решения о бюджете утверждаются поступления доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям № 2 и № 3 к Проекту решения о бюджете.
3. Статьей 4 Проекта решения о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложениям № 4 и № 5 к Проекту решения о бюджете.

**Замечания КСК МР «Медынский район»**

*Статьей 4 Проекта решения о бюджете утверждается ведомственная структура* ***муниципального бюджета,*** *а наименование Приложений №№ 4,5 к Проекту Решения утверждается ведомственная структура расходов* ***бюджета СП «Село Адуево».***

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждается перечень разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения «Село Адуево» по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год согласно Приложению № 6 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно Приложению № 7 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Пунктом 2 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***муниципального бюджета*** *по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета****,*** *а наименование Приложений №№ 6,7 к Проекту Решения утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***бюджета СП «Село Адуево»*** *по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета*

1. Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждаются распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения «Село Адуево» по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год согласно Приложению № 8 к Проекту решения о бюджете и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно Приложению № 9 к Проекту решения о бюджете.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*Пунктом 3 статьи 4 Проекта решения о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***муниципального бюджета*** *по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета****,*** *а наименование Приложений №№ 8,9 к Проекту Решения утверждается распределение бюджетных ассигнований* ***бюджета СП «Село Адуево»*** *по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.*

1. Статьей 5 Проекта решения о бюджете устанавливаются финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления СП «Село Адуево» в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете сельского поселения на соответствующий период на данные цели.
2. Статьей 6 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению безопасности жизнедеятельности поселения.
3. Статьей 7 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

**Замечание КСК МР «Медынский район»**

*В Проекте решения о бюджете осуществляется финансирование на уличное освещение, содержание мест захоронения, озеленение, благоустройство населенных пунктов по муниципальной ЦЕЛЕВОЙ программе «БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ», но по предоставленным Приложениям к Проекту решения о бюджете, такая целевая программа отсутствует.*

1. Статьей 8 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере культуры.
2. Статьей 9 Проекта решения о бюджете устанавливаются особенности использования бюджетных ассигнований в сфере спорта.
3. Статьей 10 Проекта решения о бюджете устанавливаются непрограммные расходы;
4. Статьей 11 Проекта решения о бюджете устанавливаются межбюджетные трансферты;
5. Статье 12 Проекта решения о бюджете устанавливаются источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение № 10 к Проекту решения о бюджете).

**Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении Проекта решения о бюджете**

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации при составлении Бюджета были сопоставлены на соответствие действующему законодательству представленные данные к Бюджету: поступление доходов по основным источникам на 2025 – 2027 годы, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации бюджета сельского поселения на 2025 - 2027 годы.

Нарушений действующего законодательства не выявлено.

**Анализ доходной части бюджета сельского поселения «Село Адуево»**

Доходы бюджета СП «Село Адуево»» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

При осуществлении расчетов по доходам использовались показатели отчетности Федеральной налоговой службы за отчетный финансовый год о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам.

Исходной базой для разработки прогноза доходной части Проекта решения о бюджете являются показатели бюджетов 2022-2023 годов с внесенными изменениями и оценка их поступления в 2024 году.

Доходы бюджета сельского поселения формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Налоговые, неналоговые доходы составляют собственные доходы СП «Село Адуево».

**Собственные доходы** бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы за счет:

* Налог на доходы физических лиц;
* Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
* Налог на имущество физических лиц;
* Земельный налог;

**Безвозмездные поступления** на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланированы в Проекте решения о бюджете в виде:

* Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;
* Субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям;
* Иные межбюджетные трансферты.

Доходы бюджета сельского поселения «Село Адуево» определены:

* на 2025 год в сумме 5 003 672,89 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 2 637 451,00 рублей (52,7%);

- безвозмездные поступления – 2 366 221,89 рублей (47,3%).

* на 2026 год в сумме 5 105 475,86 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 2 697 029,00 рублей (52,8%);

- безвозмездные поступления – 2 408 446,86 рублей (47,2 %).

* на 2027 год в сумме 5 271 929,97 рублей, в том числе:

- собственные доходы – 2 756 575,00 рублей (52,3%);

- безвозмездные поступления – 2 515 354,97 рублей (47,7%).

Таблица № 2 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение | по Проекту решения о бюджете | | |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **8 911 211,00** | **2 637 451,00** | **2 697 029,00** | **2 756 575,00** |
| **Налоговые доходы** | **8 846 211,00** | 2 637 451,00 | 2 697 029,00 | 2 756 575,00 |
| Налоги на прибыль, доходы | 185 906,00 | 209 792,00 | 234 669,00 | 258 750,00 |
| Налоги на совокупный доход | 290 932,00 | 347 878,00 | 361 781,00 | 376 240,00 |
| Налоги на имущество | 8 369 373,00 | 2 079 781,00 | 2 100 579,00 | 2 121 585,00 |
| **Прочие неналоговые доходы** | **65 000,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| Инициативные платежи | 65 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления** | **4 604 164,36** | **2 366 221,89** | **2 408 446,86** | **2 515 354,97** |
| **Всего доходов** | **13 515 375,36** | **5 003 672,89** | **5 105 475,86** | **5 271 929,97** |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам на 2024 год доходная часть бюджета сельского поселения на 2025 год в целом уменьшается на 8 511,7 тыс. рублей (из них собственные доходы уменьшаются на 6 273,8 тыс. рублей, и безвозмездные поступления уменьшаются на 2 237,9 тыс. рублей).

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2025 - 2027 годы и ожидаемое исполнение доходов бюджета сельского поселения за 2024 год представлена диаграммой № 1.

Диаграмма № 1 (тыс. рублей)

Из представленной диаграммы видно, что в общем объеме доходов бюджета сельского поселения безвозмездные поступления составляют меньше половины всех доходов бюджета поселения.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники доходов | 2025 год | 2026 год | 2027 год | Темп роста 2026/2025 | | Темп роста 2027/2026 | |
| в сумме | в % | в сумме | в % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2 637,4 | 2 697,0 | 2 756,6 | 59,6 | 102,3 | 59,6 | 102,2 |
| Налоговые доходы | 2 637,4 | 2 697,0 | 2 756,6 | 59,6 | 102,3 | 59,6 | 102,2 |
| Безвозмездные поступления | 2 366,2 | 2 408,5 | 2 515,3 | 42,3 | 101,8 | 106,8 | 104,3 |
| Всего доходов | 5 003,7 | 5 105,5 | 5 271,9 | 101,9 | 102,0 | 166,4 | 103,3 |

В трехлетней перспективе, представленной в таблице № 3, структура доходов бюджета сельского поселения стабильна.

Бюджетообразующими источниками, формирующую доходную базу бюджета сельского поселения в 2025-2027 годах, по-прежнему являются: налог на доходы физических лиц, налог на имущество, налог на совокупный доход.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого из доходов физических лиц, определен из ожидаемого поступления налога в 2024 году. Общий прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц определен с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, определен исходя из сумм налога фактически начисленного к уплате за 2023 год и ожидаемого поступления налога в 2024 году. Прогнозируемый объем поступления налога на совокупный доход рассчитан с учетом установленных нормативов отчислений.

Прогнозируемый объем налога на имущество рассчитан исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2023 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

В 2025 году прогнозируемое поступление налога на землю в бюджет сельского поселения предусматривается в размере 1 999,7 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах составит в сумме 2 019,7 тыс. рублей и 2 039,9 тыс. рублей соответственно. Прогнозируемый объем по земельному налогу рассчитывался исходя из данных налоговой отчетности по форме №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2023 год. За основу расчета принимается показатель суммы налога, предъявленного к уплате.

Структура доходов бюджета на 2025 год представлена в таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2025 год | Долевая структура, % |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **2 637 451,00** | **52,7** |
| **Налоговые доходы** | 2 637 451,00 | **52,7** |
| Налоги на прибыль, доходы | 209 792,00 | 4,2 |
| Налоги на совокупный доход | 347 878,00 | 6,9 |
| Налоги на имущество | 2 079 781,00 | 41,6 |
| **Безвозмездные поступления** | **2 366 221,89** | **47,3** |
| **Всего доходов** | **5 003 672,89** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в части налоговых доходов занимают «Налоги на имущество» 2 079,8 тыс. рублей или 41,6% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления занимают чуть меньше половины (47,3%) от общей суммы доходов.

**Анализ расходной части бюджета сельского поселения «Село Адуево»**

В процессе формирования расходной части бюджета, бюджетные назначения на финансирование расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов распределены:

* по ведомственной структуре расходов бюджета поселения;
* по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов;
* целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов.

Разделы и подразделы классификации расходов бюджета определены в соответствии с требованиями статьи 21 БК РФ.

Общий объем расходов на очередной финансовый 2025 год сформирован в сумме – 5 266,9 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2024 года (в сумме 12 150,1 тыс. рублей) на 6 883,2 тыс. рублей, или на 56,7%.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2026 год составит 5 105,5 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 92,1 тыс. рублей, что меньше прогнозируемого объема расходов на 2025 год на 161,4 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2027 год составит 5 271,9 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 187,2 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема расходов на 2026 год на 166,4 тыс. рублей.

Без учета условно утверждаемых расходов объем расходов на 2026 год составит 5 013,4 тыс. рублей, на 2027 год – 5 084,7 тыс. рублей.

В Проекте решения о бюджете представлена ведомственная структура расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (см. приложение № 4,5 к Проекту решения о бюджете).

Ведомственная структура расходов сельского поселения «Село Адуево»» на 2025 год представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КГРБС | Бюджетные ассигнования на 2022 год, рублей | Долевая структура,  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Администрация сельского поселения «Село Адуево» | 003 | 5 266 914,79 | 100,0 |
| ИТОГО |  | 5 266 917,79 | 100,0 |

Структура расходов Проекта решения о бюджете на период 2025 - 2027 годов, в разрезе разделов бюджетной классификации, представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, Подраздел | Наименование | 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2 317,3 | 44,0 | 2 511,3 | 50,1 | 2 558,4 | 50,3 |
| 0200 | Национальная оборона | 54,7 | 1,0 | 59,8 | 1,2 | 61,9 | 1,2 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 45,0 | 0,9 | 45,0 | 0,9 | 45,0 | 0,9 |
| 0400 | Национальная экономика | 1 323,2 | 25,1 | 1 360,4 | 27,1 | 1 465,2 | 28,8 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 392,4 | 26,4 | 945,1 | 18,9 | 862,4 | 17,0 |
| 0800 | Культура, кинематография | 50,0 | 0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1000 | Социальная политика | 54,3 | 1,0 | 54,3 | 1,1 | 54,3 | 1,1 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 30,0 | 0,6 | 37,5 | 0,7 | 37,5 | 0,7 |
|  | **Итого** | **5 266,9** | **100,0** | **5 013,5** | **100,0** | **5 084,7** | **100,0** |

Общий объем бюджетных ассигнований на 2025 - 2027 годы СП «Село Адуево» запланирован в сумме 5 266,9 тыс. рублей, 5 013,4 тыс. рублей, 5 084,7 тыс. рублей соответственно, что соответствует Приложениям № 4,5 «Ведомственная структура расходов бюджета СП «Село Адуево», Приложениям № 6,7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и Приложениям № 8,9 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета СП «Село Адуево по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» к Проекту решения о бюджете.

Структура расходов Проекта решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и ожидаемое исполнение за 2024 год представлена диаграммой № 2:

Диаграмма № 2

При сравнительном анализе функциональной структуры расходов установлено:

* На первом месте - бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Общегосударственные вопросы». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета сельского поселения на 2025 год составит 44,0%, на 2026 год – 50,1%, на 2027 год – 50,3%;
* В структуре расходов, второе место по объему расходов бюджета сельского поселения занимают бюджетные средства, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Национальная экономика». Доля данных расходов в общей сумме расходов бюджета на 2025 год, 2026 год, 2027 год составит 25,1%, 27,1%, 28,8% соответственно.
* Третье место в структуре расходов бюджета сельского поселения, приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области «Жилищно-коммунальное хозяйство». Доля данных бюджетных ассигнований в общей сумме расходов бюджета на 2025 год составит 26,4%, на 2026 год – 18,9%, на 2027 год – 17,0%.

Таким образом, распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование общегосударственных вопросов является приоритетным в период 2025 – 2027 годов.

Обобщение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по группам видов расходов на 2025 – 2027 годы показано в таблице № 7.

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код группы | Наименование группы вида расходов | 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % | Сумма,  тыс. руб. | Удель  ный вес, % |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 1 585,5 | 30,1 | 1 585,5 | 31,6 | 1 585,5 | 31,2 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 3 365,7 | 63,9 | 3 162,2 | 63,1 | 3 233,5 | 63,6 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 89,3 | 1,7 | 39,3 | 0,8 | 39,3 | 0,8 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 221,3 | 4,2 | 221,3 | 4,4 | 221,3 | 4,4 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 |
|  | **ИТОГО** | **5 266,9** | **100,0** | **5 013,5** | **100,0** | **5 084,7** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 7, в 2025-2027 годах наибольшую долю в расходах имеют расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (63,9%, 63,1%, 63,6% соответственно), а наименьшую (менее 1,0%) расходы по иным бюджетным ассигнованиям.

Функциональная структура расходов бюджета сельского поселения и ее изменение по сравнению с бюджетными назначениями 2024 года представлена в таблице № 8.

Таблица № 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение на 2024 год, тыс. руб. | Бюджет  2025 год,  тыс. руб. | Отклонение | 2025/2024 |
| В сумме,  тыс. руб. | в % |
| Общегосударственные вопросы | 2 115,1 | 2 317,3 | 202,2 | 109,6 |
| Национальная оборона | 89,8 | 54,7 | - 35,1 | 60,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 45,0 | 45,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 5 719,9 | 1 323,2 | - 4 396,7 | 23,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 071,8 | 1 392,4 | - 2 679,4 | 34,2 |
| Культура и кинематография | 84,7 | 50,0 | - 34,7 | 59,0 |
| Социальная политика | 53,8 | 54,3 | 0,5 | 100,9 |
| Физическая культура и спорт | 15,0 | 30,0 | 15,0 | 200,0 |
| **ИТОГО** | **12 150,1** | **5 266,9** | **- 6 883,2** | **43,3** |

Расходы бюджета сельского поселения на 2025 год предусмотрены в объеме 5 266,9 тыс. рублей, что на 56,7% или 6 883,2 тыс. рублей меньше бюджетных назначений 2024 года.

**Анализ муниципальных программ сельского поселения «Село Адуево»**

Формирование бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ Проектом решения о бюджете предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных программ.

Таблица № 9

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов | Проект решения о бюджете (тыс. руб.) | % в общей сумме расходов |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **1** | **Муниципальные программы в том числе:** | **5 212,2** | **99,0** | **4 953,6** | **98,8** | **5 022,8** | **98,8** |
| 1.1 | Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» | 54,3 | 1,0 | 54,3 | 1,1 | 54,3 | 1,1 |
| 1.2 | Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности на территории сельских поселений» | 45,0 | 0,9 | 45,0 | 0,9 | 45,0 | 0,9 |
| 1.3 | Муниципальная программа «Развитие культуры в сельском поселении» | 50,0 | 0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.4 | Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» | 30,0 | 0,6 | 37,5 | 0,7 | 37,5 | 0,7 |
| 1.5 | Муниципальная программа «Благоустройство территорий» | 1 392,4 | 26,4 | 945,1 | 18,9 | 862,4 | 17,0 |
| 1.6 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства в сельском поселении» | 1 323,2 | 25,1 | 1 360,4 | 27,1 | 1 465,2 | 28,8 |
| 1.7 | **Муниципальная программа «Совершенствование системы управления общественными финансами»** | **0,6** | **0,0** | **0,6** | **0,0** | **0,6** | **0,0** |
| 1.8 | **Муниципальная программа «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в сельском поселении»** | **2 316,7** | **44,0** | **2 510,7** | **50,1** | **2 557,8** | **50,3** |
| **2** | **Непрограммные расходы федеральных органов исполнительной власти** | **54,7** | **1,0** | **59,8** | **1,2** | **61,9** | **1,2** |
|  | **ИТОГО** | **5 266,9** | **100,0** | **5 013,5** | **100,0** | **5 084,7** | **100,0** |

Как видно из таблицы № 9, расходы на реализацию муниципальных и ведомственных программ в объеме расходов бюджета СП «Село Адуево» в 2025, 2026 и 2027 годах составляют 99,0%, 98,8%, 98,8% соответственно.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2025 – 2027 годы приведены в приложении № 10 к Проекту решения о бюджете.

В 2025 году источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Село Адуево» являются бюджетные ассигнования в объеме – 263,2 тыс. рублей, в том числе:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 263,2 тыс. рублей.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов бюджет СП «Село Адуево» источники внутреннего финансирования дефицита планируется сбалансированным по доходам и расходам.

**Анализ текстовой части пояснительной записки к Проекту решения о бюджете**

**КСК МР «Медынский район» в ходе анализа текстовой части пояснительной записки отмечает:**

1. По разделу 2 «Расходы» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **подпрограммы** «Благоустройство территорий», но данная подпрограмма в Проекте решения о бюджете отсутствует.
2. По разделу 2 «Расходы» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **подпрограммы** «Развитие местного самоуправления, муниципальной службы и кадрового потенциала в сельском поселении»», но данная подпрограмма в Проекте решения о бюджете отсутствует.

**Выводы**

1. Проект решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.
2. Проект решения «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» представлен в Сельскую Думу и КСК МР «Медынский район» **с нарушением установленного срока**.
3. Основные параметры и показатели Проекта решения о бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов достоверны и соответствуют документам, предоставленным с Проектом решения о бюджете.
4. Представленный для проведения экспертизы Проект решения о бюджете не соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

* **На 2025 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 5 003,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 366,2 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 266,9 тыс. рублей;
* дефицит бюджета сельского поселения в сумме 263,2 тыс. рублей.
* **На 2026 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 5 105,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 408,4 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 105,5 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 92,1 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.
* **На 2027 год:**
* общий объем доходов бюджета сельского поселения – 5 271,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 2 515,3 тыс. рублей;
* общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 271,9 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 187,2 тыс. рублей;
* дефицит (профицит) бюджета сельского поселения отсутствует.

1. Доходы бюджета СП «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.
2. Параметры доходов СП «Село Адуево» определены по нормативам отчислений от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с БК РФ, Законом Калужской области от 05.10.2015 № 124-ОЗ.
3. Приоритетным, в период 2025 – 2027 годов, является распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на функционирование общегосударственных вопросов.
4. Расходы, отраженные в Проекте решения о бюджете, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распределителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.
5. В Проекте решения о бюджете дефицит бюджета на 2025 год сформирован с учетом требований бюджетного законодательства и не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 96 БК РФ.
6. Установленный Проектом решения о бюджете резервный фонд СП «Село Адуево» на 2025 год в размере 50,0 тыс. рублей, на 2026 год установлен в размере 0,0 тыс. рублей, на 2027 год – 0,0 тыс. рублей, что соответствует статье 81 БК РФ.
7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета СП «Село Адуево» определены в Проекте решения о бюджете с соблюдением норм БК РФ.

**Предложения**

В соответствии со статьей 179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Рекомендации**

По результатам проведенной экспертизы Проекта Решения «О бюджете сельского поселения «Село Адуево» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Медынский район» предлагает при рассмотрении и принятия Сельской Думой Проект решения о бюджете **учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении**.

Заключение направлено в Сельскую Думу сельского поселения «Село Адуево».

Председатель КСК

МР «Медынский район» С.В. Никитина